

# 国土空间规划背景下的绿地生态空间规划研究

马艳娜<sup>1</sup> 胡文智<sup>2</sup>

1. 河南省地质物探测绘技术有限公司 河南 郑州 450000;

2. 河南省地球物理空间信息研究院 河南 郑州 450000

**[摘要]**社会的进步推动了时代的发展,生态文明建设的进程也逐渐加快,在社会经济和时代发生变革的背景下,国土规划成为了关键的内容,绿色系统规划作为国土规划的主要内容发挥着重要的作用。绿色生态空间规划秉承着以生态为主、绿色发展的理念,根据多规合一、城乡统筹的要求进行不断的优化。新时期下的国土空间规划包括路径规划和规划管理两个方面,传统的绿色系统规划也朝着绿色生态空间规划的方向发展,在国土空间规划的大背景下,针对流程、层次、内容、技术等实现了动态的优化路径规划,真正做到了多规合一的发展要求,也促进了民众的参与、各部门合作、多渠道沟通的绿色生态管理控制体系的优化。合理应用绿色生态空间规划路径和完善机制,推动着绿色空间规划的发展,为国土空间规划工作的发展也奠定良好的基础。

**[关键词]**国土空间规划; 绿地生态空间规划; 研究对策

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1777

国土空间规划的目的就是在空间的生产过程中进行阶段性的调试,从城市规划到城乡规划再到国土空间规划,这其中的外延都发生了本质的变化,不过我国的国土空间规划的立法、技术标准、管理等方面都还没有彻底完善。根据国土空间规划的相关建议,顶层设计已经基本构建完成,为了更好的规范各省市的国土空间规划的空间,同时下发了《市县国土空间总体规划编制指南》等文件,全国省市也都根据文件制定了实践方案。国土空间规划是国家空间可持续发展的指导对策,也是各种开发保护建设活动开展依据。

## 一、在新时期下绿地生态空间规划需秉承的原则

### (一) 保持生态系统不可分割的原则

在生态学的研究中,主要是对生物以及周围环境关系的研究,生态学最初研究的生物表示为个体,但随着研究的不断深入发现,生物并不是一个单纯的个体存在,而是通过群体、种群的方式存在。因此生态学的研究也成为了对种群与周围环境关系的研究,更深入的研究就是生物群落与周围环境之间的关系研究。通过研究可知,生态学是一个包含着自然、社会、经济、文化的学科,是一个生态系统。

### (二) 生态后果的影响范围不分地域

随着人类共同体理念的提出,引起了我国民众的高度认可。人类命运共同体理念的形成,也是因为我们认识到生态问题中包括系统和区域问题,在全球范围中的生态系统是一个完整的共同体<sup>[2]</sup>。

### (三) 生物多样性

生物多样性的内涵有极大的价值,能够直接应用的例如建筑物料、日常食材等;生物多样性的作用能够解决实际问题,比如中草药作为植物的一类,具有治疗疾病、调节人体健康的作用,而且生态环境和自然环境也能帮助人身心愉悦,保持心理健康。在生物链中,生物的多样性与气候纬度有直接的关系,并且呈寒带向热带的递增的状态。虽然我国的国土面积较大,但是生物多样性上却仅排名世界第八。

## 二、国土空间规划背景下的绿地生态空间规划的作用

### (一) 要积极的与土地规划技术的相关部门深入合作

由于国土规划部门从最开始是由建筑、工程专业的人才组成的,因此与建筑行业、市政建设等都有密切的关系。随着部门的改革,国土规划部门从城乡规划到自然资源系统的过渡过程中,一些工程专业的技术人员已经无法适应这样的工作环境。城市规划、土地利用规划之间有很大的矛盾和冲突,从而也激发了规划管理与土地管理两个部门之间的矛盾冲突,同时城市规划与土地规划技术机构之间在工作上也存在一定矛盾。在土地规划技术机构在改革和发展的过程中虽然解决了体制的问题,但是长期的传统思维的限制,技术理念和工作模式都无法积极转变。城市建设的规划者、土地规划的工作人员都要打破传统思维和惯性思维的束缚,两者相互帮助、优势互补,实现国土空间规划的物理与化学反应的结合。作为城市建设的工作人员,要积极的学习土地规划工作中有效的管理模式,掌握土地调查、计划管理、土地供应、权籍管理等多方面的内容,真正落实多规合一的工作理念并且促进其发挥积极的作用。

### (二) 加强多元维度的国土空间规划技术的完善

由于规划需要直接指导建设项目在某地的落实和应用,因此任何级别的国土规划部门与地方相关部门都要保持紧密的联系和合作关系,重视实践的落实并且明确工作目标,为城市规划的发展奠定良好的基础。在全新的国土空间规划的理念下,形成了以人民为主的五位一体国土规划理念。其研究的内涵就是客体空间,主要包括人对客体空间的认知,将人的记忆、体验和感受叠加在一起构建第五维度,将国土空间形成具有较高意义的场所。空间的历史越长那么其覆盖的内容就会越广泛,第五维度有很高的价值且不断延伸。比如说,苏州园林具有独特的造园技巧而受到世界各地人们的喜爱,不过人们要将重点放在故事沉淀的文化中,研究造园技艺中蕴含的东方哲学思想,这一点是不会随着时间的推移而

