

党建引领促发展 应急救援保平安

姬春尧

北京市平谷区应急管理局 101200

【摘要】开展党史教育是党中央、市委及区委的决策部署，是我们党内目前开展的一项重点工作任务，核心目的就是要引导我们全体党员深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实利用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

【关键词】党建引领；发展；应急救援

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.539

那么，如何做好新时代下的应急管理工作，将党史学习教育融入安全生产与应急管理工作的方方面面，是我们值得探讨的问题，本文将围绕习近平总书记、李克强总理关于应急管理工作的重点论述和指示批示精神，结合安全生产与应急管理工作，从三个方面进行分析。

一、深入学习党史，感悟中国共产党百年奋斗的光辉历程和伟大成就

习近平总书记指出，党的历史是最生动、最有说服力的教科书。我们党的一百年，是矢志践行初心使命的一百年，是筚路蓝缕奠基立业的一百年，是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路，眺望前方的奋进路，必须把党的历史学习好、总结好，把党的宝贵经验传承好、发扬好，铭记奋斗历程，担当历史使命，从党的奋斗历史中汲取前进力量。

（一）深刻认识习近平新时代中国特色社会主义思想是我们做好新时代安全生产与应急管理工作的根本遵循和行动指南

一百年来，中国共产党坚持把马克思主义基本原理同中国革命具体实际相结合，团结带领中国人民找到了一条农村包围城市、武装夺取政权的正确革命道路，这条道路，是党和人民100年奋斗、创造、积累的根本成就，是引领中国进步、增进人民福祉、实现民族复兴的康庄大道。新中国成立后，在党的领导下，我们国家进行了社会主义改造和社会主义建设，虽然经历了的曲折，但党在社会主义革命和建设取得的独创性理论成果和巨大成就，为在新的历史时期开创中国特色社会主义提供了宝贵经验、理论准备、物质基础。改革开放以来，我们党总结历史正反两方面经验，把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来，提出了走自己的道路，迈出了建设有中国特色的社会主义的坚定脚步。在中国共产党的领导下，全国人民在中国特色社会主义道路上阔步前进，取得了巨大的建设成就，社会主义中国焕发出勃勃生机。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，高举中国特色社会主义伟大旗帜，团结带领全党全国各族人民接续进行伟大社会革命，开创了中国特色社会主义新时代。

习近平总书记以马克思主义政治家的非凡理论勇气、高超政治智慧、强烈使命担当，站在党和国家生死存亡的战略高度，紧紧围绕“建设一个什么样的党、怎样建设党”这一

党的建设根本问题，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略，形成了观点鲜明、内涵丰富、体系完整、逻辑严密的党建思想，开辟了马克思主义党建学说的新境界，为进行许多新的历史特点的伟大斗争提供了强大思想武器，为推进新时代党的建设伟大工程、开创党的建设新局面提供了根本遵循和科学指引。

从新中国1949年成立至今，我们党经历了包括地震、洪灾、泥石流、雪灾、疫情等各种重大灾害，面对这一系列灾害对我国国家和人民造成的巨大打击，特别是面对当前国内外复杂形势和不确定因素，我们党主动应对风险挑战，整合一切资源、尽最大努力防范化解重大安全风险。2013年以来，党中央国务院主要领导先后作出关于安全生产及应急管理工作的重要讲话和指示批示57次，以习近平同志为核心的党中央坚持“人民至上、生命至上”，要求把发展与安全并列作为全党必须统筹抓好的两件大事，自觉坚定信心承担责任，着力从根本上消除事故隐患、从根本上解决问题，推动实现更为安全的发展，切实把确保人民生命安全放在第一位落到实处。

（二）中国共产党建立了较为完备的应急制度体系。

习近平总书记指出，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。这一优势是带有统领性的根本优势，贯穿于其他方面显著优势之中，因为马克思主义政党和社会主义天然的共生关系，决定了只要坚持党的领导，中国特色社会主义就变不了色、改不了道。正因为党的领导这一制度优势，保证了国家发展的正确方向，保证了我们的路线方针政策一以贯之，“一张蓝图绘到底”。

