

新时期国土空间规划的战略研究

颜隆盛

江西省赣州市 自然资源局蓉江新区分局

[摘要]新时期,社会经济的飞速发展,推进了我国城镇化建设,对国土空间的规划要求也越来越高。为了稳定经济发展、维系社会和谐,应不断提高国土资源的利用率,实现科学的战略规划。因此,国土空间规划应围绕着新时期、新要求来进行优化处理。基于此,本文主要对新时期对国土空间规划的含义,以及规划要求进行简单分析,探究当前国土资源规划中存在的问题,提出几点战略建议,希望能够为国土空间规划起到积极作用。

[关键词]新时期;国土空间规划;战略

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.1852

在社会经济快速发展的今天,许多地区和城市都面临着土地资源紧张、供需失衡等窘境,使得土地资源的稀缺性愈发突出。国土资源是我国最珍贵的基础资源,对其进行科学、高效的规划,将有助于提高国土资源的效率。如何有针对性地进行国土空间规划,已成为我国国土资源领域的一个重要课题。为此,必须深入地研究和探讨国土空间规划,以最大限度地保护土地资源,使国土资源的合理和合理开发。提高土地利用效率,促进可持续发展。

一、新时期国土空间规划的含义

顾名思义,国土资源规划,指的是对土地资源开展合理的规划,为城市的可持续发展以及各项开发建设工作奠定基础。在新时期,当以社会主义思想为指导,坚持以人为本,从实际出发,把国土空间的规划工作做好。简单来讲,国土空间规划是指自然资源主管部门在保证土地资源合理利用的前提下,对土地资源进行合理的开发与规划。新时期,对国土资源规划工作提出了更高的要求,必须顺应时代发展的需要,作出科学的规划。随着我国国土空间规划体制的改革,有关部门、行政机关逐步健全,在自然资源部的带领下,我国国土空间规划取得了长足的进展,但还需在实际操作中进行合理的调整,以防止资源的大量浪费。

国土空间规划应注重对土地的保护与开发,促进其充分利用,避免因过度利用和浪费而造成的负面影响。国土空间规划是一项具有重大战略意义的重大工程,必须明确国土发展的需求与发展方向,健全国土空间规划的系统性,应用科学的发展模式,深入挖掘与土地资源有关的各种要素,在生态保护的前提下,对城市空间进行合理规划,对人口布局进行优化处理,确保国土空间规划的系统协调性。在国土空间规划中,要注重多层次的优化,要以法律规范为核心,以财政为中心,对税收、交通、动力、资源等进行综合分析,尽可能地优化空间布局,避免因布局失误造成国土资源的浪费。

二、新时期背景下的规划要求

(一)完善城乡规划体系

站在国土资源高效率利用,实现经济、社会以及环境统筹发展的目标上,城市建设和土地资源利用规划在本质上存在密切的关联。国土空间规划的终极目标是:对国土资源进行合理的统筹,保证资源使用效率,避免国土资源的浪费,使资源使用率发挥到极致。我国的国土空间规划必须以现行的土地使用状况为基础,制定和完善的土地资源管理制度,用法律手段推动土地资源的合理使用与开发。在整个过程中,要注意国土空间规划的系统性,并与城市未来发展的预期相结合,不断完善国土空间规划体系。

(二)因地制宜

在新时期开展国土空间规划,必须要做到因地制宜,根据不同的地域特征,制定合理的国土资源规划方案,这样可以避免许多的问题。在国土空间规划方面,相关部门对当地土地资源的基本状况缺乏认识,在编制过程中缺乏对土地资源的有效管理,导致了国土资源的浪费。因此,在新时期的国土空间规

