

小城镇环境保护工作

杨虎

新疆兵团第十二师头屯河农场城镇管理服务中心 头屯河区 830022

[摘要]随着经济的快速发展,工业化生产造成大气污染水污染日益严重,环境保护已成为当今社会亟待解决的问题,小城镇处于我国城镇体系的最底层,是联系城乡的纽带,然而在环境治理过程中,往往忽于对小城镇的管理,在其发展的过程中环境污染问题严峻,随着大量有毒气体的排放造成大气污染、水质污染,造成农业生态环境的恶化,严重影响农业经济的发展,因此,加强小城镇污染治理和环境改善成为当今社会首要课题,文章分析了目前小城镇环境污染现状,并针对此问题提出了小城镇环境保护的有效应对策略,希望对小城镇的环境保护工作有所帮助。

[关键词]小城镇; 环境保护

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.567

一、小城镇环境保护的必要性

小城镇环境保护工作,是我国农村环境保护的重要组成部分,加强小城镇环境保护,既是促进小城镇经济健康发展、实现全面建设小康社会目标的客观要求,也是改善农村居住环境、贯彻落实科学发展观的具体行动。小城镇环境保护的根本宗旨是通过开展环境综合治理,发展健康、文明的生态产业,更好地实现城乡协调发展,促进人与自然和谐发展,使人们在良好的环境中进行工作和学习,处理好经济发展、资源开发与生态环境三者之间的协调关系,进一步推进小城镇生态环境质量改善工作,全面实现小城镇的可持续发展。

(一) 通过环境保护可以带动经济的发展

环境与经济之间相互依存相互制约,良好的生态环境是经济稳定发展的前提。随着经济的发展,大多数小城镇都兴起了为农业服务的工业,对于工业支持农业,密切城乡关系,合理布局工农业有着十分重要的意义,对小城镇进行合理规划 and 环境保护,通过开展污染治理和生态恢复工程,可以有效减轻环境污染带来的危害,为经济的稳固增长奠定了坚实的基础,通过开展环保活动还能够带动技术的进步,更好的促进小城镇的发展。

(二) 保护环境是以人为本的直接体现

环境是人类赖以生存的条件,保护好环境就是保护好人类的家园,小城镇环境保护工作做得如何,不但影响着本地的工农业发展,还与人民群众的健康生活息息相关,通过环境保护的开展,能够保证人民群众的饮用水安全、吸入的气体安全、吃进去的食品安全,一旦我们的水资源或者是大气受到污染,就会威胁人类的健康,例如近些年多发的肺癌就是典型的案例,由于人类过度的生产,如二氧化硫、氮氧化物等有毒气体的任意排放,没有进行科学合理的处理,当人们长时间的呼吸有毒气体就会对肺部造成一定的损伤,严重的就会导致肺癌的发生。另外,人们饮用被污染的水资源就会出现重金属超标,伴随着头痛、头晕、失眠。结石等,饮用水被感染极易引起微生物指标超标,就会导致细菌感染、寄生虫病,使人产生腹痛、腹泻等消化道病症,长期饮用被污染的水资源甚至会引起癌症的发生危机生命,多种案例表明开展环境保护的重要意义,可以提高人们生活质量的同时,还可以延长人类的寿命。

(三) 保护环境是实现可持续发展的重要途径

改革开放三十年以来我国经济得到突飞猛进的发展,我国仅仅用二十年的时间就赶超西方国家百年的发展成就,发展速度惊人,而这惊人的背后我们应该意识到这是以快速消耗资源破坏环境为代价的,是在严重透支生态的前提下实现的,纵观全球我国的经济的发展方式是非常不科学的发展模式,历史造成的生态问题已成为当今制约经济发展的重要因素,不利于我国可持续发展战略的实施。

