

# 浅析新形势下的事业单位经济管理

计红艳

辽宁省锦州市凌海市人力资源和社会保障服务中心

**[摘要]**在事业单位改革不断深入、市场经济制度不断完善的大背景下，事业单位经济管理的内部环境和外部环境都发生了较大改变。在此背景下，事业单位必须对经济管理工作加以调整优化，以此来切实满足自身发展需求，更好发挥自身社会职能。基于此，下文笔者首先分析了事业单位经济管理的价值及意义，然后着重探讨了新形势下事业单位经济管理存在的问题及对策，以期为其他相关工作人员提供参考。

**[关键词]**事业单位；经济管理；新形势；问题；对策

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.395

## 引言

经济管理是事业单位管理工作的重要组成部分，其管理效果会对事业单位自身发展乃至职能发挥产生直接影响。但是从当前的现状来看，事业单位经济管理普遍存在诸多问题，诸如管理制度不健全、管理人员专业素质偏低、缺乏必要的风险防控意识等。在此情况下，事业单位要想得以更好发挥，充分发挥自身职能，必须从经济管理现存的问题出发，积极寻求问题解决对策。

### 1 事业单位经济管理的价值及意义

#### 1.1 事业单位经济管理的价值

事业单位是计划经济时代时期的产物，也是我国所特有的机构类型，具体是指在国家财政支持下为社会提供公共服务的机构总称。不同于企业等市场主体，事业单位具有明显的自身特性。首先，事业单位具有明显的公益性，事业单位开展一切经营活动都需要以社会效益为重，所以事业单位经济管理的目的不能仅仅为了实现自身利益最大化，而是要对社会资源优化配置，以此来为公众提供更好的服务。其次，随着事业单位改革不断深入的背景下，部分盈利性事业单位要积极融入到市场经济活动中，在此种情况下事业单位要做好经济管理工作，以此来获得最大化的经济效益，进而降低国家财政负担，更好的发挥自身职能<sup>[1]</sup>。

#### 1.2 事业单位经济管理的意义

事业单位作为社会服务性机构，对于维护社会稳定、促进经济发展起着重要作用。在已往计划经济时代，事业单位经费都是由国家财政全额拨款，而在当前市场经济背景下，事业单位单位经费来源日益广泛，除了国家财政拨款外，还包括管理性收费、经营创收等等。在此情况下，事业单位必须对自身经济加强管理，以此来充分满足自身运行需求，降低国家财政负担。

### 2 新形势下事业单位经济管理存在的问题

#### 2.1 管理人员专业素质偏低

计划经济虽然早已废除，但其影响却并未完全散去，受计划经济影响，事业单位普遍不重视经济管理，而这也使得经济管理数量不足、素质偏低。具体而言，主要体现在以下几方面。一是许多事业单位不仅缺乏经济管理人才，而且没有设立专门的经济管理部门，经济管理任务一般交由财

务部门代办，而财务人员由于缺乏经济管理知识，导致经济管理大都是停留在财务管理层面，固定资产管理、无形资产管理、成本控制、预算管理相对薄弱。除此之外，当前事业单位领导人员大都是技术人员或行政管理人员出身，由于对经济管理缺乏了解，从而在实际工作中通常对经济管理缺乏重视，没有充分认识到经济管理对于单位发展的重要作用，也没有运用经济管理理论指导单位发展，而这对于事业单位长远健康发展是极为不利的。

#### 2.2 管理制度缺乏健全

完善的经济管理制度是事业单位经济管理工作有序开展保障。当前事业单位各项制度改革虽然都取得了不错的成绩，但是经济管理制度建设方面仍存在明显的滞后现象，而这对于事业单位经济活动的顺利开展是极为不利的。具体而言，主要体现在以下两方面。一是事业单位普遍没有建立起完善的经济管理制度，在经济管理制度建立时也缺乏相关政策、法律支持，而这也导致事业单位经济管理通常处于无法、无据可依的状态，只能沿用旧的传统、惯例，而在面对新情况、新形势时往往无所适从，不知如何处理；二是事业单位虽然制定了完善的经济管理制度，但是由于监督机制缺乏健全，导致经济管理制度无法有效落实，而这也导致经济管理制度形同虚设<sup>[2]</sup>。

#### 2.3 固定资产管理缺乏严格

固定资产作为事业单位经济管理的重要组成部分，对于事业单位经济职能发挥起着重要作用。但是随着市场经济制度不断成熟，事业单位固定资产管理暴露出的问题日益增多，而这也导致事业单位固定资产管理效率和效益低下，而这对于事业单位经济管理活动有序开展是极为不利的。具体而言，主要体现在以下几方面。一是许多事业单位对固定资产缺乏有效利用，导致固定资产常年处于闲置状态，资源利用率相对较低；二是许多事业单位在固定资产使用过程中效率低下，导致人力、物力浪费现象非常严重；三是部分事业单位对固定资产管理缺乏严格，导致事业单位内部人员经常利用职位之便盗取或滥用单位固定资产，进而致使事业单位固定资产流失现象非常严重，而这势必会对事业单位及国家公共财产造成损失。

