

国土空间规划体系中的城市规划探究

赵瑞敏

磁县自然资源和规划局 河北 邯郸 磁县 056500

[摘要] 国土空间规划是国家发展过程中非常重要的一项规划活动,通过做好国土空间规划工作,就可统一社会中的各项规划工作。从当前我国国土空间规划工作的实际情况来看,现阶段我国的国土空间规划体系已经基本建立,因此,当前的规划工作的重点就应当做好城市规划工作。本文针对城市规划和国土空间规划体系的概念、国土空间规划体系对城市规划的作用以及当前我国城市规划中存在的问题进行了分析,探究了在当前时期开展城市规划策略。

[关键词] 国土空间规划;城市规划;探究

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1986

引言

随着当前社会经济的高速发展,我国各地的城市规模不断扩大,并且城市中的人口数量也正在急剧增长,在这样的情况下,城市中原有的建设用地和城市体系已经无法满足当前的实际需求了。为了更好地解决当前城市化过程中存在的各项问题,就必须做好相应的城市规划工作。城市规划活动不仅对城市的社会经济发展有着较大的影响,同时也会影响到城市居民的日常生活。然而在我国传统的城市规划体系中,普遍存在着规划不合理的问题,这些问题对于我国的城市发展有着非常不利的影响。因此,在当前开展城市规划的过程中,就应当以国土空间规划体系为基础,并且结合城市的实际情况构建起高质量的城市规划模式,更好地推动城市的发展和进步。

一、城市规划和国土空间规划的概念

1. 城市规划的概念

城市规划从本质上来看,就是针对城市未来的发展,以及城市内部的布局所开展的各项综合部署。城市规划活动不仅是城市未来发展的蓝图,同时也是城市管理过程中的重点内容。在城市规划的过程中,主要包含了城市的规划和城市的建设,主要目的就是为了解决城市发展建设过程中存在的各种问题。城市规划学科的出现主要目的就是为了解决工业革命后,所带来的城市规模扩大以及城市环境恶劣等问题。随着我国经济发展水平的不断提高,我国国内现阶段单纯地借鉴其他国家的城市规划理念和模式,无法满足我国的实际需求。在城市化的背景下,就需要立足于国土空间规划体系开展更加符合我国城市发展实际的城市规划活动。在开展城市规划活动的过程中,主要需要实现以下四个目标。

第一个目标就是需要解决城市规划过程中的各种规划问题。在开展城市规划活动时,规划人员必须要把握好城市规划存在的问题,有效地降低城市规划活动的复杂程度,更好地把握好各种规划问题背后的本质,并且采取更加具有针对性的手段,解决各种规划问题。在完成对各种城市规划问题的处理后,就可以更好地做好规划设计工作。第二个目标就是保证城市规划活动的效果。在城市规划工作过程中需要对于城市过去开展的规划活动的具体效果进行客观全面地分析评价,从而将过去城市规划活动中存在的问题进行研究,更好地为未来开展的规划工作提供相应的支持。同时,在这一过程中,还应当发挥出国土空间规划体系对城市规划的指导作用。利用好国土空间规划体系中的各项资源,更好地开展动态化的城市规划管理工作。第三个目标就是要实现生态环境的优化,现阶段我国许多地区城市在发展的过程中,存在着最大的问题就是城市整体的生态环境不断恶化。所以在当前时期开展的城市规划工作重点内容之一,就在于进一步地

优化当前城市的生态环境。在开展城市规划的过程中,应当做好城市生态环境优化和城市经济发展之间的平衡,更好地实现经济效益和生态效益的统一。第四个目标就是需要落实好国土空间规划体系中的有关规定。要想利用好国土空间规划体系推动城市的发展,就需要在开展城市规划工作的过程中,将有关的政策规定落实到位。这就要求了在开展城市规划时,必须重视各项规定是否落实到位。通过实践探索的手段探究最佳的城市规划工作策略,保证城市规划工作可以顺利地地进行。

