

简析水利工程项目施工成本控制与管理优化构架

窦广胜

青岛市北胶莱河管理所

[摘要]近些年,国家相关部门逐渐增加了对水利工程建设投资力度,水利施工企业迎来了新机遇,也面对了新挑战,但没有从根本上解除本行业内“僧多粥少”的现实情况,企业之间竞争日益激烈。在这样的情境下,很多企业连续降低水利施工项目的投标价,为了实现低价中标,部分水利项目的投标报价甚至在实际施工成本价格以下,带来的最直接后果是项目经济收益下跌。企业应持续更新成本管理理念,创新成本控制方法,挖掘水利项目新的经济增长点,遏制项目亏损问题,这是新时期下水利施工企业继续落实的工作内容。

[关键词]水利工程;成本控制;成本管理;优化措施

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1232

引言

水利工程是一项重要的工程,在我国有着不可忽视的地位,是利国利民的基础建设。是指在满足用水需求的基础上,实现水资源的合理分配,平衡好水资源问题,从而保证公民的用水安全,为国家的经济建设提供保障。在我国时代快速发展进程中,水利建设项目往往是临时实施的,部门之间缺乏具体的职责划分,且水利工程建设在当今阶段是初期的状态,管理方式上有着一定的疏忽,对于施工过程中出现的事故问题,难以落实到具体的人身上。这些问题都导致我国水利工程建设管理中出现了各种各样的风险和隐患。在建设施工管理的改革上,政企分离虽然有利于水利工程建设,但是在具体的施工环节中,管理问题明显,影响水利工程的进一步施工,仍然没有好的作用。水利工程项目施工建设对于防治水涝灾害,实现区域与社会经济的稳定发展,都有一定的帮助,具体的发展当中受到了格外的重视。因此有必要结合当今水利工程施工建设管理中出现的问题,提出明显的,针对性的,切实有效的措施改变这种现状。

1 水利施工管理特性

1) 不确定性从水利工程施工环境而言,工程项目施工中所受到的因素大多分为生态因素以及人为因素两种。一方面,在生态环境的干预情况下,其所产生的不可规避性问题,将影响整个工程施工进度及质量。例如,地质灾害问题、山体滑坡问题等,严重影响工程项目开展,甚至可能造成已经施工的区域面临着返工或重建的现象。另一方面,在内部人为因素则是由施工人员专业素质以及社会稳定形式等来界定的,如果施工人员并不具备专业素质,或者是整个施工过程中人为干预情况,将影响整个工程施工进度。2) 地区需求差异性水利工程具有复杂性特点,其需要不同专业以及职能部门进行有效协调,才可以发挥出主体性、综合性的施工管理特征。但是受限于整个工程的综合性周期长的特征,其所造成的干预问题将对工程项目造成一定的影响。在不同区域内,关联产业对于水利工程所产生的需求具有定向化特征,例如,水利发电行业、农业灌溉行业以及民生用水行业等,水利工程所关联的产业链条,需要从多个角度对发展真正达到统筹兼顾的效用,才可以发挥出水利工程项目优势。受限于地区以及行业之间的诉求,水利工程项目开设则需要遵循不同的规划点,以技术特征及管理特征为核心,确保每一类项目的实施及所到的作用是符合社会稳定性发展

需求的,此过程中区域所产生的差异性问题,将对工程施工规划及建设起到影响。

2 水利工程项目施工成本控制与管理优化构架

2.1 制定高效可行的管理方案

因施工内容复杂,水利工程施工项目中也存在大量影响目标成本管理的因素,如因地质条件、气候环境导致施工技术无法实施等,均涉及到目标成本的变化,无法制定有效的成本管理方案、控制计划,极易导致使用中造价失控,施工企业经济利益受损。因此,制定高效可行的管理方案十分必要,成本管理人员应结合项目施工实际情况,立足科学、实事求是原则,对目标成本展开详细分析,减少资金过度使用。以某河流治理施工项目为例,该工程为当地本年度最大的市政管理工程项目,施工中开展目标成本管理,在施工前施工企业组织专业技术团队到施工现场进行实地考察,对施工中影响工程质量因素、技术实施难点、安全隐患进行逐一了解,并与成本管理部门进行交流,制定解决方案,优化成本管控计划,便于实际施工中成本管理部门有针对性监督不稳定因素及对象,及时采取控制措施,预防不良影响与经济损失,减少资金支出。

2.2 协作团队的管理

预算合同部选择工程施工协作队伍时,一定要综合考虑其当前的经济实力、组织管理能力、机械设备配置、既往施工经历、工人素质、社会关系等,择优选用。通过结合投标预算和市场价格的形式开展核算工作,参照工程所在地社会经济情况确定最合理的承包合同价格。签署承包合同时,必须明确写出所承包的工程内容,包括工程项目所属类别、质量标准要求、质量成本责任及违约责任、变更及索赔金额的分配比例、工程量的计算方法、完工资料整理费用的承担方或者承担比重等。

2.3 规范招标投标管理制度,严格落实项目法人制

解决管理的主要问题,应当从源头提起重视,规范招标投标管理制度,实行规范化的招投标过程。严厉打击不规范和违法乱纪的招投标行为,做好随时的监督检查工作,根据招标投标法明确规范水利工程建设过程中的相关行为。在具体的工作中,应当与各地主管部门采取合作,以构建严密的招投标机制,设立评标方法,依据监督管理机构实施搭建专业的招投标管理平台。施工建设过程当中,要严格落实好项目法人的制度,强化对法人的培训和管理设置,考核环节根据项

目制度作出综合评价,从而利用监督和约束作用,规范法人行为。认真执行水利工程相关文件,根据项目技术方案和执行计划内容实施切实有效的监督,落实好项目法人制度在具体建设中的应用。

