

# 金融支持电力企业节能减排情况的调研

魏晓霞

中国人民银行九江市中心支行

**[摘要]** 2030年前实现碳排放达峰、2060年前实现碳中和，是习近平总书记和党中央高瞻远瞩做出的重大战略决策，是中国对国际社会的庄严承诺。为了解某市金融支持电力企业节能减排情况，笔者对某市环保局、辖内3家发电企业进行走访调研，调研发现电力企业碳排放量有所上升，但排放强度有所下降，且多措并举降低煤耗，减少二氧化碳排放量。金融有力支持了电力企业节能减排，重点任务主要由大型银行承担，且存在对电力企业支持未“精准滴灌”、融资方式单一等问题。

**[关键词]** 节能减排；金融支持；电力企业

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.402

## 一、引言

党的十九大提出，我国2035年发展基本实现社会主义现代化、到本世纪中叶建成社会主义现代化强国的宏伟目标。2020年9月22日，国家主席习近平提出，我国二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值，努力争取2060年前实现碳中和。这四个目标为我国中长期经济社会发展和能源发展指明了方向，节能减排是这些目标实现的重要支撑。而电力作为经济社会发展的基础动力，在各项能源消耗中所占比例越来越大，在输电、配电、供电、用电等领域开展节能降耗工作，对实现节能降耗目标和快速进入“低碳”社会有着重要的意义。

但是，节能减排是一项耗资巨大的工程，当前，国家财政资金对节能减排的投入严重不足，而且企业的主动性也不强，面临这样的现状，利用金融工具与金融系统来支持节能减排，是解决资金匮乏的重要途径。在此背景下，对金融支持电力企业节能减排情况的开展研究有着重要的理论意义与现实价值。

## 二、电力企业节能减排情况

(一) 电力企业碳排放量有所上升，但排放强度有所下降。随着电力生产量的不断上升，某市发电企业二氧化碳排放量不断上升，但通过技术革新，电力生产效率有所上升。2019年，三家调研的大中型发电企业二氧化碳当量合计排放1576.95万吨，同比增加9.91%，加权平均供电排放强度946.33KgCO<sub>2</sub>/MWh，加权平均供热排放强度3.41KgCO<sub>2</sub>/TJ。神华国华某市发电有限责任公司反映2020年该企业单位电生产煤耗276.39g/kwh，同比减少30g/kwh。

(二) 多措并举降低煤耗，减少二氧化碳排放量。某省兄弟医药有限公司（自备电厂）对锅炉超低排放进行改造，将能耗高电机更改为一、二级能源电机，推进环保产业健康发展，加强国际交流合作，加强节能环保电力调度，加快培育节能技术服务体系，推行能源管理，促进节能服务产业化发展；神华国华某市发电有限责任公司通过引进低温省煤器、高位水塔、零号高压加热器，2018-2019年节能减排二氧化碳约20万吨。国电某市发电有限责任公司通过对蒸汽循环利用，

碳渣向周边企业销售充分利用等方式间接减少二氧化碳排放量，且完善锅炉房制度，鼓励节煤，定期检修锅炉、保持良好运行，改进操作工操作技术，提高燃烧效率，在保证供给基础上，节约用煤量。

(三) 发电企业反映要实现碳中和目标，必须要走经济结构转型之路。三家企业均反映如果在煤能发电的基础上，即使发电企业全部满足环保部门的超低耗碳排放，也很难在2060年之前实现碳中和，因为煤能发电效率较高的情况下产生的碳排放量也远超新能源，因此必须要引进新能源，并且将经济发展由资源堆积型转化为绿色技术推动型，从根本上解决碳排放量过多的现象。

## 三、金融机构支持电力企业节能减排情况

(一) 金融机构信贷有力支持电力企业节能减排，但重点任务主要是大型银行在承担

一是金融机构信贷有力支持电力企业节能减排。各金融机构高度重视发电企业节能减排绿色金融发展问题，积极推动能源转型和碳减排工作。2020年末，某市金融机构投放电力生产和供应业融资余额66.32亿元，其中贷款余额55.96亿元，票据融资余额10.36亿元，贷款加权平均利率为4.22%，低于全市平均加权利率0.85个百分点。

二是大型银行电力企业融资占比较高，中小银行仍然难以破除融资壁垒。四大银行的资金体量和资金成本方面相较中小银行有着得天独厚的优势，且电力企业一般为大中型企业，中小银行难以与其达成融资共识，大型电力企业多为集团公司，自身拥有财务公司进行资金归集使用，且融资需求多数从总部发起，并与金融机构总部对接密切，基层分支机构相对业务较少。一方面，四大行融资占比较高。2020年末，四大行投放的电力生产和供应业融资余额在全市占比为70.37%，高于四大行全部贷款融资余额在全市占比39.30个百分点；另一方面，小银行贷款利率较高。2020年末，某城市商业银行投放1.3亿元电力生产和供应业，利率为6.64%，高出全市电力生产和供应业贷款利率2.31个百分点。

(二) 金融机构存在对电力企业支持未“精准滴灌”、融资方式单一等问题

一是金融机构贷款未直接落实到具体企业碳项目。调研的三家企业均表示未获得碳方面融资，生态环保部门披露企业生态环保信息不完全，界定不明晰，缺乏优质电力企业名单，因此金融机构不具有准确识别能源转型、碳减排等相关企业领域的的能力，从而增加金融机构的风险压力。

