

基层减负背景下乡镇政府职能转变的困境与出路探究实践

郑鑫

西南医科大学 人文与管理学院

[摘要]经济社会的不断发展要求进行相应的基层减负工作，乡镇政府作为基层管理的责任主体，应该顺应时代的发展，积极推进相关政策的落实。本文结合实际工作情况，分析了现阶段基层减负背景下乡镇政府职能转变的困境，并且针对这些问题总结提出了基层减负背景下乡镇政府职能转变的出路，以期提供一些有益的参考意见，有效促进乡镇政府的职能转变。

[关键词]基层减负；乡镇政府；职能转变

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.378

乡镇政府是我国的基层行政单位，是推进农村基层相关工作的责任主体，对于农村的建设与发展具有着十分重要的影响意义。在当前的社会发展形势下，我国的经济高速发展，社会的各个领域需要做出相应的改变与调整，才能够适应现代化社会的运行，这对于乡镇政府来说，这是需要调整以往的工作模式，对于一些管理工作的问题与不足之处需要进行相应的改进与完善，实现乡镇政府的职能转变，这样才能够适应社会新形势的发展，在基层减负的背景下更好的落实相关的管理政策。

一、现阶段基层减负背景下乡镇政府职能转变的困境

（一）乡镇政府的职能定位不清晰

在很长的时间里，乡镇政府的职能定位不清晰，很多职责的履行都是按照上级政府部门的政策来进行被动的落实，在实践工作层面缺乏一定的积极主动性，致使乡镇政府的职能落实不够准确深入。同时，乡镇政府在上级部门的要求下，虽然也在努力的推行实施相关管理政策，但是因为政府职能定位不明确，职责划分不清晰，这是一些具体的工作细节无法落实下来，最后的工作也通常流于形式，侧重于书面材料的填写与上报，而缺乏了实际的工作细节落实。在新的社会形势下，乡镇政府这种职能定位不清晰的状况已经不能适应时代的发展，如果不进行相应的改变与革新，将不能满足不断发展着的基层社会治理工作的需要，对新农村的建设起到了一定的阻碍作用。当前社会发展的环境日益复杂，如果乡镇政府只能按照上级政府的命令来进行政策落实，局限于一些理论指标的达成，不能根据乡镇的具体发展情况进行相应的调整与创新，将不能实现基层治理体系的现代化转型，不仅导致相关政策的落实效率极为低下，而且也白白消耗了大量的人力、物力、财力，让社会资源无法充分的发挥出应有的效用。

（二）乡镇政府的财政负担过重

在很长的时间里，乡镇政府的职能定位不清晰，很多职责的履行都是按照上级政府部门的政策来进行被动的落实，在实践工作层面缺乏一定的积极主动性，致使乡镇政府的职能落实不够准确深入。同时，乡镇政府在上级部门的要求下，虽然也在努力的推行实施相关管理政策，但是因为政府

职能定位不明确，职责划分不清晰，这是一些具体的工作细节无法落实下来，最后的工作也通常流于形式，侧重于书面材料的填写与上报，而缺乏了实际的工作细节落实。在新的社会形势下，乡镇政府这种职能定位不清晰的状况已经不能适应时代的发展，如果不进行相应的改变与革新，将不能满足不断发展着的基层社会治理工作的需要，对新农村的建设起到了一定的阻碍作用。当前社会发展的环境日益复杂，如果乡镇政府只能按照上级政府的命令来进行政策落实，局限于一些理论指标的达成，不能根据乡镇的具体发展情况进行相应的调整与创新，将不能实现基层治理体系的现代化转型，不仅导致相关政策的落实效率极为低下，而且也白白消耗了大量的人力、物力、财力，让社会资源无法充分的发挥出应有的效用。

（三）乡镇政府的管理方式相对落后

乡镇政府的工作主要是服务于广大的农村社会基层，其中有关于“三农”的工作任务较为艰巨，需要乡镇政府能够切实的将政策措施落实到位，在新的农村发展形势下不断提升自身的行政管理水平，才能够有效地促进新农村的建设与发展。但是在现阶段的实际工作中，由于受到传统观念的影响，一些上级政府部门的管理方式依然停留在较为落后的阶段，对于权力与职责的认识不符合现代社会的发展趋势，将政府的管理权力视为指挥权，将过多的工作责任让乡镇政府进行承担，未能充分的履行自身的职责，这些都加重了乡镇政府的工作负担。同时，乡镇政府在实际工作中也经常面临着诸多的考核工作，一些大大小小的考核指标复杂而冗多，相关工作人员为了能够达到这些复杂的指标而疲于奔命，无暇顾及实际工作是否能够真真正正的落实，这也导致实际的政府工作走向了形式主义，虽然部分指标确实有一定的督促作用，但是也有相当一部分的考核指标过于笼统，没有根据乡村发展的真实情况进行适当的调整，缺乏针对性，严重影响了乡镇政府的工作效率。除此之外，乡镇政府需要通过的巡查督查工作频率过高，出于对政府工作落实情况的考虑，乡镇政府的各项工作都会受到严格的督查，这种工作需要相关人员具备高度的责任担当意识，但是在实际操作过程中却经常出现为了避免担责而逃避任务的情况，部分工作人

员为了能够彰显履职情况，而将大量的工作以书面材料的形式呈现出来，以应对上级的巡查督查，这就导致各个部门纷纷形成了书面化流程的督查方式，致使出现了政府之间层层避责的问题。

