

财政投资项目评审对工程造价的全过程控制

刁小霞

吉安县财政局 江西吉安 331100

[摘要]在我国,财政投资评审部门主要承担着对于各项政府性投资项目实施全过程的投资控制以及分析职责,其部门的主要成员都具备工程造价方面的专业知识,同时拥有财政评审的专业能力。随着我国社会经济的快速健康发展,国家财政支出也在不断增长,基于这样的背景之下,财政投资评审工作对于工程造价方面有着重要的职能作用。本文针对目前我国财政投资项目评审过程中遇到的管理问题展开深入分析,提出针对有效的完善评审流程的举措建议以及工程竣工结算阶段的评审控制建议,以期有效提升工程造价全过程控制的科学合理性。

[关键词]财政;投资评审;过程造价;过程控制;措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.706

财政投资项目评审工作,是工程造价财务监督管理内容的重要组成部分,具体的评审形式以及造价核算方式等都会对工程整体造价管理带来严重影响。当前我国社会经济不断快速发展,信息技术逐渐深入应用于基础建设方面,因而这也促使工程项目造价评审工作对于提升工程造价有效性有着关键作用。财政投资项目评审工作的内容涉及到:工程项目的预算编制工作、定期组织的财务结算工作、竣工环节的工程决算等。目前随着我国建筑工程行业的不断快速发展,国家为应对这一经济发展的形势,特别制定并出台了系列化的优惠倾斜政策,整体而言财政投资环境相对较好,总体发展规模也在进一步壮大。与此同时,财务项目风险控制方面也遇到了很多潜在风险问题,因此必须要采取有效措施进一步强化工程造价全过程中的各个阶段的有效评审控制工作力度,不断强化财政部门的监督与管理,促进财政投资实现良性循环与发展。本文首先分析解读了当前工程造价各个阶段中,财政投资评审工作遇到的管理问题,同时提出有效加强工程造价全过程控制评审效率的策略建议,以供参考。

一、目前我国财政投资评审面临的管理现状与问题

1. 对工程造价准备阶段的评审管控力度有所欠缺

投资评审过程中,想要实现针对工程造价全过程的有效管控,必须要在重视加强工程造价前提的准备阶段的科学评审管理,做好事前控制工作,针对财政投资的项目展开实践性的全方位分析,组织落实设计概算方面的工作,强化对于设计方案预算项目的总体研究与审核^[1]。但是事实上,目前工程造价准备阶段中,项目投资评审管理工作依然有着很多不足和问题。传统模式下的财政投资项目评审工作常常将其中心置于工程施工阶段和竣工阶段中,因此很容易出现前期准备阶段被忽视的问题,对于造价设计以及招标准备环节、合同签订环节等方面,很容易发生准备不充分的现实问题。而事前控制环节本身就属于工程造价工作开展的前提基础,也直接影响着财政投资项目评审工作的开展。因此如果事前控制环节准备不到位,必然会为后期的施工环节留下潜在风险隐患,同时还会造成投资失误等重大问题,直接对工程整体的经济效益造成严重损害。

2. 工程项目施工阶段的控制手段在细节方面有所不足

财政项目投资评审工作的开展,对于工程造价施工阶段的细节管控依然有着一些漏洞,而之所以会发生这些问题主要在于:第一,外部控制缺乏应有的监督力度,针对项目施工的流程没有发挥应有的制约作用,比如关于财政预算的有效执行以及监督管理工作等,并未进行有效的跟进和落实。第二,针对项目资金使用流向缺乏精细化的科学规范管理,并未根据订立的合同约定针对已经完成的施工进度及时予以财政资金的拨付,而是根据项目形象进度为标准来拨付相应的款项,这就导致容易出现工程投资欠拨以及超拨等实际问题,不利于财政资金的科学有效管理。第三,工程变更方面没有严格规范的操作流程,缺乏合理有效的管控,具有较强的随意性,因此项目超规、超标以及超计划等问题层出不穷,这些都使得财政资金得不到合理有效的配置和利用,容易造成资金的严重浪费,最终导致工程流程虚假变更等现实问题,工程建设资金遭到恶意套取,使得财务管理工作面临巨大风险隐患。

3. 财政项目的竣工结算评审机制不健全

一般而言,投资项目评审部门,针对工程造价竣工阶段进行评审控制时,必须要严格审核有关管理费用、工程费、设备使用费用以及人工费等等。然而事实上,竣工阶段后期,项目评审控制管理时,因为存在制度制定不合理、执行不到位、项目管理疏漏等多种因素,导致竣工结算和项目决算的财政评审管控工作开展受到很大的局限。项目评审部门就项目的建设整体进度、财务核算、资金周转以及项目绩效考核等各方面缺乏精细化的规范管理,使得其具体和财务管理方面提出的全面无死角的评审管控要求有着一定的距离。而且,目前工程造价竣工阶段中的信息化财政管理体系并未完善建设到位,大多数区域并未建构针对建筑工程具体的造价指标体系,因此财政投资项目评审工作缺乏可靠精准的数据指标作为参考。当前造价信息数据库并未全面实现网络复改,因此项目竣工阶段的控制审核工作难以有效开展,这些都使得投资项目评审控制效率低下。

