

对做好动物疫病防控工作的思考

李洪涛

黑龙江省孙吴县畜牧兽医总站

【摘要】在基层动物疫病防控工作实践中，要深刻认识到防疫工作存在的短板、弱项和问题，并结合实际情况，提出有效的解决对策。要从根源出发，提升养殖人员的素质，提高他们的思想观念。加大对基层动物疫病防控工作的资金投入力度，持续建强基层兽医服务机构，落实各级防疫责任，不断提升基层兽医实验室检测能力，筑牢动物防疫屏障，强化动物检疫监督，推动动物防疫智能化转型，不断改善养殖业的环境，使基层动物疫病防控工作更加有效地开展，促进畜牧业可持续高质量发展。

【关键词】动物疫病；防控工作；思考

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.11.725

1. 重大动物疫病防控工作的主要任务

1.1 落实病源消除工作

依据党中央提出的文件要求，省市级政府要全面落实重大动物疫病免疫计划，统筹部署，散养畜禽实行春秋集中免疫、常年补免有机融合的制度；规模化养殖场则实行程序化免疫。建立起定期消毒的制度，不管是规模养殖户还是散养户都应当在四个季度进行集中消毒。地方部门要建构免疫消毒记录，及时归档以便后期检查，实现防疫工作的信息化、数据化和实时化。重视动物疫病源头监测与净化工作是提前预防病源传染的关键手段。按照各地制定的疫病监测计划，使用日常监测、集中监测与长期监测的方式，重点对口蹄疫、禽流感等高致病性病原体展开监测，确保监测任务达标，监管网络全面覆盖，各养殖场都要纳入监测体系中。除此之外，还要重点监测屠宰场、动物产品交易市场、动物运输途径等各类场点，反复核查被监测动物的样品结果是否符合防疫标准，对所确认的疑似疫病应当尽早并按规定逐级上报，不得瞒报漏报，果断处置。样品的采取、接收、检测、报告、处置等过程都应当实施动态化管理，建立完整的档案。

1.2 抓好风险评估工作

为提高对疫病防控的有效性、及时性和准确性，要抓好流行病学调查以及风险评估两大工作内容。认真做好常规性、紧急性、专项性的流行病学调查工作，对动物的养殖、运输、交易等过程进行风险因素的变化分析，组织专家对分析数据进行汇总和处理，作出风险评估，以便建立起规范的流行病学调查报告和风险评估报告，为政府科学防控动物疫病提供有力依据。农业部门应当指导防疫中心开展定点剔除工作，加强对活禽市场、屠宰场的交易管控，要求主体责任主动配合市场监管工作，确保检疫证明制度得到落实，严防流行疾病在人与动物间传播。根据国家制定的禽畜健康标准，着重落实种禽畜场的疫病控制与净化，淘汰不达标的种禽畜或者吊销主体责任人的生产经营许可证。根据当地疫情的发生状况制定实施方案，创建无疫病示范区，发挥主体责任制的作用。规范防疫扑杀补助发放流程，建立起完整的动物疫情溯源制度，坚决遏制传染疾病的大范围传播。

1.3 加快试点建设工作

新形势下，国家防疫政策不断调整，地方政府部门、农业部门以及防疫中心也要以敏锐的目光和创新意识开展防疫工作，强化主体责任，积极推进疫病强制免疫自购疫苗试点建设，引导养殖户积极实施“先打后补”工作。通过：①

建立完善管理制度。各级部门应为先打后补工作提供政策保障，在确保有效监管的前提下，逐步调整优化准入条件，简化申报材料和程序；放宽疫苗种类限制，明确只要满足免疫要求，无论使用单苗或联苗，均可纳入补贴范围。②拓宽疫苗供应渠道，允许辖区内养殖场户直接从生产企业采购强制免疫疫苗；允许部分企业经营强制免疫疫苗，养殖场户可从经营企业采购。③开发“先打后补”模块系统，养殖场户在线填报强制免疫疫苗采购和使用数量、畜禽存栏、免疫、效果评估、检疫、疫病监测、补助金额等信息，上传证明材料。④加强免疫效果监测。鼓励有关养殖场户自行开展监测，或采样送具备资质的第三方机构进行检测。⑤严格养殖场户管理。要求参加“先打后补”的养殖场户签订承诺书并上传至信息系统，承诺按规定采购、使用强制免疫疫苗，仅限本场使用，严禁转让和倒卖。⑥优化补助发放流程。全市各级畜牧兽医和财政部门均可通过信息系统，实时查看养殖场户注册、补助经费申请、审核等情况。对通过审核的养殖场户，由县级财政部门将补助经费及时发放至养殖场户。同时通过疫病运行管理，严格落实动物运输报批与隔离检疫制度，确保动物运输全过程受到监管。

