

非煤矿山企业安全生产标准化创建问题及解决方法探析

张敏

师宗县应急管理局

【摘要】非煤矿山企业在针对安全建设的标准中要从其安全隐患排查治理入手，围绕其出现的危险进行有效的辨识，并根据风险控制开展有效的控制。

【关键词】非煤矿山；安全生产标准；问题；措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.061

非煤矿山是指开采金属矿石、放射性矿石以及作为石油化工原料、建筑材料、辅助原料、耐火材料及其他非金属矿物（煤炭除外）的矿山和尾矿库。非煤矿山虽无瓦斯爆炸的危险，但在其他方面与煤矿无根本区别。由于矿体条件多种多样，非煤矿山的采矿方法主要有空场、充填、崩落三大类。因此在非煤矿山的建设与管理中要加强对相关企业的监督与管理，按照三强化原则提升非煤矿山企业安全基础。企业安全生产规范标准主要是贯彻国家的生产安全建设标准，要能够本着安全第一、预防为主、综合治理的方针，有效落实企业安全生产的责任主体，要结合企业发展中的目标职责、制度化、教育培训以及现场管理等相关制度，按照系统性、层次性、协调性和先进性的原则，充分的保留当前的现代化管理制度体系。

一、安全生产标准规范的重要性

加强企业的安全管理水平，建立更加科学完善的管理体系，并且在企业的发展与管理过程中要能够更好的将相应的标准化建设体系纳入到企业生产的全过程，通过安全生产标准的动态化管理体系，还需要加快其规范化和制度化，更好的提高企业的安全水平^[1]。2010年，国家针对非煤矿山企业发布了《国务院安委会办公室关于贯彻落实〈国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知〉精神进一步加强非煤矿山安全生产工作的实施意见》等相关国家政策和标准规范，这更好的为非煤矿山企业的安全生产和运行提供了更好的制度保障。

由于企业的安全生产规范对企业的生产建设有着至关重要的作用，因此中国国家安全监督管理总局高度重视企业安全生产标准化的推动、实施工作，并且在不断的探索和实践过程中，相关企业在建设的过程中，经不断探索与实践，安全生产标准化工作在增强安全发展理念、强化安全生产红线意识、夯实企业安全生产基础、推动落实企业安全生产主体责任、提升安全生产管理水平等方面发挥了重要作用^[2]。

二、安全生产标准化体系的内涵

安全生产标准规范是要加快落实企业的安全责任生产主体，在全员参与的过程中下更好的保障安全生产管理体系，加强对生产建设过程中生产活动的安全生产和职业卫生工作，并且在安全健康管理体系下实行岗位操作的规范化以及设备设施本质的安全化以及安全作业的环境器具的定制化，通过持续不断的改造形成护卫关联的环节，能够更好的建设成为一个风险控制为核心，加强全员的参与过程中和持续改动的体系建设，能够更好的对施工过程中的相关环节进行辨

识，消除一定的安全隐患，在规范生产行为，通过人、机、物、环等环节联合形成一个更好的生产状态，实现更好的安全生产标准^[3]。

三、安全生产标准化体系创建运行中出现的问题

（一）安全生产基础薄弱

结合当前我国非煤矿山的整体现状可以看出，在我国多数矿山为小型企业，在内部管理以及专业技术人员上出现匮乏，由于安全生产基础相对来说较为薄弱，导致其在建设过程中的难度较大^[4]。举例来说，年产量30万吨的中大型矿山，其基础设施的配备和专业的人才管理都相对健全，但是年产5吨的小型矿山，则在基础设施建设以及专业人员的配备上都很不健全，对于更小的矿山来说，其根本不存在管理班子，并且非煤矿山企业在建设和管理上都具有一定的创建难度，虽然政府部门采取了相关的措施以加强对企业内部管理的构建，但由于所涉及面较广，难度较大。由于很多企业对于安全管理的认识不够健全，存在错误认知，导致弄虚作假现象的出现^[5]。

（二）缺乏系统观念

非煤矿山在生产和建设管理的过程中，由于企业没有结合自身的发展情况，缺乏行之有效的管理理念，导致在生产安全建设管理中出现的问题。在非煤矿山的企业安全生产标准化外部考核过程中，经常会出现矿山在提交安全管理生产建设管理体系时没有形成清楚明细的管理体系，呈现的只是材料的堆砌，因此在结合条例进行安全生产建设标准的建设时，没有准确的条例可参考。或者出现不切实际的照搬照抄的现象，在安全生产标准化体系的创建和运行过程中加强对痕迹的保留，加强对安全生产档案数据的收集、保管和开发利用，在进行外部体系考核时出现报告内容空洞，支撑材料不健全造假现象十分严重^[6]。

（三）创建工作华而不实

非煤矿山在进行安全生产标准建设中，出现创建工作华而不实的情况，没有集合实际情况。在企业的发展中，把安全生产标准建设成为临时的、运动式的工作，同时也没有做到全员参与、全方位参与、全过程参与，因此企业将生产安全建设交给了安全生产管理部门和相应的辅导机构，因此就出现了多数人思想较为固化，且参与性较差，少数人干，多数人看^[7]。