二、基层减负背景下乡镇政府职能转变的出路

(一) 明确行政职能，促进乡镇政府向服务型政府转变

经济基础决定上层建筑，乡镇政府的职能定位与社会发展的经济水平密切相关，因此乡镇政府的职能也要随着社会的发展而发生改变。在当前的社会背景下，以往乡镇政府的职能定位显得不够明确，几乎所有的职责都要大包大揽，属于一种全能型的政府，基层任务繁重，往往造成无暇兼顾的情况。因此，随着基层减负相关政策的出台，乡镇政府应该顺应政策要求，减少多余的不属于乡镇政府的相关职能职责，明确乡镇政府的行政职能界限，科学合理的进行分工规划，做好本应乡镇政府做的事情，不是乡镇政府的事情需要移交到相关负责的部门来管理，这样才能够做到分工明确，减少乡镇政府的行政负担，从而促进乡镇政府向服务型政府转变。我国社会的脱贫攻坚任务已经获得成功，全面小康社会已经建成，乡镇政府应该根据当前的社会发展情况来做好相关的后续治理工作，巩固已经取得的建设成果，做好相关的政策规划。同时，疫情防控的职责也需要予以充分的重视，乡镇政府应该根据动态的疫情情况以及上级相关政策，继续做好相关的防控工作，不放松一丝一毫的警惕。在这种乡镇政府明确职能规划的基础上，才能够为基层百姓提供更加稳定的生活，并且促进公共服务不断向人性化、服务型发展。

(二) 完善财政管理体系，提高乡镇政府工作的效率

要想实现基层减负，乡镇政府必须要明确事权与财权的界定，与县级政府做好交流沟通，划定好相关财政管理权力与责任的界限，这样才能够有效的为乡镇政府减负。县级政府将一部分财权交给乡镇政府，需要财权与事权相互匹配，权力与职责相互统一，这样才能够明确乡镇政府的财政管理职责定位。在此基础上，乡镇政府还要改善自身的财政管理体系，合理规划相关的财政支出，做好财政预算工作，将财力用到刀刃上，同时积极争取县级政府的财政支持，成立相关的建设专项基金，这样才不会致使乡镇政府总是处于财政困难的境地，给乡镇政府减负，让乡镇政府更好的发挥出相关职能的服务效果，才能够全面巩固建成小康社会的成果，做好脱贫攻坚获胜的后续工作。同时，乡镇政府还要积极推进乡镇经济的不断发展，只有乡镇经济本身的得到发展，乡镇政府才会获得真正的独立的财政支持，因此相关政府部门应该对乡镇重点产业进行大力扶持，培育一些新兴产业，给产业发展营造一个良好的经济环境，这样才能够切实的扩大乡镇政府的财政来源，保障乡镇政府能够有充足的财政支

撑，从而为当下政府职能的转型提供必要的物质基础。

(三) 优化行政管理方式，保障基层工作的真正落实

在基层减负的背景下，乡镇政府必须改变原有的管理方式，优化行政管理水平，这样才能够真正促使政府职能向服务型转变，提高政府的办事效率，保障基层工作得到真正的落实。因此，乡镇政府在实际工作中要时刻谨记“以人为本”的价值理念，让一切工作都能够更好的服务人民，这样才能够形成科学合理的管理模式。在当前的农村基层，最紧要的任务是巩固改革建设成果，做好相关疫情防控工作，乡镇政府应该积极改善相关的工作考核方式，减少会议、文件等理论书面型的考核工作，将考核重点放在实际的现场工作落实上，优化各项巡查督查工作，避免政府职责流于形式主义，并且在此基础上还应该建立健全相关的激励机制，充分调动政府工作人员的工作热情，切实保障基层的相关工作得到充分的落实。其次，现代科学技术的发展给乡镇政府的工作带来了极大的便利，但是在使用的过程中也容易造成形式主义的相关问题，一些政府工作人员在执行工作时往往更加注重微信群中书面汇报和相机拍照等记录，而对于实际的工作是否真正落实并未予以充分的关注，在一定程度上助长了形式主义之风。因此，乡镇政府要树立“技术为人”的关联，以人为中心，这样才能够保障一切工作为人民服务，促进基层工作的真正落实。

结束语

综上所述，在基层减负的背景下，乡镇政府应该积极转变工作观念，促使行政职能的发挥向服务型转变。当前的乡镇政府管理工作依然存在职能定位不清晰、财政负担过重、管理方式相对落后的问题，降低了乡镇政府的工作效率，影响了乡镇政府的现代化转型。因此，针对这些问题，乡镇政府应该积极做出相应的调整与革新，应该明确行政职能，促进乡镇政府向服务型政府转变，同时完善财政管理体系，提高乡镇政府工作的效率，还要优化行政管理方式，保障基层工作的真正落实，这样才能够促进乡镇政府实现现代化的职能转变。

参考文献

- [1] 陈哲华, 刘书明. 基层减负背景下乡镇政府职能转变的困境与出路探析[J]. 经济研究导刊, 2021, (28): 128-130.
- [2] 刘迪梦. 乡村振兴战略背景下乡镇政府职能转变存在的问题及对策研究[D]. 导师: 颜佳华. 湘潭大学, 2020.
- [3] 郑霞. 乡村振兴战略背景下乡镇政府职能转变问题研究[D]. 导师: 谢宏忠. 福建师范大学, 2020.
- [4] 刘星雯. 乡村振兴战略背景下乡镇政府职能转变问题研究[D]. 导师: 杨冬艳. 郑州大学, 2018.