

# 强化土地资源管理实现节约集约用地的措施建议

杨淋

兴义市自然资源局

**[摘要]**我国人口多耕地少,土地是民生之本、财富之基、发展之源、调控之门。在我国的社会发展进程中,人口及用地问题始终是我国发展进程中的重要问题之一。在近些年的人口用地之间矛盾逐渐凸显,由此需要我们更加重视土地资源的日常管理工作开展,解决人口与土地之间的矛盾,重视土地资源管理,更好的推进我国的经济效益可持续发展。由此本文针对强化土地资源管理,促进节约集约用地展开研究。

**[关键词]**土地资源;管理;节约集约;耕地

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.423

我国国土面积广阔,土地资源在社会经济的发展中具有重要作用。伴随我国社会经济快速发展,城镇人口数量不断增多,导致城市人均土地资源不断减少,再加上经济发展往往伴随着环境污染、资源浪费等问题,给土地资源管理带来了严峻挑战。强化土地资源管理十分重要,要节约集约用地,对土地资源进行高效、合理的应用,才能实现土地资源科学管理。节约集约用地包括了3层含义:一是节约用地,各项建设用地要尽量节省用地,想方设法不占或少占耕地;二是集约用地,每宗建设用地必须提高投入产出的强度,提高土地利用的集约化程度;三是通过整合、置换和储备,合理安排土地投放的数量和节奏,改善建设用地结构、布局,挖掘用地潜力,提高土地配置和利用效率。

## 1 土地资源利用情况概述

### 1.1 土地资源利用率低

改革开放以来,我国社会经济发展速度不断加快,土地资源利用得到了高度重视,利用率明显上升。但是,在经济建设过程中存在很多遗留问题,导致土地资源利用率受到影响,利用率较低。一些地区存在大范围圈地、占地情况,导致土地资源被严重浪费,无法实现高效、合理利用。

自改革开放发展至今,我国的经济水平获得了飞速的发展,对于土地资源的整体利用率更是呈现逐步上升的趋势。但是在我国的建设业发展中所遗留的问题,很大程度影响了土地资源,更加剧了土地资源的整体利用率。在部分开发区,为了能够有效的重视土地资源之间的建设进展,通过大范围的圈地,致使发生严重的土地浪费不合理状况。

### 1.2 耕地面积不断减少

我国国土面积广阔,人口众多,人均土地面积占有量低于世界平均水平。同时,随着社会经济发展,工业、建筑业与新兴行业发展速度不断加快,导致我国耕地面积明显减少。为了发展经济,很多地区采取了减少耕地,将耕地移作他用的情况。这种做法虽然可以促进经济发展,但是,我国人口数量多,如果耕地面积持续减少,将会出现严重的粮食安全问题的。

我国是世界的国土面积上位居前三的国家,我国的人均土地面积始终低于世界的人均面积。与此同时我国的整体耕地面积正在逐渐的减少,由此我国当前的土地资源利用率受到了较大影响。我国的人口尤为众多,对于耕地面积和粮食的整体供应之间存在着较为重要,却极为矛盾的关系。随着土地资源的逐渐匮乏,对于粮食的整体供应需求矛盾也在逐步的紧张。

### 1.3 城市化发展速度快

随着我国社会经济的快速发展,城市化建设进程也在不断加快,导致土地资源出现大量浪费现象。此外,一些农村地区的经济建设工作虽然取得了明显进步,但是不合理建设情况仍然十分常见,造成土地资源利用率相对较低。

### 1.4 城市化建设土地现象严重

在社会经济不断的发展进程中,城市化的社会发展进程必然会致使大量的土地资源浪费状况发生。当前城镇人口的整体土地资源利用率,已经超出了国家的整体发展指标,这更是与我国的人口土地的利用率相违背。此外我国的农村地区整体的建设事业取得了一定的建设成就,但是仍然存在一些不合理的建设现象,致使我国的土地资源利用率降低。