二、小城镇环境污染现状

(一) 城镇建设环境保护意识淡薄

1. 城镇领导和居民对环保重视不够

伴随着小城镇工业的持续性发展,小城镇污染物的排放量逐渐增多,对农村生态环境的破坏日益严重,成为我国

环境总体质量日益恶化的重要根源,然而在小城镇的发展过程中,小城镇领导并没有意识到环境保护的重要性,环境保护意识淡薄,过度重视经济发展指标,而忽略了生态环境保护,环境保护工作形同虚设,各项工作责任没有真正落到实处,没有正确的处理好经济发展、资源开发与生态环境三者之间的关系,人们群众环保意识差,随意向大街倾倒生活垃圾,向河道中任意排放污水现象随处可见,废气烟尘等大量排放,严重造成小城镇及周边地区环境污染。

2. 乡镇工业污染不断加剧。

乡镇企业每年有大量污染物未经处理直接排放,乡镇工业废水化学需氧量、粉尘和固体废物的排放量占全国工业污染物排放总量的比重均接近或超过50%。其中,废水排放高达30亿吨,化学需氧量排放300万吨,固体废物排放量达3000万吨,严重造成了农村的水质污染。许多乡镇企业在造纸、印染、电镀、化工、冶炼、矿产等生产过程中产生的大量废水未经处理直接排向沟渠、水库和农田,大量堆放的工业固体废物、生活垃圾进一步加剧了地表水和地下水的污染。近年来,由于环境保护部门对城市建设中造成的环境污染实行严格管理后,许多污染严重的企业或工厂暗地里转移到郊区或小城镇,而环境污染也随之转移到了农村,城镇工业污染致使农村耕地遭到严重破坏,随着工业污染的迅速蔓延进一步加剧了农村水环境的污染。

3. 城镇周边农村及农业污染严重。

随着农业的迅速发展,农药、化肥超标使用对农产品造成严重的污染,农膜的大量使用造成了“白色污染”,居民生活中生活污水、生活垃圾、秸秆的焚烧、大规模的畜牧养殖业以及水产养殖给农村及农业带来了严重的大气污染和水污染,对小城镇及周边农村环境构成了极大威胁,并在一定程度上制约着农村经济和小城镇的可持续发展。总之,我国小城镇面临的环境形势十分严峻,我们必须充分认识到小城镇发展建设中环境保护工作的重要性和紧迫性,增强社会责任感和使命感,正确处理社会、经济发展与环境保护三者之间的关系,做到人与自然和谐相处。

(二) 现有法律法规不完善执法力量薄弱。

大部分城镇发展规划中并没有将环境保护列入其中,有的列入其中也过于简单敷衍了事,形式化,目前对于小城镇环境保护工作仍处于初级阶段,基础较为薄弱,未能结合小城镇发展特点建立起相关的法律法规体系,而且绝大多数小城镇环境保护机构不健全,监督执法工作不到位,没有将小城镇环境保护工作真正落到实处,忽于对小城镇环境保护建设,小城镇环境管理设施,环保机构、环保技术、环保人员十分匮乏。环保机构在很大程度上只是对一些重大的环境问题发挥作用,而对于控制和治理县域污染及乡镇污染仍停留在表面化。乡镇尚未建立独立环保机构,难以对小城镇建设过程中进行有效的监管。我国现有环境保护法律法规还不够完善,大多数城镇环境保护结构管理仅仅局限在污染源防治上,仍处于先污染后治理的观念,不能够秉着“预防为主,治理为辅”的原则,环保部门缺乏强制执行权,环境监管部门没有实施监督管理权,乡镇一级没有健全的环保行政