消失的<sup>[3]</sup>。

### （三）促进国土规划行业的信息化、智能化发展

随着信息时代的到来，大数据、互联网等新技术被广泛应用在各个行业，我国的社会、经济以及人们的日常生活都因此发生了巨大的变革，信息时代的到来也给社会、经济和生活所扮演的角色带来了冲击，制定和评估规划方案等信息化手段成为了国土规划未来的主要发展方向。大数据技术的应用促进了模型分析工作能够有更高的还原性并且获得更高精度的结果，在对这些数据进行不断的研究就能够掌握城市的实际运营情况，促进智慧城市的建设。还要重视GIS技术、多智能体模型等技术的应用，这些技术与国土空间规划工作的结合，对提高规划行业的智能化发展有积极的影响。

### （四）充分将双评估技术的作用发挥出来

要对双评估条件的支撑作用有正确的认知，不仅可以用双评估模式来分析农业生产、城市化发展等，还要认识到人们居住的空间与人类之间形成了一个复杂的自适应关系，因此要根据实际情况制定有效的措施能够适应这种关系。双评估的作用比较有限，主要适用于生态化发展。双评估的应用阶段，必须针对现有资源应用的绩效评估工作进行优化，从而才能面临未来一切未知的风险因素。还要按照“控制增量、盘活存量、释放流量、提高质量”的工作原则<sup>[4]</sup>，对闲散的土地进行严格的管控。针对城市建设中存在的长期风险因素进行评估，特别是自然灾害导致的不良影响，通过评估制定合理的解决对策。

## 三、国土空间规划体系的改革对城市规划带来的影响

### （一）过度市场化逐渐偏离了规划的政策要求

城市规划与普通行业有很大的差异，城市规划并不是一项以营利为目的的产业，是一项具有公共属性的工作，是国土空间治理和规划中的重要工具。随着城市规划区域市场化，逐渐偏离了规划理念和原则，成为了推动地方企业发展的工具。根据地方管理机构直接主导空间政策规划的问题，在城市整体规划编制的过程中，一些地区对城市性质、城市定位的判断缺乏客观性，逐渐成为当地相关机构谋求地位、争取政治资源的手段。城市化发展以及城市人口数量的评估不够严格，最终只是成为了争取建设用地的工具。国土规划院通过规划编制被委托方的身份出现，能够在一些关键的节点发挥监督的作用。城市规划的过度市场化，导致了由于受到人为因素影响的规划体系变得越来越复杂。城市建设的规划者、土地规划的工作人员都要打破传统思维和惯性思维的束缚，两者相互帮助、优势互补，实现国土空间规划的物理与化学反应的结合。

### （二）现有的城市规划技术无法适应规划科学性的要求

城市规划工作中长期存在着规划编制缺乏信息化的问

题，无法构建完善的信息建设平台，从而也无法规划基础数据以及基础图的入库标准，导致数据库缺乏数据的支持。主要原因是由于相关部门对城市规划工作的重视度不足，并且在激烈的市场竞争环境下同行业封锁资料，无法实现信息共享<sup>[5]</sup>。城市规划建设有几十年的发展历史，但是未能研究出相应的技术手段，编制规划也仅凭人员的主观判断和工作经验进行，缺乏科学、合理的空间模拟技术作为支持，这就是信息化水平较低带来的影响。国土空间规划的改革和发展，要求在完成规划编制的情况下构建空间规划信息平台，所有的图件都要满足矢量化、数字化的要求。规划要素除了定量、定性，还必须做到定位、定界，通过数据汇总手段将数据统一纳入到空间规划信息平台中。

## 四、小结

国土空间作为国家空间发展的指南，也是推动各种开发保护活动建设的基础。国土空间规划秉承着生态为主的原则，按照山水林田湖草沙协调统筹以及三生空间科学布局的要求，制定了长远、智慧的推动国土资源可持续健康发展的对策。国土空间规划在发展中也面临各种各样的问题，比如国土的自然空间与人居空间的分布、国土空间各要素分类及相互衔接的问题等，要解决这些问题，需要结合地理学、生态学、城市规划学、经济学以及社会学等多种学科的内容，制定一个完善的、全面的解决方案。面对国土空间规划体系的改革，并且结合实际案例，要明确绿地生态空间规划的传导方式，阐述底线思维、系统思维和弹性思维等。在国土空间规划的大背景下，针对流程、层次、内容、技术等实现了动态的优化路径规划，真正做到了多规合一的发展要求，也促进了民众的参与、各部门合作、多渠道沟通的绿色生态管理控制体系的优化。

## 参考文献

- [1]朱懿妮,程昊,孟祥彬,朱海雄,唐艳丽.国土空间规划体系下城市绿地系统专项规划转型策略[J].规划师,2020,36(22):32-39.
- [2]汤大为,韩若楠,张云路.面向国土空间规划的城市绿地系统规划评价优化研究[J].城市发展研究,2020,27(07):55-60.
- [3]周海波,郭行方.国土空间规划体系下的绿地系统规划创新趋势[J].中国园林,2020,36(02):17-22.
- [4]吴岩,王忠杰,杨玲,吴雯.中国生态空间类规划的回顾、反思与展望——基于国土空间规划体系的背景[J].中国园林,2020,36(02):29-34.
- [5]张云路,马嘉,李雄.面向新时代国土空间规划的城乡绿地系统规划与管控路径探索[J].风景园林,2020,27(01):25-29.