比如，2003年的非典事件暴露出我国欠缺处理突发性事件的应急反应法律体系的空白。近年来我国的应急反应法律体系在不断的建立和完善，这也是汶川地震后我国政府能够较迅速做出及时反映措施的原因所在。近年来，我国加快制定了相关灾害应对的法律，使我国整个灾害应对过程逐步迈向法制化、规范化的轨道。2007年8月30日，中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过了《中华人民共和国突发事件应对法》该法案自2007年11月1日起施行。这成为了我国应对突发事件里程碑的事件。2005年7月，我国国务院通过了《国务院关于修改〈中华人民共和国防汛条例〉的决定》。目前，我国已基本建立起一套系统的应急机制制度和法律体系，这些法律法规使得国家在面对

重大灾害时的各种行为有法可依、有法必依、违法必究、依法办事，使得在2008年的地震灾后的救援体现出高度的有序性、合法性，标志着我国政府在应对各种自然灾害时的理念与手段越来越趋于成熟。

比如，2021年6月10日，十三届全国人大常委会第二十九次会议表决通过了新修改的《安全生产法》，修改后的安全生产法将于今年9月1日起施行。

安全生产法于2002年公布施行。作为我国安全生产领域的基础性、综合性法律，该法对依法加强安全生产工作，预防和减少生产安全事故，保障人民群众生命财产安全，发挥了重要法治保障作用。据了解，我国曾于2009年和2014年对安全生产法进行了两次修正。此次修改安全生产法，距上次修改安全生产法已有六年多时间。在这段时间，我国安全生产形势总体趋势向好，但也面临较多严峻问题，暴露出一些法治薄弱环节甚至空白地段，迫切需要填补制度不足、堵塞法律漏洞。因此，修改安全生产法显得尤为重要。修改安全生产法是贯彻落实党中央关于安全生产工作重大决策部署的迫切要求，是全面推进依法治国、促进实现安全生产治理体系和治理能力现代化的重要举措，是防范化解重大安全风险、建设更高水平平安中国的有力保障。

此次安全生产法修改力度大、涉及条文多，较大幅度地对安全生产法进行完善。修改后的安全生产法明确安全生产工作应坚持“三管三必须”，即安全生产工作实行管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全，同时，在完善安全生产原则要求、落实生产经营单位主体责任、明确政府及监管部门职责、强化安全生产预防措施等方面也新增多处内容。此外，针对餐饮等行业生产经营单位使用燃气存在的安全隐患，以及矿山、金属冶炼、危险物品有关建设项目施工单位非法转让施工资质、违法分包转包等突出问题，修改后的安全生产法也作出了专门规定。

再比如，去年新冠肺炎疫情爆发，我国充分发挥制度优势，边探索边前进，先后出台各类场所新冠肺炎防控措施和预防性消毒技术指南，签订四方责任书，用制度、完备的体系去对抗新冠肺炎疫情，调集全国最优秀医生、最先进设备、最急需资源，最大程度提高检测率、治愈率，最大程度降低感染率、病亡率。这种号令四面、组织八方的调动资源力量之巨、执行任务效率之高是无法想象的，其他国家很难做到，这也是中国特色社会主义制度优势的具体体现。

二、坚持党的领导，持之以恒将全面从严治党工作推向纵深，以高质量党建为高质量发展提供有力引领和保障

习近平总书记强调，打铁还需自身硬。党的领导是做好党和国家各项工作的根本保证，是我国政治稳定、经济发展、民族团结、社会稳定的根本点，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。我们要全面加强党的建设，勇于自我革命，不断自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，推动全面从严治党向纵深发