执法机构, 执法力量薄弱, 加剧了小城镇环境质量的恶化。

(三) 土地资源浪费污染严重

城市建设的无线扩大加剧了污染的辐射和影响, 使得小城镇成为大城市污染的第二承受者。大城市的蓬勃发展带来了可观的经济效益, 使得小城镇开始模仿大城市的开发模式, 形成开发区、工业区、高新技术产业区的固定模式。然而在发展过程中往往出现资金不到位使得项目很难继续维持下去, 导致规划区域的大片土地闲置不用, 没有进行合理利用。农村工业和企业占用和毁坏大量的农田, 给农业带来了一定的损害, 如今我国可开垦的荒地所剩无几, 而现有耕地也被大量占用, 其中农村工业占地数量是非常惊人的, 过度开发使地植被遭到破坏, 绿地系统失衡, 及易造成水土流失使得大片肥沃的土壤和氮磷钾肥料被冲走, 造成土地的生产能力下降甚至会完全丧失。另外, 对小城镇公园绿化、环境绿化、社区居住区绿化、企业绿化等景观的绿化建设缺少整体的绿地规划性, 使得特色区分不明显, 绿化结构单一。乡镇工业污水的排放大量污染和破坏了农田, 据统计, 全国每年因工业废水而污染的耕地面积达2亿多亩, 占耕地总面积的15%左右; 每年因污染而减少的粮食超过了100亿公斤, 直接经济损失125亿元, 其中因为农村工业污染和破坏而引起的达47%以上, 可见农村工业污染是十分严重的。

三、小城镇环境保护的措施及对策

(一) 加强宣传教育, 提高干部和群众的环保意识

充分发挥人民群众积极参与作用, 对环境保护工作进行监督。各级党校应积极开展环保培训课, 对领导干部进行环保教育和培训, 提高领导干部环境保护的思想认识, 坚持以人为本、预防为主的工作方针, 把防止和减少污染作为环保工作的首要任务。将小城镇环境保护工作列入当地领导干部工作的考核内容, 强化小城镇领导干部的环保意识。采取科学有效的预防措施, 深入开展环境宣传下乡活动, 从农村农民的实际情况入手, 通过组织具有特色宣传教育活动, 采取灵活多样、通俗易懂的形式, 向广大农民进行宣传教育, 帮助农民了解农村存在的环境问题, 并说明其危害, 积极引导广大群众健康文明的生产和生活, 提高全民保护环境的自觉性, 让环境保护观念深入人心, 向人民群众宣贯生态环境保护法律知识, 提高人民的环境保护意识与环保法律意识, 让环境保护法律观念在农民的心里扎根。培养各级领导和小城镇居民保护环境的自觉性、积极性, 增强环境保护的责任感和责任感。

(二) 加大投入, 加快小城镇的环保基础设施建设

加大小城镇环境基础设施建设的资金投入力度, 加快小城镇生活污水和垃圾无害化处理设施建设步伐, 建立与市场经济相适应的小城镇污水处理、垃圾处理投融资和运营管理体制, 建立和完善小城镇污水处理和垃圾处理收费制度, 坚持“谁污染谁治理、开发者保护、受益者负担”的原则, 逐步解决污水处理和垃圾处理设施建设和运营经费问题。鼓励民营企业和个人出资参与小城镇环境建设并给予相关优惠政策, 对城镇污水处理、畜禽粪便综合利用、秸秆综合利用等工程项目给予政策上的扶持, 全面推动小城镇环境综合整治工作, 为改善小城镇环境质量奠定坚实的物质基础, 全力打造良好的生态环境。

(三) 加强法制建设, 健全小城镇环境保护法规体系

加大执法力度, 坚决打击破坏环境的违法行为, 建立环境保护问责制, 依法追究相关部门环境保护不作为或者干扰环保执法的责任, 建立小城镇生态环境保护的监督管理机制, 逐步完善小城镇环境管理制度, 认真贯彻《环评法》、《建设项目环境保护条例》等相关规定, 加大各项环境保护的法律、法规、制度的执行力度, 尽快研制农药、化肥、农膜、生活污水污染防治方法, 做好秸秆焚烧与综合利用农村生活垃圾收集与处置, 制定重要资源开发利用的环境管理等方面的法律法规和执行标准, 从源头上把好关, 加强生态保护, 明确各部门职责, 严格落实并执行各级领导和相关部门小城镇生态环境保护的领导责任制和部门负责制, 对于小城镇建设中“不作为”“乱作为”的行为严格查处, 对不符合

审批流程手续的一律不予审批, 对屡遭市民投诉、污染物超标排放, 严重污染河流的企业或工厂, 一律责令停止生产并进行治理, 对擅自拆除或废水处理设施作为摆设不利用的企业, 要依法从重从严处理。