2. 国土空间规划体系的概念

国土空间规划体系指的就是从国家角度出发,制定出的国家可持续发展的蓝图,同时也是我国进行生产建设活动的基本原则。通过建立起国土空间规划体系,就可以更好地将城乡规划和土地利用规划等进行融合,进一步地强化国土空间规划对各种规划工作的指导作用。同时,还可进一步的推动我国的空间规划治理工作朝着现代化体系化的方向发展,有效地解决现阶段我国空间规划过程中存在的各种矛盾和问题,为城市规划活动的开展提供有力的支持。

二、国土空间规划体系对城市规划的作用

1. 对城市规划工作起到了指导作用

我国的国土空间规划体系中,要求各地开展城市规划建设时,必须要认识到城市规划工作的战略意义,并且在城市规划工作中实现经济效益和社会效益的有机统一。这就要求城市规划必须要坚持以人为本的原则,同时积极地推动城市资源的优化配置,更好地减少城市发展过程中所产生的污染,更好地推动我国城市实现可持续发展。

2. 确定好了城市规划的大体框架

从我国各地城市规划的实际情况来看,许多地区之所以城市规划工作质量不佳,主要就是因为是在开展城市规划工作之前,并没有建立起完善的城市规划工作框架。许多地区的领导干部在开展城市规划工作时存在着非常强的随意性,进而使得城市规划工作的质量受到较大的影响。而通过建立起国土空间规划体系,就可以提前的为城市规划工作提出相应的框架。我国当前的国土空间规划体系中,要求在各级国土空间规划工作过程中,必须分级分类地建立起完善的规划体系,明确好各级政府开展国土空间规划的工作重点内容,进一步的强化了国土空间规划体系对城市规划的约束作用。所以当前的国土空间规划体系就明确了我国不同等级城市规划工作框架,为城市规划工作提供了有力的支持。

3. 实现了对城市规划工作的管控

在我国当前的国土空间规划体系中,加强了对城市规划管控的重视程度。从我国过去城市规划工作的实际情况来看,许多地区在开展城市规划工作时,都存在着审批不明确

以及程序不规范的问题。这些情况的存在不仅会使得许多地区的城市规划工作的作用无法得到充分地发挥,甚至在很多情况下还会对城市的发展产生不利影响,而在现阶段我国的国土空间规划体系内就对城市规划工作提出了全新的要求,要求进一步加强城市规划工作过程中的审批力度,并且建立起完善的城市规划管理工作制度。这就要求了在当前开展城市规划工作的过程中,就应当与国土空间规划体系为基础,对城市内部土地资源进行合理地规划利用,更好地推动城市的可持续发展。

三、我国城市规划中存在的问题

1. 缺乏足够的生态理念

随着近些年来我国社会经济的高速发展,许多地区的城市化进程都在不断地加快,并且城市的规模也在急剧扩张。在这样的情况下,城市原有的发展体系已经无法满足当前的实际需求了。除此以外,部分地区过于重视追求经济效益,使得许多地区的城市中都有着非常严重的环境污染问题,城市的生态效益和经济效益之间的平衡被破坏。要想解决这一问题,就应当在城市规划的过程中进一步地强化生态理念,更好地在城市中实现生态效益和经济效益的统一。然而当前我国许多地区开展的城市规划工作中都存在着对生态理念重视不足的问题,许多地区的城市都过于重视经济的发展,而忽视了生态环境保护,使得城市存在着较为严重的生态问题。

2. 现行的建设用地标准与社会发展实际不适应

从我国当前城市的地标标准来看,我国当前城市内的建设用地标准,仍然是以20世纪90年代的有关规定为基础。但是我国当前的社会经济发展模式和社会经济发展水平与20世纪90年代相比存在着较大的差距,原有的城市建筑用地标准难以满足现代化城市建设的需求,进而使得城市的发展受到了限制。

3. 城市规划工作没有突出城市的特色

从我国城市规划工作的总体来看,大多数地区开展的城市规划工作都存在着对于城市特色突出不足的问题。许多地区负责城市规划工作的工作人员,为了尽可能地减少城市规划工作出现意外情况。往往都是选择直接复制其他城市的规划模式开展城市规划工作。这种情况就使得虽然在规划的过程中不会发生各种意外情况,但是也导致城市自身的特色无法得到发挥,在这样的情况下,所规划出来的城市发展体系,不利于城市核心竞争力的提升。