展。

一是强化思想引领，不断提升理论学习水平。要把深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事，始终牢记“看北京首先要从政治上看”的要求，以政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对应急管理工作高度重视，习近平总书记站在实现“两个一百年”奋斗目标、保障中华民族长远发展的战略高度，对应急管理作出了一系列重要指示，提出一系列新理念，从增强忧患意识、防范风险挑战，树立红线意识、统筹安全与发展，坚持底线思维、强化应急准备，完善体制机制、加强能力建设，抓好安全生产、推进防灾减灾救灾“三个转变”等方面进行了全方位、立体式的深刻阐述，立意高远、内涵丰富、体系完整、逻辑严密，形成了习近平总书记关于应急管理的重要思想，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是指导新时代应急管理事业发展的根本遵循和行动指南。我们要认真学习其精神实质和核心要义，深刻领会习近平总书记深厚的人民情怀、实现国家长治久安的历史使命感、对人类社会规律和共产党执政规律的科学认识、强烈的风险意识和底线思维，真正学深悟透、知行合一，切实转化为推动应急管理事业大提升、大发展的生动实践。

二是坚定制度自信，涵养高尚品德。习近平总书记指出，要在党史学习教育中做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。我们要持续深化党史学习，深刻领悟中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好等道理，弄清楚其中的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。我们要通过持续深入学习，增强对马克思主义、共产主义的信仰，增强对中国特色社会主义的信念，增强对实现中华民族伟大复兴的信心。我们要在党史学习教育中做到学史崇德，崇尚对党忠诚的大德，崇尚造福人民的公德，崇尚严于律己的品德，引导广大党员、干部传承红色基因，涵养高尚的道德品质。我们要坚持学史力行，把学习党史同总结经验、观照现实、推动工作结合起来，把学习成效转化为工作动力和成效，防止学习和工作“两张皮”。要通过学习党史领会“我是谁、为了谁、依靠谁”的深刻内涵，做到以知促行、知行合一，把党的初心使命、为民宗旨、群众观念落实到具体行动中。

三是强化组织建设，增强队伍凝聚力。切实履行抓党建的政治责任，是推进党的应急管理事业的根本保证。应急管理局肩负着防范化解重特大安全风险、提高防灾减灾救灾能力、确保人民群众生命财产安全和社会稳定的光荣使命，能不能履行好党和人民赋予的职责，能不能经得起历史和现实的考验，关键在于能不能抓好全面从严治党。牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念，坚持不懈推进全面从严治党，使其成为应急局发展的领导核心，聚焦岗位职责，打造一支自身过得硬、百姓信得过、组织靠得住，能打得起重任的应

急管理干部队伍，充分发挥党员先锋模范作用，在破解难题、促进发展中尽职尽责，在攻坚克难上树标杆、当表率。

四是强化作风建设，打造忠诚干净担当干部队伍。要层层压实管党治党责任，做到与业务工作同谋划、同部署、同落实，把对党员的教育、管理、监督，把全面从严治党的要求落实到每一名党员。要从严抓班子带队伍，建设坚强有力的领导班子，开展大学习、大调研，锻造高素质专业化的应急管理干部队伍。要持之以恒狠抓作风建设，坚决纠正“四风”特别是形式主义、官僚主义，敢于担当、敢于负责，遇有突发事件要第一时间响应、最快速度赶赴现场、统筹协调、有序有力有效应对处置，切实把人民生命财产损失降到最低。

五是强化纪律建设，营造良好的政治生态。要把严的主基调长期坚持下去，以系统施治、标本兼治的理念正风肃纪反腐，加快形成覆盖应急管理工作全流程的廉政风险防控机制，综合运用“四种形态”抓早抓小，对腐败问题发现一起、查处一起。要加强制度建设，形成内容科学、程序严密、配套完备、有效管用的制度体系，增强制度执行力，使管党治党的“螺栓”越拧越紧。要强化督促检查和问责追责，对全面从严治党工作定期检查、全程跟踪，强化问责问责，切实做到件件有着落、事事有成效。2021年3月27日，中共中央印发《关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》，各位党委委员要以身作则，从讲政治的高度认识制定《意见》的重大意义，认真执行“一把手”谈话制度，发现一般性问题及时向上级提出，向党委主要负责人报告，认真开展批评与自我批评，切实履行“一岗双责”，抓好职责范围内管党治党工作，严格落实党章和党内监督条例、廉洁自律准则等党内法规，从头严起、从我严起，将监督压力层层传导下去，贯通每一层级“最后一公里”，共同创造应急管理局良好政治生态。