## 2 土地资源利用存在问题

### 2.1 环境问题较为严重

在土地资源利用方面,环境问题既是常见问题,也是首要问题。目前,我国很多地区出现了过度利用土地及森林乱砍滥伐等情况,造成土地出现严重的水土流失和沙化现象,土地地力减退情况较为明显,导致生态环境恶化。

我国的土地资源中,土地因素恶化情况尤为严重,对于森林以及土地的过度砍伐,都致使当前全球的土地资源,不断的发生沙化以及水土流失,还有土地减退情况的出现,此种较为恶劣的生态环境问题,更是很大程度的使得土地危害程度的不断加大。

### 2.2 使用量失控

随着社会经济快速发展、城市化建设进程推进和工业化水平提高,导致土地使用量明显增长。城乡建设规模扩大,导致土地利用结构严重失衡,出现了土地资源使用量失控的情况。对于土地资源的整体利用规模而言,使用量失控不仅体现在工业用地、建筑用地占比过高上,也体现在土地资源浪费严重上。

土地结构的失衡,致使土地的整体浪费情况尤为严重。经济的高速发展,城市及工业化的发展,很大程度的使得整体的土地使用量明显增长,城乡生产建设规模也在逐步的扩大。土地的整体利用规模,不仅仅体现在商户、工业以及建筑类的占比问题,更在行业内部的土地资源浪费情况上较为凸显。

### 2.3 缺少科学化管理

在土地资源利用方面,存在管理工作不到位、不科学的问题。在城镇化发展速度不断加快的情况下,住宅和工业用地面积不断增多,农业耕地面积逐渐减少。一些地区在土

地资源管理方面缺少科学认识,未能落实农民耕地补偿和配套政策,导致农民的合法权益受到侵害。一些企业为了获得更高的经济效益,在土地资源开发和利用中,出现了未经审批就大肆开发的情况,加剧了城镇用地与农业用地之间的矛盾。此外,很多地方在土地资源使用规划方面存在“只顾当下,不顾未来”的情况,未能切实做好长远规划,导致土地资源滥用、浪费现象较为严重。

此外,在土地资源的管理体系方面,很多地方存在不合理、不科学的情况。一些地方的土地管理部门未能形成科学的管理机制,未建立完善的管理制度,相关部门之间缺少沟通,导致土地资源供需严重不平衡。虽然一些地方制定了相应的土地资源管理制度,但是落实效果不好,工作人员在实际管理中仍然沿用传统的理念、方法,无法满足土地资源的科学管理要求,给土地资源的管理、利用埋下隐患。

### 3 强化土地资源管理措施

#### 3.1 完善土地生态产权机制

要想推进土地资源的有效管理和节约集约用地工作,相关部门需要不断完善土地生态产权机制,为后续规范化管理工作奠定基础。落实土地生态产权机制,需要有效解决生态价值产权问题,并且对土地资源的开发和利用进行更严格的约束。如果生态产权不明晰,相关部门需要建立完善的生态补偿机制,确保土地资源可以转化为具有生态资产的形态。生态补偿机制的实施,可以有效体现生态资源的价值,从而对土地资源进行集约化管理,获得相应的经济效益。

#### 3.2 做好土地资源管理规划

在经济大环境下,要想实现节约集约用地,就要针对土地资源管理工作进行科学、严格的规划,做好管理规划工作,解决土地资源与经济发展之间存在的矛盾。相关部门应强化自身职能,针对土地资源开展集中管理,提高土地资源利用率。土地资源管理部门需要对城市、农村的土地资源利用情况进行严格审核与分析,制定严格和完善的审批流程,要按照审批流程进行处理,确保土地资源得到较为合理的应用。除了要重视经济发展外,还要保护好耕地,避免耕地污染和浪费,实现城市化发展与土地节约集约利用有效结合。