划中,必须要对区域土地资源有一个初步认识,然后根据当地实际情况来探索土地资源的用途和使用价值,从而将国土资源的利用价值发挥到最大。

三、国土空间规划发展中的主要问题

①由于国土空间规划要兼顾方方面面,不仅要做好宏观层面的规划,还要兼顾很多细节,让国土资源规划能够更符合新时期城镇建设发展,做到协调发展。然而,目前实施的成效不尽如人意,整体协调能力差,甚至出现宏观规划与具体落实的细节规划之间存在很大的矛盾,影响了土地利用效率。②当前国土空间规划还存在诸多不稳定的问题,且很多地方的土地规划方案比较杂乱,这给规划主管单位带来了一定的压力,无法建立科学合理的规划方案,与各个部门的协调工作也难以有效开展。这个问题也是困扰着国土空间规划工作的一个难点,尽管我们现在已经开始实施多项制度,但其实施的成效却差强人意,还需要不断深入探究,寻找科学的规划方案。③目前国土空间规划的问题还表现在行政管理上,由于相关的制度不完善,许多相关的行政管理机构不能很好地明确自己的责任和任务,从而导致规划管理工作流于形式,也容易出现较多的管理漏洞或者是明显冲突,最终无法体现出较强国土空间规划管理效果,有待进一步健全管理机制。④当前有关国土空间规划的优化理念,还停留在概念上,并没有相关的指导规范,在国土空间规划和土地资源管理中,依然在“摸着石头过河”,这种学习探索的方式不利于国土空间的科学规划,更无法发挥出新时期规划成效。因此,在新时期,必须要积极学习新的理念与知识,秉承创新、人性化的发展,来对国土空间的优化提供科学指导。除此之外,我国的土地规划还面临着技术上的问题,国土空间规划工作依然受规划人员专业素质的影响,不仅工作量大,还容易出现偏差,不利于国土资源的优化利用。在未来发展过程中,需要积极学习先进技术,才能够更好地推进国土空间规划发展。

四、新时期国土空间规划发展的建议

(一)更新国土空间规划管理观念

在确定基本的规划方案后,为了更好地落实方案,提高国土空间规划水平,可以按照原本的规定,来预留出一部分用地机动指标,以提高应用程序的可操作性。对于功能不明确的土地利用,在办理工程审批手续时,要先进行土地属性的标注,以提高土地利用的科学性。在实施跨地区土地利用的过程中,必须有当地政府、自然资源主管部门以及林业主管部门等相关单位的协调配合,并广泛征求民众的意愿,并以公民的名义进行投票,以确定国土空间的总体规划。

(二)协调总体规划和详细规划

新时期的国土空间规划工作必须从宏观和微观两方面着手,以保证土地的合理规划与利用。不同的角度对于国土空间规划有不同的要求,宏观需要将国土空间规划与城市规划保持协调,微观则是要因地制宜,对土地资源进行充分利用,应对不同视角的实际要求进行协同处理,才能够更好地完成空间规

(下转第3465页)

的交际能够继续顺利开展下去。

例(1)和例(5)中的“做”强调的是过程的开 endpoint “做了”，发话者肯定受话者“做”这个行为，但没有对“做好了”做出支持的态度，所以“很好”并不是真的很好的意思。同时发话者会下意识地插入一些礼貌、鼓励、安慰等元素来填补支持义不够的部分，进而“虚构”一个完整的支持义。虚构的部分可以定为句子的“虚义”。

综上所述，“你做的(得)很好，下次不要了”的实际义度组成是“小部分的支持义+部分的虚义+完整的反对义”，始发句的支持义和虚义并存，支持义低并有虚义干扰，后续句的反对义色彩鲜明，使得整句的句义向更突出的反对义倾斜。因此发话者对受话者的真实态度是否定的，是不赞同的。

五、原因分析

(一) 汉语的构造能力提供了出现的可能性

网络新词和热词的出现得益于汉语强大的构词能力，而句子也有一定的构新句能力。除了本文提到的“你做的(得)很好，下次不要了”的前后矛盾句，还有以“听君一席话，如听一席话”为代表的“废话文学”所用的前后同义句、“我看不懂但我大受震撼”的转折紧缩句等创造这些新句子和使用这些新句子的人并不特别在意已有的汉语语法规则，他们关注的是如何使用已有的语言符号来自由并准确表达自己生存的状态。

(二) 增添后续句的需求

新句子的“新”体现在将一些句子添加后续句，增减变换始发句原本的义度含量和组成，进而对始发句的原语义或者整个句义产生新的意思，使得发话者表达的意思更加精准。随着时代的发展和技术的进步，演变速度较慢的语言符号跟日新月异的生活之间的关系出现了“空白断档”，原本的句子已不能准确描述人们所表达的主观感受，因此要通过增添后续句的方式来划分表明“虚义”的存在和所占空间。

(三) 对抗性解码的倾向

所谓对抗性解码，是指在网络热词的形成过程中，网民对已有信息的解码主要以对抗立场为主，进而解读出全新的甚至是对抗性的意义^[1]。“你做的(得)很好，下次不要了”通过构造一个含有“支持义+反对义”对抗性组合的句子让句子具备了一个鲜明的矛盾特征，这个特征会让这个句子大大区别于日常用语，住网民的注意力进而广泛传播。

参考文献:

- [1] 沈爱国. 网络热词: 生成本质与意义流变[J]. 传媒评论, 2021(02): 49-52.
- [2] 于浩. 浅析网络新兴称谓语“男闺蜜”的成因与社会意义[J]. 兰州职业技术学院学报, 2021, 37(3): 48-50.