三、坚持贯彻落实习近平总书记对北京重要讲话精神和党中央决策部署，全力以赴保障我区安全稳定态势

一要学深悟透知行合一，作学习贯彻的表率。把学习重要论述同学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，作为党史学习教育的重要内容和抓手，深化思想认识，勇于自我革命，建设一支高素质专业化应急管理干部队伍，许党许国，报党报国，当好党和人民的“守夜人”，在急难险重任务面前勇挑重担、经受考验，用实际行动诠释对党和人民的无限忠诚。认真学习应急管理、安全生产、防灾减灾救灾等各方面知识，打牢全面、系统、专业的知识根底，并与实践锻炼紧密结合，在处急事、破难题中经受磨炼、增长才干。牢记“新时代是奋斗者的时代”，大力营造团结奋斗的干事创业氛围，旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当、为敢于负责的干部负责，心往一处想，劲往一处使，形成推进应急管理事业发展的强大合力，以新气象新作为不辜负这个伟

大的新时代，让总书记和党中央放心、让人民群众满意。

二是夯实安全发展根基，加快推进应急能力建设。治理和发展辩证统一、相互促进，要坚持发展与治理相结合，强化底线思维，对各类风险隐患保持高度警惕，既防“黑天鹅”，又防“灰犀牛”，坚决维护社会安全稳定。要强化系统思维，以“接诉即办”工作为例，不能头疼医头脚疼医脚，要研究基层治理规律，上下联动，有针对性的分析不同诉求背后的深层次原因，分层分级分类加以解决。同时，要通过抓好“接诉即办”建立常态化动员机制，提高干部的快速反应能力和工作执行力。

坚持应急和管理相结合，应急为管理提供导向，总结反思和解决反映的问题，促进应急管理水平提升；管理为应急提供保障，统筹做好应急准备、应急能力、制度建设各项工作，有力有序开展应急处置。要坚持当前和长远相结合，立足当前随时做好应对突如其来的重大灾害事故准备，毫不放松地抓好安全生产；着眼长远加强应急管理顶层设计，加快推进应急能力建设，抓好应急预案和法规标准体系建设，继续做好防灾减灾救灾工作，着力构建中国特色大国应急体系。要坚持抓大事和办急事相结合，一方面要善于拓展事业，加强综合，主动协调；另一方面要善于具体指导，具体操作，具体办好急事难事，完成好重大任务，履行好重大使命，不断推进应急管理事业发展。

三要积极主动担当作为，作攻坚克难的表率。要时刻把人民安危放在心中最重要位置，发扬革命斗争精神，为保护人民生命安全可以不惜一切代价。要把总书记教给我们的科学思想方法和工作方法转化为具体思路措施，创造性抓好落实，加强森林防火、防汛抗旱、危化品、尾矿库、消防、交通运输、建筑施工等重点行业领域安全监管，牢牢守住安全底线，要在监管上下功夫，要把新修订的《安全生产法》宣传贯彻落实到各层级，并依据新安法再次修订《专责专章》，把责任压实。

红色政权来之不易，新中国来之不易，中国特色社会主义来之不易。在新的历史节点上，我们必须感党恩、跟党走，绝对忠诚党的事业，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，全力推进应急管理事业高质量发展，真正做到学党史、悟思想、办实事、开新局，要把握机遇，乘势而上，勇往直前，展现新时代应急管理干部队伍的新气象新作为。

参考文献

[1] 中国应急管理现代化的基本内涵、主要挑战与实现路径[J]. 马彦涛, 于永达. 学术探索. 2020(04)

作者简介:

姬春尧, 1997年1月27日, 女, 汉族, 山西省临汾市, 大学本科, 北京市平谷区应急管理局。