#### 2.4 财务风险防控意识淡薄

由于事业单位经费长期以来由国家财政拨付，所以一般不会遇到财务风险，而这也导致事业单位普遍缺乏财务风险防控意识。但是随着市场经济的不断发展，以及事业单位改革的不断深入，事业单位参与市场经济的程度日益提高，加之事业单位经费来源日益广泛，导致事业单位面临的财务风险日益加大。但是当前仍有许多事业单位对于财务风险的认识停留在过去，认为有国家财政兜底事业单位是不会发生财务风险的。在这种错误观念的引导下，导致事业单位资金结构缺乏合理，资金利用效率低下，而这也进一步加大了事业单位发生财务风险的几率。

### 3 新形势下事业单位经济管理的改进对策

#### 3.1 转变管理观念，提升人员素质

在新形势下事业单位要想提升经济管理水平，必须转变经济管理观念，全面提升经济管理人员素质。首先，事业单位在经济管理过程中必须秉持成本效益意识，在充分满足社会效益的基础上，尽可能的减少成本投入，以此来获得最大化的经济效益。但是必须注意的是，事业单位经济效益获取的着力点，必须放到优化社会资源配置，为公众提供更好的社会服务方面；其次，事业单位要对经济管理人员素质加以提升，以此来事业单位经济管理工作开展提供人才保证。而要想做到这一点，事业单位领导层必须对经济管理工作加强重视，引进专业的人才、设备，组建专门的经济管理部门，以此来统筹负责事业单位经济管理工作。与此同时，事业单位还必须加强宣传培训工作，以此来强化经济管理人员的管理意识，确保经济管理人员能够更加积极主动地开展经济管理工作<sup>[3]</sup>。

#### 3.2 加强预算管理工作

预算管理具体是指通过预算反馈、预算执行、预算编制等环节，对经济管理施行事后监督、事中控制、事前计划，而这对于事业单位经济管理质量及效率的提高是极为有利的。而事业单位要想加强预算管理工作，主要可以从以下几方面着手。首先在预算编制过程中，事业单位要通过预算的形式，对各部门的支出金额加以控制，以此来强化各部门成本控制意识；其次，事业单位要对固定资产加强利用，提高事业单位固定资产利用效率，以此来为自身经营发展提供坚实的物质保障；最后，在年度预算编制过程中，事业单位要根据固定资产的使用及占有情况，对下年度资产使用进行合理预算和计算，使年度预算编制能够正确反映资产使用及占有情况，而这对于事业单位后续资产管理有序开展是极为有利的<sup>[4]</sup>。

#### 3.3 深入推进内部管理改革

事业单位要深入推进内部管理改革，特别要对人事管理制度加大改革力度，以此来起到提升经济管理效率，节约人力成本投入的目的。事业单位加大人事管理制度改革的目的，主要在于激发人事资源的活力及潜力，提高经济管理效

率，缩减机构人员配置，进而起到降低运行成本的目的。除此之外，事业单位要多向其他行业学习，尽快转变自身管理理念，通过深化内部改革、加大经济管理人员培训等举措，切实提高自身整体服务水平，进而更好的适应市场经济发展需求。另外，事业单位要根据自身所处的内部、外部环境变化，对财务工作积极加以改革，成立专门的审计部门，施行总会计师负责的管理制度，以此来提高财务管理效率，规范事业单位资金管理。

#### 3.4 增强风险防控意识，提高风险应对能力

随着事业单位改革的不断深入以及市场经济不断推进，使得事业单位面临的财务风险日益增多，在此背景下事业单位必须增强风险防控意识，提高风险应对能力。具体而言，主要可以从以下几方面着手。首先，事业单位要对自身财务加强管理，特别是要加强贷款资金管理，将贷款资金管理纳入到事业单位资金统一管理当中。在实际贷款之前，事业单位要对自身经营发展情况进行全面评估、分析，以此来科学确定自身还贷能力，然后以此为依据确定贷款期限及贷款金额；其次事业单位要依据自身实际情况，尽快构建起完善的财务风险预警机制，通过设置各项经济指标及标准，对财务风险更好的管理、防范、识别。在此过程中，事业单位要着重对长期还贷能力及资产负债率加以重点关注，采取行之有效的举措将资产负债率控制在合理范围内，只有这样，才能有效降低事业单位财务风险，进而更好的促进事业单位发展运行。

### 结语

综上所述，事业单位经济管理工作的有效开展，对于提高资产使用效率、降低国家财政负担、更好的发挥自身社会职能起着重要作用。但是随着事业单位改革的日益推进以及市场经济的日益深入，导致事业单位经济管理的内部、外部环境均发生了巨大改变。在此背景下，事业单位要想有效开展经济管理工作，必须从当前经济管理工作存在的问题出发，通过转变管理观念、强化预算管理、提升人员素质、深入推进内部改革等举措，切实提高事业单位经济管理水平。

### 参考文献

- [1] 刘春阳. 浅析新形势下的事业单位经济管理[J]. 科技经济市场, 2020(04): 134-135+140.
- [2] 郝鹏. 新形势下提升事业单位经济管理有效性[J]. 现代企业, 2020(05): 12-13.
- [3] 李晓慧. 关于新形势下事业单位经济管理相关问题的思考[J]. 中国市场, 2015(26): 54-55.
- [4] 李小红. 新形势下加强事业单位经济管理的思考[J]. 财经界, 2018(07): 102-103.

#### 作者简介:

计红艳, 女, 1973年3月, 内蒙古通辽市, 满族, 本科, 中级经济师, 财务。