1.4 加强卫生执法工作

各地要创新检疫监管模式，如运用定点与临栏相互结合的产地检疫模式，提高产地检疫率。屠宰企业应当与检疫部门相互配合，建立协检机制，保证100%检疫率。动物跨省运输应当提前进行调运申报和审批，加大卫生综合执法力度，严厉打击那些逃避检疫、销售假劣、濒死动物的行为。通过加强执法监督，规范诊疗活动，发挥好跨区联动、协同检查机制的作用。

2. 动物疫病防控工作开展现状

2.1 基层兽医实验室检测水平不高

基层兽医实验室普遍技术检测能力不足，技术方法单一，检测病种相对较少，县级兽医实验室实际开展检测病种普遍低于国家规定监测病种（16种），检测项目覆盖面窄。基层兽医实验室普遍存在硬件投入不足、硬件设施老旧、布局不科学、生物安全隐患等，且多数不能开展分子生物学检测。基层兽医实验室检测专职人员匮乏，掌握新技术、新方法不够，检测技术能力参差不齐，不能满足当前检验工作的实际需求，且人员流动性大，老龄化严重，出现青黄不接的现象。据统计全国有1/3的市、县两级农业农村部门中的兽医专业人员平均不足2人；县级以下动物卫生监督机构超过2/3的人员为大专及以下学历，全国农业农村系统国有单位畜

牧兽医领域正式在册工作人员数量不足20万人，同比下降近20%，具有大学本科及以上学历的人员同比下降近20%[2]。基层兽医实验室日常主动开展动物疫病监测相对较少，主动发现免疫漏洞和疫病病原的能力弱、动物疫情分析评估能力弱、预警预报能力相对薄弱。

2.2 防控意识有待提升

随着科学养殖不断推进，养殖户对于动物疫病有一定的认识，但在养殖活动中，许多养殖户的文化水平较低，对疫病防治事项缺乏系统全面的认识，他们难及时发现动物疫病，导致整个养殖过程留下隐患。

2.3 动物疫病防控责任落实不够

在动物疫病防控工作中，普遍存在着动物防疫工作责任落实不到位的情况，主要体现在以下方面：养殖户防疫意识薄弱，存在侥幸心理，对动物疫病防控主体责任认识不清，在实际生产中，普遍存在着“重治轻防”的现象。养殖户防疫主体责任没有真正得到落实，往往由政府部门承担了其本应承担的免疫任务和责任，“要你们防”的要求常常在执行层面产生了“帮你们防”的结果。养殖户缺乏动物疫病防控常识，疫病防范意识不强，对强制免疫工作配合度不高，甚至存在不配合防疫工作的情况。政府部门对动物疫病防控工作还存在重视程度不够的现象，对动物防疫工作了解程度不深入，对动物防疫工作重要性认识不足，主要表现在防疫经费投入不足，未纳入财政预算；据有关文献测算，全国动物防疫总投入不到养殖业总产值的0.2%。

3. 促进重大动物疫病防控工作开展策略

3.1 加大培训力度

为了更好地促进重大动物疫病防治工作的有效开展，有关部门要不断加大对基层兽医和养殖户的培训力度，提高基层兽医和养殖户对动物疫病的认识。利用当前信息技术，利用在线教育平台在线培训，线上与线下相结合对基层兽医和农户进行指导，借助培训活动提升养殖户和基层兽医的疫病防控意识，对常见动物疫病的症状，理论与实践相结合向养殖户和基层兽医进行介绍，促进各种疫病防治知识的普及。