(上接第3463页)

划工作。通常来说，一个科学的、综合的国土空间规划应该是从一个国家的角度来考虑，从区域发展的角度来考虑，然后根据具体的需求，从具体的角度来展开工作，以保证各个功能区都能够更好地发展。

(三) 统筹城乡发展

①在城乡规划建设的过程中要始终坚持以人为本的发展原则，即城乡规划建设管理的最终目的是为民众创设良好的生活和工作环境，全面提升民众的生活质量。②在城乡规划建设的过程中要始终坚持统筹兼顾的发展原则，采取积极的措施引导城市、村镇的协调发展，在社会范围内打造出城乡互相带动、互相协调发展的良好局面。③在编制城乡规划的过程中要注重环境保护工作和生态保护工作，不能够为了盲目追求经济效益的实现就盲目地、不加节制的开发和利用土地资源。④树立现代化的土地档案管理理念。服务是土地资源档案管理工作的宗旨，土地档案管理服务在不同历史时期会显示出不同的特点。

(四) 进一步推进多规合一

过去，由于各方面的规范规定比较繁琐，往往涉及多种标准，比如土地、水文、农林等，这些都有其本身的特点，使得各方面工作的实施更加复杂，最后造成项目难以落地。最近几年，我们国家在逐渐推行多规合一，在多个法规的指导下，可以更好地优化国土空间的规划，避免由于不规范而带来的问题。因此，今后还需继续推进多规融合，全面统筹土地使用情况，及时分享相关的数据和信息，并对其中的不一致的地方进行修改，最后确保国土空间规划具有更强可行性。

(五) 引进先进的技术手段

我国土地资源的开发要与我国的社会经济发展步伐相适应，不断进行技术革新。要想让我国的国土空间规划技术达到更高的层次，就必须要用科学的方法，来降低规划过程中的问题和影响。在新形势下，我国的土地资源规划工作必须引入先进的技术手段。比如，可以将互联网技术应用到国土空间规划中，把开展土地规划的相关资料存储到计算机平台，方便对资料数据的整理和调取。还可以利用自动监测技术，对国土资源

的计划进行即时的监测与管理，从而在最短的时间内，发现问题所在，优化管理工作。

(六) 强化国土空间规划的生态调控

首先，应研究建立国土空间规划的生态调控机制，以加强各领域的行为规范，防止生态环境的损害。加强对生态环境的应急处置，实行动态监测，统筹好国土空间规划与生态环境保护的关系。其次，要加强对新技术新方法的研究，采用新技术新方法，以全面优化和提高国土生态环境。要主动装备先进的生态环境监测和分析仪器，对国土生态环境问题进行及时的调查和处置。第三，要加强对国土空间规划的投资，要通过拨出专项经费，明确资金用途。为国家和地区的生态环境建设提供了坚实的财政支持。

结语

综上所述，在当前经济社会条件下，国土空间规划存在着不同方面的问题，制约着国土资源的有效开发利用。在新的发展阶段，我国国土空间规划工作面临着严峻的考验，必须坚持“因地制宜”的基本理念，注重“以人为本”，逐步实施适应新时期的新型规划和管理模式，重视引入各类新型国土空间规划理念和新型技术手段，要以国土资源未来发展预期为导向，充分遵循国土资源开发利用的客观规律，最终确保国土空间规划方案更加合理可行。

参考文献:

- [1] 李巍, 杨承兴, 王录仓, 等. 魅力国土空间: 重塑区域特色的国土空间规划策略[J]. 自然资源学报, 2020, 035(003): 501-512.
- [2] 杜澍, 连欣. 新时期国土空间规划的战略研究[J]. 中国国土资源经济, 2019.
- [3] 张涛. 新时期国土空间规划的战略研究[J]. 新时期国土空间规划的战略研究, 2020.
- [4] 陈磊, 姜海. 国土空间规划: 发展历程、治理现状与管制策略[J]. 中国农业资源与区划, 2021.