二、完善工程造价投资评审流程的具体措施

1. 加强工程项目合同的管理,重视投资项目的预算编制
财政投资项目评审控制工作的有效开展,必须重视工程

合同的有效建设与管理,基于项目预算为前提和基础,促进工程造价更加科学有效的开展落实。

(1) 工程合同的评审工作

针对项目建设工作开展准备阶段,评审控制部门必须要严格审核财政投资项目的相应合同内容和条款,重视工程建设的合同管理,充分保障投资项目的整体流程是合法合规的,明确细化权责分工^[2]。工程合同本身关系到整个财政投资项目建设的效率以及质量,同时合同中主体双方就计价模式进行约定,因此也需要加以明确和审核,保障工程造价更加的科学合理。财政投资项目评审部门应当针对合同约定中关于管理、原材料、人力以及设备等加强严格的审查,有效预防并控制采购环节、施工环节以及管理环节中的各种财务风险漏洞,加强合同管理明确主体双方的权责范围,防止经济纠纷的出现。

(2) 预算的编制评审工作

就项目预算编制环节而言,财政投资项目评审控制工作人员必须要去那面收集有关工程方面的资料书,及时进行大数据分析和总结,同时调研市场动态情况,促进预算编制更加科学合理,还应当加强工程建设的具体环境方面的审核与考察,为保障预算方案的切实落实提供重要保障。

2. 全面把控工程项目施工阶段的评审工作

(1) 注重材料采购环节的评审工作

在工程建设中,针对设备以及原材料的采购环节,应当加强把控,毕竟这些和市场价格波动存在密切关联,所以一旦市场价格发生波动,工程造价也会受到影响^[3]。评审控制工作人员应当重视加强施工环节中的采购管理工作的审核,及时考察各个阶段中当期市场价格的具体情况,采购环节,应当针对各个厂家以及批发商提供的报价展开深入对比与分析,科学选择与设计方案以及工程施工实际需求相适应的材料,对于施工设备的选购以及租赁方面,应当加强设备功能的科学检测以及调试,充分保障设备与施工项目本身之间的匹配性,提升资源的合理优化配置与利用效率。

(2) 工程项目变更与现场签证的评审

项目建设过程中,通常也会因为环境因素、管理因素以及人为因素的波动变化而导致项目变更调整等情况出现,所以评审工作人员应当针对项目变更的具体情况和财务变化的实际状况展开全面有效的分析与记录。针对工程建设施工过程中,现场签证的具体环节加强严格的评审,对于施工变更以及施工现场签证的财务流水情况进行详细的记录^[4]。

(3) 保证现场计量与工程变更评审流程的规范性

评审部门必须要根据工程造价的具体实际就建设过程中的核算流程、计量程序以及方法等各项工作展开全面的财务审查,就其中的隐蔽性工程做好不定期性的抽查,防止出现资金浪费滥用情况,有效规避财务风险问题。

三、工程项目竣工结算过程的评审控制

财政投资项目评审对于工程造价进行全过程控制工作的最后一个环节则是针对工程项目竣工结算阶段而组织实施的,结合财政部门的相关要求,项目主管部门必须要和财政部门一同针对项目结算工作加强科学有效监督,这些都充分说明了财政部门负有结算监督的重要职能,而财政投资项目评审中心属于其下属的专业机构,因此必须要承担其针对财政投资项目竣工结算的重要监管职责,就相关事务性工作以及技术性工作,具体可以借助正规的第三方工程造价咨询机构来具体实施,而财政投资项目评审中心则需要充分发挥自身的监督管理职能作用:

首先,必须要严格审查西南股业主和第三方审核机构所订立的有关竣工计算审核的具体合同,针对约定审查的合同内容方位、主体的权利与责任、造成损失时应当如何进行赔偿的约定以及廉政方面的问题。第二,要针对第三方机构及其参与这一工程项目的专业审核人员的职业资质以及业绩情况展开监督审核。第三,就项目竣工结算审核环节中审计程序具体进行监督以及实时跟踪,及时查明第三方单位在竣工结算环节有无严格遵循审计工作的标准与流程规范。最后,当项目结算三方在具体进行定案以前,评审中心应当根据项目合同中就第三方单位提出的竣工结算审计的结果进行专业技术方面的抽查以及复核,就计算过程展开复核,就其适用的具体计算规则以及单价适用的正确性、项目索赔是否具有充分的依据、税费计取有无按照国家相关政策制度规定执行、材料和人工调配安排合理性等等。如果评审中心在审核监督过程中发现存在相关问题时,需要及时沟通项目业主以及第三方单位等有关主体,提出具体的整改意见,进行调整纠正直至合格。

综上所述,工程造价是整个建筑工程建设中成本管控的重要内容,对于项目资源的合理优化配置与利用有着重要影响作用。财政投资项目评审工作的进一步加强,通过有效落实工程造价的全过程控制管理,有效提升工程造价的总体质量水平,这也是当前建设单位保障公正有效的财务管理工作的重要途径,同时也有助于提升财政投资项目精细化管理的效率。财政投资项目评审工作除了需要不同部门加强协同配合,评审人员自身的素质水平也需要不断提升,以此保障工程造价全过程控制的高效落实。

参考文献

- [1]林红.财政投资项目评审及工程造价管理的思考[J].建材与装饰,2018,16:180-181.
- [2]姜小玲.试论财政投资项目评审对工程造价的全过程控制[J].建材与装饰,2019,12:153-154.
- [3]邱飞勇.财政投资项目评审及工程造价管理的思考[J].住宅与房地产,2019,18:15.
- [4]张杰.财政投资评审工作对工程造价控制策略研究[J].时代金融,2021,12:85-87.