#### 3.3 加强土地耕地资源保护

与城市土地资源相比,城镇土地较为特殊,相关部门需要合理区分农用地和非农用地,并对两种类型土地资源进行有效管理。相关部门需要结合经济发展、地区发展需求,将土地资源开发与利用作为一项重要工作,建立相应的管理制度,遏制盲目扩张和不合理利用土地资源的情况,有效保护城乡接合部的耕地资源。相关部门需要合理控制城市外延的规模,避免盲目征地。

相关部门需要适当增加对于耕地的投入,兴修水利或推广种植新品种,高效利用耕地资源,实现土地资源的有效保护。在土地资源的保护中,需要做好相应的监管工作,引入监督机制,对土地资源的开发、利用进行严格监督。监督部门如果在土地资源的开发、利用中发现不合规的情况,需要及时与相关部门联系,及时叫停土地资源的不合理开发行为。

#### 3.4 加强宣传教育引导

土地资源的管理和节约集约用地,需要相关部门加强宣传、教育以及引导工作。土地资源的合理利用,与管理者的专业水平、认知水平相关,作为土地资源的管理者,需要不断提高环保意识。相关部门应通过电视、广播、纸媒与新媒体等,宣传土地资源利用方面的知识,不断提高群众对于土地资源的认同感,确保合理利用土地资源、保护土地资源的理念深入人心。此外,相关部门要引导人们树立科学用地、节约集约用地的观念,让其认识到土地资源的重要性,详细了解土地资源蕴含的生态价值,在社会上树立科学、可持续利用土地资源的观念。

#### 3.5 实施高效管理

针对土地资源的保护和利用,相关部门需要针对土地资源实施定额管理,盘活土地存量,提高土地容积率和利用密度,优化土地结构,提高土地资源利用的集约度。相关部门还需要对土地资源的总量进行有效、严格和科学管理,优化土地利用的结构。在上马新的土地利用项目时,相关部门应优先考虑土地存量,严格审视项目的用地情况,分析开发、投资等各项进度。相关部门要严格落实国家出台的 land 政策,合理引导土地资源应用情况,不断提高土地资源利用率。在具体的土地资源管理当中,相关部门需要积极贯彻“城乡一体化”的理念,建立科学、完善的管理机制,并且让管理机制与经济结构相适应,从而保障农民收益。对于城镇化土地资源建设,应当以“绿色农业”“生态农业”等为主,不断发展特色农业,通过土地资源管理利用带动农民收入增长。这种方式既可以实现土地资源节约集约利用,也可以带动农村经济发展,提高土地资源利用率。相关部门需要从现代化农业发展的角度出发,加强生态环境保护,比如对城乡发展中的水利建设、生态建设与林业资源建设等进行相应的保护,将土地资源开发与经济发展视为一个整体,不断提高土地资源利用率。此外,对于土地资源的管理而言,相关部门需要引入高素质人才,做好工作人员的培训工作,让其树立科学的理念和工作作风,实现工作顺利推进。

### 结论

土地资源是社会经济发展中十分重要的资源,在土地资源利用中存在一些问题,相关部门和工作人员需要把握当下土地资源的利用情况,结合地区实际,选择科学的措施强化土地资源管理效果,实现节约集约用地,确保土地资源得到较好的保护,助力经济发展。

### 参考文献

- [1]何睿智.土地利用转型与土地资源管理策略分析[J].资源节约与环保,2019(3):116.
- [2]孙钦洪.强化城镇土地资源管理提升土地资源利用率[J].居业,2019(3):172.
- [3]孙艳秋,刘晓东.强化城镇土地资源管理提升土地资源利用率[J].吉林农业,2018(23):60.
- [4]张永新.如何加强土地管理提高土地利用水平[J].住宅与房地产,2018(38):141.
- [5]谢敏.强化土地资源管理,促进节约集约用地[J].中国高新区,2018(6):247.
- [6]苏丕武.大数据背景下强化土地管理,提高土地利用水平[J].中国战略新兴产业,2018(12):110.