4. 城市内部的土地利用效率较低

城市内部土地利用效率较低是当前我国许多地区城市规划中存在的主要问题。如果在城市规划的过程中,无法充分地利用好城市内部的土地资源,不仅会导致城市中的土地资源出现浪费的问题,同时也难以发挥出城市土地资源的作用推动城市的发展。之所以各地很容易出现土地利用效率较低的问题,主要就是因为在进行城市规划设计的过程中,规划人员并没有分析土地周边邻近区域的具体用途。

5. 城镇居民在城市规划工作中的参与度不高

要想更好地提高城市规划工作的质量,那么在开展规划工作时,就应当积极的引导城镇居民参与到城市规划中。但是,目前我国大多数城市在开展规划工作时,并没有充分地考虑城市普通居民对城市规划工作的意见,很少有城市居民可以真正意义上的参与到城市规划工作中,使得城市规划工作和城镇居民的实际需求之间存在一定的偏差。

四、当前时期我国开展城市规划的策略

1. 正确地认识当前城市规划中存在的问题

在城市化进程不断加快的时代背景下,各个地区的城市都存在着一一定的问题,而许多城市发展的问题和城市的规划之间是有着非常密切的联系。虽然单纯的依赖城市规划难以从根本上解决各种问题,但是通过开展城市规划工作,可以更好地把握好城市发展过程中存在的具体问题,从而采取更加具有针对性的手段进行进一步的优化。因此各地在开展城市规划的过程中,必须要正确的认识城市规划工作中存在的问题。针对城市规划工作过程中存在的薄弱点进行创新突破,探索出符合城市发展实际需求的规划工作体系。

2. 在国土空间规划体系中明确好城市规划的作用

城市规划体系对城市的发展来说有着非常重要的意义,同时,为了更好地发挥着城市规划的作用,在开展城市规划工作时,就应当在国土空间规划体系内明确好城市规划工作的地位和作用。地方各级政府在开展城市规划工作的过程中,就应当积极地彰显出城市规划对城市发展的宏观领导作用,更好地推动城市实现经济效益和生态效益之间的统一。除此以外,还应当确保城市规划工作的全面落实,确保城市规划工作和社会居民的日常生活之间相匹配,在尊重城市居民日常生活的前提下,对于城市内部的空间土地资源进行优化配置。

3. 利用好中长期发展规划指导城市规划工作

各地城市在发展的过程中都会制定相应的城市中长期发展规划,在城市中长期发展规划内会明确城市在未来一段时间内的发展重点。所以在开展城市规划工作时,就应当通过城市的中长期发展规划指导城市规划工作的开展。针对城市的中长期发展规划进行全面的分析,制定出更加符合城市未来发展的城市规划策略。

4. 对于现有的城市规划工作模式进行创新

各地在开展城市规划工作的过程中,应当积极地对现有的规划工作模式进行创新优化。在保证城市规划工作模式科学合理的前提下,尽可能地城市规划中凸显出城市的特色,从而利用好城市规划工作推动城市实现进一步的发展。除此以外,各地在开展城市规划工作时还需要坚持城市规划和国土空间规划体系的结合,以国土空间规划体系为基础,开展城市规划工作的创新。

结语

国土空间规划体系的建立对我国社会的发展来说有着非常重要的意义,各地在开展城市规划工作的过程中,就应当认识到国土空间规划的重要意义。并且以当前城市规划过程中存在的问题为基础,采取更加具有针对性的城市规划工作策略,有效地解决城市规划中的各种问题,推动城市实现经济效益和生态效益的统一。

参考文献

- [1]张北.国土空间规划体系下的城市规划传承与融合[J].建设科技,2021,(16):14-16.
- [2]叶相华.国土空间规划体系中的城市规划研究[J].房地产世界,2020,(20):35-36.
- [3]任峰,李鑫.简述国土空间规划体系中的城市规划[J].城市建筑,2020,17(24):38-39.
- [4]武廷海.国土空间规划体系中的城市规划初论[J].城市规划,2019,43(08):9-17.