

新形势下煤矿企业外包工程安全管控模式探讨

刘金峰

黑龙江能源职业学院 黑龙江 双鸭山 155100

[摘要]受到市场经济环境的影响,企业之间的竞争愈发激烈,部分企业为了提高自身的竞争实力,通常会采取业务外包的形式来降低经营成本。相关数据统计显示,位居全球财富榜排名前1000的企业中,有90%以上的企业均采取了服务外包以及业务外包等经营模式。我国的煤矿生产企业因对安全生产的要求较高,在前期发展中并未采取业务外包的经营模式。而在近些年,煤矿生产的规模逐渐扩大。在此过程中,便暴露出了施工队伍方面的不足,为了满足大规模的煤矿生产需求,急需探究可靠的外包工程模式。下文便围绕煤矿企业外包工程安全管控模式展开研究。

[关键词]煤矿企业;外包工程;安全管控模式

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.624

煤矿生产本身就存在很多安全隐患,在进行工程外包的过程中,如果分包企业自身施工水平不足,且由于对工程环境、条件等相关因素的了解不够深入,很可能产生大量的安全隐患,致使外包工程的安全管理工作面临更大的挑战。除此之外,外包施工与发包企业施工之间存在十分密切的联系,如外包施工过程中出现火灾、瓦斯爆炸或者泄漏等一系列安全事故时,发包企业自身的生产安全也必定会受到威胁。基于此,要求煤矿企业能够强化对外包工程安全管控工作的重视,制定一套科学可行的外包工程安全管控模式显得尤为重要。

一、煤矿企业外包工程的注意事项

首先,需要明确外包牵头管理部门,并对其管理职责和相关管理任务加以确定。之后,由牵头管理部门对企业管理部门、安全管理部门以及人力资源管理等部门做统一的调配,致力于在各部门通力合作下完成工程外包的各项工作;

其次,要求煤矿企业能够根据相关规定完成公开招标工作,而对于无需进行招标的外包业务来说,则需根据其性质选择对应的询价或者议价等方式。在选择承包单位时,应对其各项资质,如施工资质和以往的施工业绩等进行综合考察,在确定其符合工程外包需求的基础上才能与其建立外包合作关系;

再次,为了提升外包工程施工可靠性和安全性。在选择好具体的承包单位后,还需与其签订工程承包合同。同时,在其中签订好安全施工协议,合同签订前应对合同中双方履行的义务和相关安全协议条款进行细致审查,谨防出现职责描述不清或者安全施工要求不规范的现象;

最后,相关的企业管理部门和安全监管部门需要根据具体的工程外包性质对各部门的管理职责加以明确,并积极协助外包单位履行好外包合同以及针对外包工程的安全监管工作,使外包工程得以安全顺利地施工。需要特别注意的是,外包工程不得再次进行转包与分包,对于项目任务无法完成的状况,需要根据合同中约定的内容执行相关的项目分包操作^[1]。

二、新形势下的煤矿企业外包工程安全管控模式

在新的发展形势下,煤矿生产规模逐渐扩大,致使煤矿企业工程外包成为一种常见的施工模式。但在工程外包过程中,外包工程的安全管控存在一定的难度,要想保障外包工程的安全施工,则需确立起相对完善的安全管控体系。一方面,要对外包工程中的相关管理职责进行明确;另一方面,要形成科学可行的安全管控体系,确保外包工程施工阶段能够得到严格管控,降低安全问题的爆发频率^[2]。

(一)明确外包工程的安全管理职责

为了强化煤矿外包工程的管理水平,需要在企业内部组建一个专门的外包施工管理队伍,该队伍组成需要涉及安全监察部门、人力资源部门、经济运行部门、法务部门等的管理人员。该管理队伍主要针对外包施工过程中的人力资源进行调配管理,并对外包工程项目进行审批。同时,针对外包施工过程中的相关情况进行备案,制定科学的外包运营流程和标准。最后,根据相关管理标准对于外包施工过程以及安全管理工作质量进行严格监督与考察。

(二)创设外包工程安全管控模式

外包工程安全管控工作应贯穿于外包工程施工的整个过程,因此所涉及的管控内容便包括外包施工队伍的审核、外包安全协议签订以及外包施工过程管理和质量验收等一系列管控内容,致力于对外包施工准备到施工过程,最后到工程验收的整个过程进行安全管控,以保障外包工程的顺利施工^[3]。

1、确定好煤矿外包工程的范围

与其他行业的外包工程相比,煤矿外包工程存在一定的特殊性,这主要是由于煤矿开采过程中的安全隐患众多,如果针对安全隐患众多的工程内容进行外包,必定会影响整体煤矿开采安全。在我国的《煤矿生产安全事故特别规定》和《煤矿重大安全隐患认证办法》中明确指出,煤矿企业进行外包活动时,不得将巷道维修工程以及井下作业面开采工程纳入外包范围内^[4]。这要求煤矿企业进行工程外包时,需严格遵照相关规定,主要针对法律允许范围内的一系列工程进行外包。例如,可以针对设备安装工程以及巷道开挖工程等进行外包。