(四) 发展生态农业

发展生态农业, 建设文明生态是小城镇保护生态环境的主要思路。

1. 制定小城镇的发展规划, 搞好工业布局调整, 小城镇发展要充分考虑当地生态环境条件和环境容量, 使环境容量与发展规模相适应, 严格按照城市规划合理布局, 要发展无污染、少污染的乡镇企业, 加强规划、建设城镇工业小区, 将已建有的对环境有影响、布局不合理的企业进行迁移, 实行集中办厂, 统一管理, 对污染物进行集中控制和治理。

2. 积极探索农药、化肥、农膜污染防治的有效途径, 促进农用化学品的合理使用。少用无机肥, 尽量使用有机肥料, 可以改良土壤性质, 轮换种植不同类型农作物, 提高土地肥力, 科学合理使用化肥农药, 不用毒性大、残留时间长的农药, 尽量使用高效低毒农药、无毒生物农药或者生物制剂, 积极开展生物防治, 可通过养蜂、养鸭、稻田养鱼的方式可以有效防治病虫害, 大大减少农药对生态环境造成的危害。

3. 加强畜禽养殖污染防治和监督, 严格控制畜禽养殖废物的排放, 禽畜粪便和生活废弃物等合理利用, 经过沼气化、无害化处理后方可回归农田。

4. 认真贯彻《秸秆禁烧和综合利用管理办法》, 对于秸秆禁烧重点区域要多加关注, 使秸秆得到充分的利用, 提倡秸秆还田, 可以有效的增强地力、改良土壤, 禁止焚烧秸秆, 保持良好大气环境。

5. 保护现有绿地植被, 大量植树造林, 可以有效的防止水土流失, 改善城镇环境质量, 还可以美化城市景观, 使人身心愉悦。

(五) 提高小城镇环保队伍建设, 加强对小城镇环境保护的监督管理

由于小城镇经济发展速度相比于大城市较为缓慢, 大多数小城镇没有健全的环境保护机构, 环保工人更是严重不足, 部分小城镇甚至没有环卫工人, 对于环境的清洁工作重视程度不够, 保护环境就是保护生产力, 因此, 为了保证小城镇经济的可持续发展, 必须加强对小城镇环境保护的监督管理作用, 强化政府职能, 加强环境保护的法律监督和舆论监督, 协调各部门共同落实城镇建设中环境保护工作, 要因地制宜设立必要的环境保护机构, 对于经济发达的小城镇可设立单独的环保机构, 而对于欠发达的小城镇可设立与其他相关机构共同办公的环保机构, 并配备充足的环境保护工作人员, 且工作人员的选择必须是政治素质高的、专业技术能力强的、具有良好职业素养的人员, 全面增强环境保护队伍建设, 此外, 还应制定一系列的管理办法及规章制度, 加大对环境保护工作的检查执法力度, 研究和制定环境保护工作的公众参与机制, 让全民参与到保护环境的工作中来, 充分发挥公众参与环境监督和环境管理的作用, 全面提高公民保护环境的思想觉悟。

小结

综上所述, 小城镇环境污染日益严重, 必须采取科学有效的防治措施加以控制, 及时调整不合理的工业布局和结构, 加强环境的科学探究, 才能够改善人们赖以生存的环境, 才能保证人与自然和谐相处, 进而才能实现可持续发展战略。

参考文献

- [1] 王婷, 丁燕, 邵阳. 论环境保护工作在小城镇的开展[J]. 管理观察, 2009(35): 91.
- [2] 张山岭, 孙炳彦. 浅谈小城镇环境保护工作[J]. 环境保护, 2002(9): 24-26.
- [3] 张山岭, 孙炳彦. 小城镇环境保护工作的思考[J]. 小城镇建设, 2002(6): 26-27.
- [4] 张锦芬. 关于加强我市小城镇建设中环境保护工作的建议[J]. 唐山经济, 2001(7): 32-33.