3.2 优化免疫补贴政策

重大动物免疫关系着社会各方的财产安全，地方要积极响应国家政策，支持基层动物防疫，以较低的成本取得较好的反馈成效。调整强制免疫补助比例，畅通下达渠道。对经济条件较差的区域，可以实施经费差异化补助措施，将补助资金市场向中西部倾斜。已经确定的强制免疫病种，由中央财政统一补助比例，根据地方统计的禽畜数量下达疫苗经费，并对免疫人员给以补助。强化养殖经营者的主体责任，对符合条件的养殖户可以实行先打后补的政策，逐步推动养殖户自主采购。养殖户可依据各类型疫苗的效果监测自行确定已受国家批准的动物疫苗。完善强制扑杀补助动态调控机制，根据市场禽畜的价格变化定时调整补助标准，各地可参照标准自行确定本地的扑杀补助金额。

3.3 提高防疫主体的意识，提升生物安全水平

防疫主体的意识直接影响到防疫是否能够成功，为此，应加大对养殖户的培训和宣传教育，让其认识到在养殖过程中存在的风险，增强防御主体意识和责任，只有防疫机构和养殖户的防疫意识提升之后才能从整体上提高防控的效果，

保证防控工作的顺利开展。

3.4 积极推动基层站与养殖户的合作

为促进重大动物疫病防治工作的有效开展，积极推动基层站与养殖户的合作，一方面能够弥补养殖户疫病防治知识方面的不足，另一方面能使基层兽医发挥出专业优势，促进基层站各项工作的开展，提高基层站的服务质量有很大帮助。基层站要结合辖区内养殖户实际情况，制定重大动物疫病防治工作开展的方案和细则，明确养殖活动中注意事项，建立养殖档案，定期做好重大动物疫病信息通报和对养殖现场的巡查，指导农户按照规范预防接种，对病死的动物严格按照规范处理，促进重大动物疫病防治工作的有效开展。

3.5 充分利用大数据技术，进行动物疫病监控

在现在社会信息处理工具中，大数据是一种重要的技术类型，大数据通过数据线索的分析与维护，构建起相应的基础数据库，然后通过特定的算法和优化程序，构建起科学的信息分析体系，最终得到信息高速处理和筛选的目标。在现代社会工作体系中，大数据已经开始深入到各个领域，在很多领域都有广泛的应用。特别是对于分析预判和精准推送，都具有至关重要的意义。随着现代互联网信息技术的深入推广，大数据在多个领域都得到广泛的应用，通过多种途径收集大数据资源，建立基础数据库，更有助于大数据发挥作用，提升信息处理和维护的综合效果。在应用大数据开展分析、研判工作中，涉及多个层面，第一，基础数据的收集，这是大数据信息技术得以有效应用的基础；第二，技术设备层面，大数据需要强大的存储空间和运算能力，这是发挥大数据作用的必要条件；第三，优化的算法与数据结构，为提升大数据应用的针对性和实效性，通过特定的算法程序优化，能实现特定的数据分析目标，对于发挥大数据资源作用具有至关重要的意义，有待深入研究和探索。在开展现代动物养殖与疫病防控中，要充分利用大数据信息技术，对于动物状态进行有效监控，有效防止动物疫病的大范围发生。

结束语

冬春两季是动物疫病易发高发的季节，也是疫病防控的关键时期。畜牧部门应当高度重视，狠抓关键环节。畜牧兽医站要定期安排专业技术人员入户走访，宣传疫病防控常识，发放人畜共患病防治宣传单，同时推动农村合作社、专业养殖大户明确冬春畜牧生产的情况，在做好疫情防控的条件下保障市场的需求。重大动物疫病防控工作责任重大、任务繁重，各区域都应当及早谋划和预防，确保畜牧养殖的安全性，保障人民生命财产。

参考文献

- [1] 曾志敏, 曾荣, 李小明. 重大动物疫病防控关键因素分析[J]. 中国动物保健, 2018, 20(10): 24-25.
- [2] 罗春璐. 对重大动物疫病防控工作的几点认识与思考[J]. 农民致富之友, 2018(10): 202.
- [3] 张旭. 重大动物疫病防控长效机制浅析[J]. 中国畜禽种业, 2018, 14(05): 7-8.
- [4] 贾志宏, 王明宇. 我国重大动物疫病防控策略的分析[J]. 今日畜牧兽医, 2018, 34(02): 47.
- [5] 陈悦. 重大动物疫病防控长效机制的构建[J]. 畜禽业, 2018, 29(02): 22-23.