

基于乡村振兴背景下乡镇空间规划编制问题的探究

卢予生¹ 李蒙莎²

1. 河南省地质物探测绘技术有限公司 河南 郑州 450000;

2. 河南省地球物理空间信息研究院 河南 郑州 450000

[摘要]我国的国土空间规划编制工作按照“五级三类”的要求构建了完善的编制体系，乡镇空间规划编制是其中最基础的层级，要保证国土空间规划中的所有要素精准落地，那么就必须在各地区自身资源和技术标准的基础上进行研究。2019年我国下发了《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的文件，预示着我国国土空间规划的顶层设计基本完成，当然距成熟和完善还需要一定的时间和经验，需要持续的进行研究。各机构的重新整合为国土规划体系的构建奠定基础，不过在实际运用上特别是在乡镇空间规划的落实上还需要一定的经验。

[关键词]乡村振兴；乡镇空间规划编制；研究分析

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1769

国土空间规划作为促进乡村振兴战略的主要手段，也是促进社会经济发展，为人们提供高质量的关键措施，是国家治理体系与现代化发展的基本对策，为国土空间规划在乡镇地区的落实奠定良好的基础。本文在以乡村振兴发展的背景下分析乡村振兴与乡镇空间规划之间的关系，结合乡镇空间规划的内容，分析乡镇地区自然特点和社会经济水平、乡村振兴政策下近几年来土地利用的特点等。针对当地产业布局和土地结构进行优化，明确用地规模以及管控指标，制定一套具有地方特色、规划定位以及指标精准的乡镇空间规划方案。

一、研究对象及研究方法

(一) 研究区

本文以某自治区的县级城市举例，该地位于内蒙、河北、辽宁三省的交界位置，在内蒙古高原与松辽平原的过渡地区，地势为西高东低。该地资源丰富，旅游业发达，有非常天然的温泉、秀丽的山峰等。随着当地的自然资源、农业资源以及人文资源的不断发展，积极落实乡村振兴战略，以乡村旅游业为基础构建一条生态养生旅游线路，推动着旅游业的不断发展，给当地的经济带来了非常大的助益，同时该地的旅游业也成为了推动当地经济发展、带动农民群众脱贫致富的主要途径，并且是未来可靠的收入来源^[1]。在2016年，住建部、国家发改委、财政部联合发布通知，要求在全国范围内进行特色小镇培育工作，预计到2020年能够培育出1000余个有特色的且集旅游、有限、商贸、教育、传统文化于一体的特色小镇，在首次公开的特色小镇建设名单中，该地区的某镇列入其中。

(二) 评估体系

本文研究中，构建评估体系以及评估模型，在乡村振兴的大背景下对该区域土地利用的空间布局以及促进乡村发展的产业布局进行分析，分析其土地利用的现状以及区域差异性规律。按照科学、全面、可行性的原则，考虑数据可获得性以及可比性，在查阅资料以及询问相关专家后，选择引力因素、区位条件因素、规划因子三个指标主要评估内容，通过熵权法确定指标的权重，并且结合各个指标的信息载量程

度来确定指标权重，改善主观因素造成的误差^[2]。见表1。生态廊道作为连接各个生态源地的桥梁，根据不同的土地覆被类型的景观阻力系数构建生态阻力面，用最小的阻力模型提取生态廊道。最开始最小累积阻力模型应用于评估生态栖息地板块中的隔离程度，后来通过研究发现对其进行修改后可作为城市用地扩展、空间重构以及居住点适宜性评估的主要手段。

表1 乡村发展类型评估指标及权重

子系统	评估质保	权重
引力因素 区位条件因素 规划因素	人均耕地面积	0.2124
	人均草地面积	0.2095
	人均林地面积	0.1839
	旅游景点个数	0.2325
	采矿区个数	0.1653
	与水体距离	0.2042
	与公路距离	0.1936
	与铁路距离	0.1865
	与城镇、乡村距离	0.2165
	与风景名胜距离	0.2026
	调入公路用地面积	0.1726
	调入铁路用地面积	0.1928
	规划耕地用地面积	0.1988
	规划建设用地面积	0.2566
	规划风景名胜面积	0.1835

(三) 通过处理获取数据

根据本次研究数据获取的完整性和连续性，将研究样本的区间设定在2010年~2018年，用于评估乡村发展引力以及土地利用规划的综合指数的户数来源于数据库、图件资料等。