四、安全生产标准化创建和运行的策略

（一）强化问题整改

政府部门要督促非煤矿山企业深刻吸取例如10-2HF页岩

气井“3·6”燃爆事故教训，组织多部门深入开展企业违法违规、主体责任不落实、管理部门监管效能不高等问题大排查大整治。抓牢抓实安全生产专项整治三年行动、安全生产标准化“回头看”、双重预防机制建设、安全生产承诺制度落实等重点工作，落实国务院安委会安全生产十五条硬措施，夯实安全基础，实现基本消除安全隐患的目标。强化监管执法，按照重点检查任务和双随机检查任务制定执法检查计划加强部门联合检查，利用“互联网+执法”系统，创新监管模式，提升监管效能，对非煤矿山企业多次检查，结合发现的隐患，下达整改措施通过严格监管执法倒逼企业落实安全生产主体责任^[8]。

（二）制定体系化文件

安全生产化建设要结合企业的生产特点和相关劳动组织进行，在旧的规章制度上进行修改，制定出更加符合现代化的生产体系。企业在发展与建设的过程中要整合当前的资源优势和生产情况，不要盲目的照搬其他与企业的生产安全标准规范，在对企业的生产安全规范进行建设时要进行更好的完善和整合。如，矿山生产系统行业特点和相关风险进行罗列，并按照这些项目进行规章制度的制定，这样既不会出现遗漏也不会出现偏离的现象。

（三）落实安全生产责任制

在非煤矿山企业的安全建设管理中，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的系列重要论述和重要指示批示精神，统筹发展和安全，进一步增强做好安全生产工作的责任感、紧迫感、使命感，以大概率思维应对小概率事件，以更高标准、更严要求、更实举措，毫不放松抓好安全生产工作，坚决防止重特大安全事故发生，牢牢守住安全底线，切实维护社会大局安全稳定，要严格落实安全生产责任制，坚持管行业必须管安全，管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，督促企业落实主体责任。要通过科学合理的危险有害因素辨识分析，确定相关的作业和关键任务，并且根据这些规定制定详细的作业指导书，在实际的工作中，重点分析在进行作业的过程中将作业任务与程序文件保持一致，将责任落实到人。

（四）强化信息的助推作用

国家强力推进作为安全生产标准化体系核心要素的风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制。明确提出要建立线上线下相结合的信息化平台，这是当前现代化安全生产管理体系的必然趋势，因此，在加强建设与管理过程中，要将安全率标准化信息系统建设运行作为体系管理的抓手，加快做好安全生产建设标准的顶层设计，加快构建信息化模块，更好地建立数据信息库，提高安全生产标准的运行体系^[9]。

（五）加大安全生产化建设宣传

非煤矿山企业在安全栓标化规范建设过程中要明确、知晓、支持、参与的相关规程，进一步理清思路，强化安全意识，将施工重点放在加强安全生产标准化体系的建设过程中，加强宣传意识，要做到全员、全方位、全过程参与，能够做到人人有责，人人履责，强化人员的安全意识。同时

也要注重工作时效，真抓实干避免形式主义。要加强对矿山多年来人员安全意识的宣传与教育作用，推动安全善标准规范化进程建设，能够转变人员的思想意识，从根本上减少控制安全隐患的产生，真正做到实现防范事故发生的目的。

（六）发挥专业辅导机构作用

在非煤矿山安全生产标准建设过程中，要能够充分的发挥专业辅导咨询机构的作用，要能够针对企业在发展中出现的问题采取恰当有效的措施。同时，专业辅导咨询机构要适应形势发展变化，转变观念，能够更好担当起替政府把关，为企业服务，保企业安全生产的职责。将非煤矿山企业安全生产标准化体系当成自身的事情去做，而不仅仅是一场业务往来^[10]。同时，要能够结合在一起施工管理过程中出现的安全管理和安全生产条件的问题，有针对性的为企业提出更加健全的安全管理标准，能够结合企业体系规模和相关从业人员的从业资历以及产业的组织架构进行咨询和辅导。同时，在整个辅导和咨询过程中，也要更加标准和具体，能够用标准化的意识统一辅导咨询人员的言行和成果。首先，辅导咨询机构要能够针对非煤矿山企业的现状进行综合打分，做出查漏补缺；其次，能够按照企业的策划，执行绩效等层次进行，既加强企业的安全善管理，逐步引导矿山企业建设更加健全的安全生产标准体系。

结语

综上所述，在当前的非煤矿山企业的发展以建设过程中出现了一些问题，安全生产重于泰山，因此企业在进行生产建设的过程中严格按照国家制定的相关规定和政策进行执行，有效保障安全生产责任保障机制的有效落实，同时也要能够针对其中出现的问题，采取相应的措施进行整理，保障施工安全。

参考文献

- [1]张胜利文/图.非煤矿山企业安全生产标准化创建问题及对策[J].现代职业安全,2021.
- [2]杨松.推动非煤矿山安全生产标准化建设的方式分析[J].企业技术开发,2016,35(6):3.
- [3]热点专题.非煤矿山企业安全生产标准化[J].
- [4]刘招平.非煤矿山外包单位安全生产管理探析[J].黄金,2019,40(2):4.
- [5]邱捷.非煤矿山安全标准化在安全生产中的作用探究[J].
- [6]马堃.非煤矿山安全生产形势、问题及对策[J].工程技术(全文版).
- [7]张文彬.非煤矿山安全生产管理要点分析[J].企业文化(中旬刊),2020.
- [8]张慈.非煤矿山企业安全生产探索与研究[J].环球市场,2018.
- [9]关晓风,苏航,杨还,等.非煤矿山安全生产形势、问题及对策[J].2018.
- [10]杨松.推动非煤矿山安全生产标准化建设的方式分析[J].企业技术开发:上旬刊,2016.