二是目前而言，全市电力企业的融资方式主要还以银行提供的长期贷款为主，单一的融资方式难以满足全市电力体制改革的融资需求。电力行业的融资方式分为外部融资和内部融资两种。内部融资方式因其具有低风险、低成本的优势，可作为电力企业融资的不错选择。但由于内部融资主要来源于企业的留存收益，对企业自身的经营管理水平要求很高，对于经营还未成熟的地方性电力企业来说，几乎是不可能的。内部融资的不足，地方性电力企业只好寻求外部融资。全市电力企业通过资本市场直接融资的很少，而对于大部分电力企业而言，主要采取的方式还是信贷融资，信贷融资的方式，会加大企业对银行信贷的依赖性，提高电力企业的杠杆率，增加企业的财务费用，从而影响电力企业的抗风险能力和利润收益水平。

#### 四、相关建议

(一) 金融监管部门加快绿色金融发展体系建设，激励金融机构继续加大信贷投放

一是进一步明确绿色信贷工作考评与监管评级挂钩的情况，我省已连续多年对辖内银行业金融机构开展绿色信贷工作考评，建议根据我省银保监局2018年8月下发的《绿色信贷工作考核评价及差别化监管暂行办法》，进一步加大差别化监管措施实施力度。二是探索降低银行持有的绿色资产（包括绿色信贷和绿色债券）的风险权重，降低绿色信贷的融资成本，实质性激励银行加大绿色信贷的投放力度，推动实体经济加快向绿色和低碳转型。三是为银行业金融机构发行绿色信贷资产证券化、绿色债券等产品开辟绿色审批通道，鼓励银行业创新绿色金融产品，支持绿色、低碳、循环经济发展。四是建立电力期货市场，保证电力市场的平稳运行。电力产品具有期货产品价格波动频繁、交易体量大、买卖参与者众多、等级易于划分以及便于运转等特质。此外，目前我国已经陆续开通了对石油、煤炭、农产品和贵金属等期货交易，为建立电力期货所提供了丰富的经验。因此，开发电力期货产品、建立电力期货市场是可行且必要的。

(二) 电力企业加快技术创新，发展新能源产业

一是推进清洁能源低碳发展，大力支持风电、太阳能、光伏发电等清洁能源工程建设；二是提高终端用能效率，推动能源消费革命，大力推行电能采暖、新能源汽车充电桩建设，鼓励绿色生活方式；三是加快数字化发展进程，推动电网向能源互联网转型升级，顺应数字化浪潮，充分挖掘电力的数字属性，用数字化电力技术识别排污企业、辅助生态部

门及金融部门管控重点企业排污情况，助力生态环境治理。

(三) 环保部门加快碳排放交易市场建立，促进碳排放市场化

一是碳市场政策要与行业政策联动。碳市场是容纳各个高排放行业的市场，高排放行业的强制性纳入无疑给它们造成了经营上的压力。为了保障高排放行业企业参与碳市场的积极性，碳市场主管部门在制定政策时必须考虑到每个行业的政策特点，制定符合企业实际情况的政策。二是制定明确的碳市场建设时间表。建议碳市场主管部门制定并颁布明确的碳市场建设时间表，包括电力行业的全国碳市场正式运行时间、其他行业参与全国碳市场时间、地方试点碳市场与全国碳市场统一时间。只有制定明确的时间表，才能倒逼各部门、各市场主体加紧推进碳市场，才能形成稳定的市场预期，才能促成碳市场各项政策出台和碳交易市场发展。三是加大对政府、企业、公众碳排放交易市场的培训。全国绝大多数省市没有碳市场参与经验，即便是碳交易试点省市，个别省市交易量也极低，交易所形同虚设。建议加大对地方政府、行业、企业的碳市场培训，为统一市场做准备。

#### 五、结语

本文首先调查了解了电力企业节能减排和金融机构支持电力企业节能减排情况，并对金融支持情况进行了分析，提出了加快推进电力企业节能减排的政策建议，一方面希望通过有效地发挥金融的杠杆作用，充分调动企业的积极性，让企业积极主动地加入节能减排的行列；另一方面电子企业也要加快技术创新，为深挖行业节能潜力提供更多的解决方案，同时辅以相关配套政策支持，多管齐下，共同作用，以实现碳排放峰值和碳中和的目标。

#### 参考文献

- [1] 丁吉博 金融推动企业节能减排的思考 科技信息，2012年3月
- [2] 王鹤；张怡；对电力企业实现节能减排的建议[J]；陕西电力；2007年12期
- [3] 顾小红；我国电力节能减排面临的问题与对策[J]；节能与环保；2010年01期
- [4] 王力力；唐山矿节能减排工作的实践与思考[J]；煤炭加工与综合利用；2010年03期
- [5] 向晓波；民族工业自动化产业对节能减排的实践与思考[J]；中国科技论坛；2008年11期
- [6] 周德祥；电力企业建立现代企业制度的实践与思考[J]；学习与思考；1994年10期
- [7] 韩克勇；电力工业节能减排的财税政策研究[J]；理论学刊；2009年02期
- [8] 张旭丰；浅谈我国电力工业在节能减排中的作用[J]；北方环境；2010年04期