二、研究结果分析

(一) 土地利用转型的整体特点和变化

随着我国城市化建设水平和建设速度的不断提升，采用Arcgis10.2转移矩阵功能分析了研究地区2010年、2013年和2018年的土地利用变化。通过分析可知，2010年~2013年之间的土地利用的变化可知，旱地、水浇地、有林地转变方向为设施农用地。有林地向村庄转出的面积最多，水浇地朝着设施农用地的转变面积最多。根据表2 的数据分析可知，2010年~2018年的公路、设施农用地、水浇地都存在一定的面积转变。村庄的主要转入方向为旱地、草地、水浇地、有

表2 土地利用类型的转移变化

用地类型	村庄	公路	建制镇	设施农用地	水浇地	变化汇总
旱地	2.91	13.78	—	6.06	—	22.75
裸地	—	—	—	0.16	—	0.16
内陆滩涂	—	20.39	—	—	—	20.39
其他草地	4.72	17.22	—	2.43	—	24.37
其他林地	—	1.48	—	—	—	1.48
设施农用地	—	7.13	—	—	—	7.13
水浇地	3.43	7.13	—	2.67	—	13.33
有林地	6.84	55.65	1.12	3.83	2.66	70.1
合计	17.91	122.78	1.23	15.15	2.66	159.62

林地，其中占地面积最大的就是有林地；公路的转变方向为旱地、草地、林地、设施农用地、水浇地、有林地，占地面积最大的是有林地；水浇地的转入方向主要是有林地；设施农用地转入方向为草地、灌木林地、水浇地、有林地，其中也是有林地的面积最大。

（二）乡镇土地利用总体规划现状

土地利用规划的主要用途在于控制性规划，保证各种用地类型的合理性，并且在战略指导思想、规划指标结构、用途分区和管制等方面都具有权威性和固定性。该地区的土地整体规划中，首先构建了土地用途管制机制，保证每一块用地的合理性，充分发挥了土地利用整体规划在土地管理上的控制作用。通过科学预测的手段分析未来各种建设用地的规模，为规划编制的制定提供有价值的的数据，不仅能够保证经济的发展还能保护耕地。其次促进城镇乡村建设用地的布局，明确各区域的功能、产业特色等，保证各个区域都能发挥自身优势，促进经济的发展，为重大设施建设和生态建设奠定基础。

（三）乡镇空间规划编制的思路

由于城乡之间的发展有很大的差异，因此形成了资源要素从乡村流向城市的单一途径，因此乡村地区出现了空心化、产业边缘化、人口老龄化的新三农问题，进行乡村振兴战略的目的就是解决这一问题。乡村振兴与乡镇经济发展中需要乡镇空间规划作为指导，实现对国土空间资源的有效利用，并且协调行业政策和政府治理的作用进行土地的行列分

类和规划，是对国土空间格局的优化处理。根据国土空间规划的空间用途管制制度，在县、乡的基础上绘制大比例规划图，将各种规划用途标注清楚，后期可作为空间用途管制的关键依据。乡镇空间规划编制就是根据区域自然资源、社会经济发展水平、土地类型、国家政策为基础，根据乡村产业类型和土地规划格局进行优化，促进资源保护制度的落实和乡镇地区资源的优化配置，提高土地利用效率，改善人们的居住环境。

三、小结

乡镇空间规划编制工作中，针对乡村发展类型进行分析、对乡村布局进行管控，在乡村振兴战略的基础上对土地利用结构进行优化，保证乡村的用地规划方案更加稳定和有效。重视对乡镇空间的规划，也能更加清晰的认识到乡村未来的发展方向，明确乡村振兴战略的各项任务目标、认识到乡村振兴战略的发展对保证乡镇经济发展的意义，针对城镇、农业、生态空间等进行合理规划，实现了对土地、水源、林木、生物等资源的统筹安排，空间规划也能为乡村振兴提供助力。

参考文献

- [1] 邢晓芹, 范海娇, 鲁丽波, 姚喜军. 乡村振兴背景下乡镇空间规划编制研究[J]. 赤峰学院学报(自然科学版), 2021, 37(08): 52-58.
- [2] 汪素平. 国土空间规划背景下乡村振兴规划编制方法探索[J]. 城市住宅, 2020, 27(06): 139-140.

(上接第3150页)

参考文献

- [1] 谢亚非. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J]. 传媒论坛, 2020, 3(11): 106+108.
- [2] 刘宏. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J]. 中外企业家, 2020, (05): 150.
- [3] 郑鹏. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J]. 现代经济信息, 2019, (12): 68.
- [4] 白如雲. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J].

兰台内外, 2019, (07): 33-34.

- [5] 高倩玉. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J]. 办公室业务, 2019, (03): 111.
- [6] 高真. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J]. 办公室业务, 2018, (12): 119.
- [7] 王晶. 新形势下事业单位办公室档案管理创新[J]. 现代营销(学苑版), 2013, (12): 22.