2、加强外包施工队伍资质审核

相关《安全生产法规》中明确指出，企业进行工程外包时，不得将工程分包给不具备安全生产能力以及安全施工资质的单位，这也为工程安全管控工作指明了方向。即在进行安全管控时，需要首先把分包单位的施工资质准入关卡。在针对外包施工队伍资质进行审查时，应主要审查相关外包单位的营业执照、施工资质、安全生产许可以及相关的技术资质证书等^[5]。除此之外，针对该企业近三年的施工案例进行详细调查，确定其有无安全施工问题之后，针对该企业的施工工艺水平、设备设施水平以及仪器仪表配备水平进行分别审查，确定其所具备的工艺和设备设施是否满足国家以及行业的安全标准，并确定其施工技术能力是否与该工程的施工要求相适应。最重要的一点，要针对该企业的安全管理能力进行具体探查，确定其是否有健全的安全管理体系和相对完善的安全生产制度和安全管理规程等。同时，确定该企业能否为员工配备施工中需要使用的安全防护用品，有无健全的安全事故处理体系和应急救援措施。当发生安全事故时，能否第一时间采取补救措施和能否履行安全生产规程。在上述资质全部审核通过后，相关的安全监理单位才可下发安全生产许可。

在做好上述资质审核之后，还要求外包施工单位自身能够根据发包单位的项目施工要求和标准等完成施工项目编制工作，并对相应的安全规程和安全技术措施进行汇总。当其通过发包单位安全监察部门的审核通过后，必须在企业内部进行全面落实。考虑到煤矿工程的安全性要求较高，在具体投入工程之前，还需针对参与外包施工的队伍进行全员性的安全教育，并进行安全规程方面的考试，考试成绩应及时上报给发包单位，由安全监察部门备案审核后，进行施工人员的安全抽查，全面通过后，才准许其进入施工现场。对于施工过程中存在的人员补充和调配状况，也须按上述流程完成资质考试和安全教育后才能参与施工。

3、安全协议的签订管理

《国家安全生产法》中明确提出，对于存在工程分包行为的工程项目中，要求承包单位和发包单位需要签订专门的安全生产协议，其中，必须对双方的安全生产责任和管理责任加以明确，重点指出分包单位对于承包单位的安全生产作业存在统一协调和管理的职责^[6]。尤其是在煤矿生产这种安全事件频发的工程项目中，在完成工程承包合同签订的同时，还需签订安全生产协议。协议内容应该包括在煤矿开采过程中发包单位以及承包单位需要承担的安全生产职责以及各自需要负责管辖的安全生产区域和范围。此外，还应包括安全生产过程中涉及的安全生产管理内容以及当出现安全生产问题时双方需要承担的责任义务。最后，需要针对安全生产事故发生之后的经济赔偿和处理等事项做好明确的约定，确保当发生安全事故时，能够直接进行追责，在不危害双方

利益的情况下，做到对安全事故的及时有效处理。

4、外包施工过程的安全管理

煤矿企业的外包工程需要强化对安全管控工作的重视，尤其是发包单位应承担起安全管理的职责，对外包施工队伍也落实严格的安全管理责任。最好是遵循五个统一的原则，即对安全管理任务进行统一布置；对安全质量标准进行统一设置；对安全管理制度进行统一落实；对安全检查工作进行统一组织；制定统一的安全考核评价体系。对于外包单位而言，则需积极落实和执行发包方制定的安全管理制度，同时需要接受发包方的安全生产质量验收和相关安监部门的检查^[7]。

5、做好外包工程安全质量验收管理

外包工程施工阶段需要由第三方责任部门对施工过程进行严格监管，如发现施工安全问题则需及时上报，并根据合同约定进行交涉处理，同时严格追究相关责任人的安全管理责任。外包工程施工完毕后，由发包单位对工程质量和安全进行全面验收。如全面验收合格后，需要立即终止合同。反之，则需承包单位根据合同约定要求进行返工，直至其工程质量符合验收标准后再终止合同。对于需要继续合作的状况，则需根据新的合作项目性质重新签订承包合同。

结语

煤矿企业进行工程外包的主要目的是，解决施工人才缺口过大和设备资源不匹配问题对煤矿开采作业效率的影响，通过将部分工程业务外包能够在一定程度上提高煤矿开采的效率。但同时，外包过程中所面临的安全隐患也不可忽视。因此，上文中围绕外包工程安全管控模式做具体研究，希望能够强化煤矿外包工程的安全管控效果，保障外包业务的顺利开展，并促进煤矿行业的稳步发展。

参考文献

- [1]张丑明.立心铸魂 夯基固本 引领企业安全生产[J].中国煤炭工业, 2020(11): 58-59.
- [2]焦彦明.煤矿安全生产事故及管控策略分析[J].科技资讯, 2020, 18(14): 180+182.
- [3]张于祥.新形势下煤矿企业外包工程安全管控模式研究[J].能源与环保, 2020, 42(03): 17-19+23.
- [4]马文超, 李作奎, 宋银鹤, 林旭.煤矿企业安全管理“5W”双重预防机制的探索与实践[J].内蒙古煤炭经济, 2020(05): 114+116.
- [5]邵家林, 徐建明.安全信息智能模块化管理在外包工程中的应用[J].企业管理, 2019(S1): 244-245.
- [6]李军.煤矿托管型企业安全管控体系框架构建分析[J].当代化工研究, 2019(02): 90-91.
- [7]苏利辉.如何提升外包工程安全管理水平——系统性思维和流程化管理在外包工程管理中的应用[J].企业管理, 2017(S1): 96-97.