2.4 转变管理观念

新时期,随着我国社会的不断发展与进步,传统的水利工程管理方法已经难以适应新时期的发展需求,为了全面提升我国水利工程管理的效率与质量,要逐渐转变传统管理理念,努力顺应时代发展潮流,加强创新力度。转变传统管理理念,不仅可以促进水利工程管理工作更好开展,而且还可以节约更多的人力、物力与财力,实现社会效益与经济效益的有效结合与发展。在日常水利工程管理中,相关管理人员要结合自身实际工作经验,从水利工程管理的实际情况出发不断更新农村水利工程管理新理念,促进我国水利工程管理更加系统化与科学化,促进水利工程管理实行可持续发展。

2.5 发挥建设监理在水利工程施工中的管理作用

在对水利工程项目进行施工质量管理时,除了实现对各个小工序质量的有效控制外,还应当充分发挥建设监理的重要作用。例如,在工程项目启动阶段或施工前期,建设单位应做好对设计单位的质量把控工作,并对设计单位给出的成果给予明确的意见和建议。同时,在管理过程中,应明确项目的技术评审标准与依据,将有关执行文件作为参照,落实施工中的前后工作。监理单位还应当参与并配合水利工程现场勘察和会审等各个环节,辅助现场施工人员与技术人员执行勘测任务,时刻掌握工程施工进度,以此减少在设计阶段的不足以及纰漏,防止其对后续水利施工工程整体质量造成影响。在施工准备阶段,建设监理单位需要承担主导作用,针对施工单位操作人员以及开工所需的各类文件资料进行审核和整理等工作。在具体施工阶段,需要实现对水利工程质量的全面掌控,负责水利工程管理施工组织,并协调各个部门完成相应整理、收集和管控等工作。同时,施工部门不可对监理工作视而不见,需要严格按照监理单位给出的指导意见完成后期各项工作内容。在施工完毕后,建设监理单位应当组织完成对工程整体的验收工作,并检查核实工程验收的标准是否满足,针对各类施工设备、材料等处理是否合理,以此避免在验收后施工现场存在遗留问题。针对监理过程中出现的问题,应当要求施工部门制定相应解决方案,并在确定方案可行后执行,选定具有市场发展资质的工程监理单位,由此单位对工程项目的施工进度进行实时追踪。最后,在保证各项工作顺利完成后,对工程施工支出款项进行综合结算,根据不同参与方对工程的投入及其之间的承包关系,进行文件的签署与相关处理。通过上述论述,将建设监理应用到水利工程施工当中的各个环节,充分发挥建设监理的实际作用,促进施工管理质量的全面提升。

2.6 优化施工管理职责体制,提高监管实效性

水利工程施工管理责任体制的建设与落实是将责任作为一个制度衡量的基准,对工作人员的工作意识及工作行为

进行约束,一旦出现违规的行为,则按照制度进行惩罚。首先,在制度完善方面,应当结合以往工程监管中存在的问题进行处理,针对不负责任的施工人员,设定针对性的责任管理机制,将岗位职能与责任进行捆绑,确保每一类职能人员在进行管理工作时,可以充分认识到自身岗位的重要性,进行每一个阶段的监管,从而达到施工管理的协调性。在职责划分期间,可以按照部门管理形式进行上下级的分组建筑与相互监督,保证各部门在实行施工任务时,可以起到相互制约与配合的效果,这样在监管过程中既可以依据整体制度体系,实现对整个施工流程的有效调控,同时也可以增强部门之间的协调性,有效解决专业施工交叉的问题。其次,在工程交往过程中可以对员工进行规范化的培训,员工在工作与学习期间,了解到整个施工管理对于自身及企业发展所起到的重要意义,通过循序渐进的管理方案,提高员工的专业技能以及职业素养,这样在后续施工管理过程中可以更加精准地完成管理任务,提高工程监管质量,为整个工程项目的开设提供长期有效的保障机制。

2.7 增强施工企业综合能力

目标成本管控影响水利工程施工项目成本控制效果,但也反馈施工企业成本管理能力,鉴于当前目标成本管理应用中存在的问题,提高施工企业综合能力具有必要性。一方面,提高施工企业风险应对能力,帮助企业提升风险管理水平、实现成本最优配置。具体来讲,目标成本管理过程中施工企业有了全面识别风险与管理风险的重要渠道,可以及时识别施工中存在的操作风险以及市场风险等,将各类风险控制萌芽,减少自身的损失,并且有效预防意外风险的发生,提高企业整体应对风险能力以及债务能力;同时,施工企业在推进目标成本管理过程中,为了引导全员参与,运用目标成本考核、评价,改变成本分配按照账面利润衡量的缺陷,充分利用经济增加值以及引入成本回报补充内部绩效考核体系,提高考核的合理性、有效性,使全员成为风险防控的主体,也增强企业风险防范与应对能力。另一方面,提高企业盈利能力,帮助企业实现经济效益最大化目标。水利工程施工企业资产质量较差,诸多企业存在不良贷款,并且近年来监管部门提高拨备覆盖率的影响指标,导致非预期风险控制减少,在此基础上以成本管理为基础,不断优化施工企业与业主之间的议价体系,对业主的经济效益保障有所增强,因此,施工企业还需不断拓展盈利空间,增强盈利能力,以成本的有效管理为基础创造更丰富的经济效益,增强自身经济实力,应对风险与政策环境的变化,保障经济效益目标实现。

参考文献

- [1]刘智.水利工程施工项目的施工成本控制和管理措施[J].水电水利,2021,5(10):64-65.
- [2]彭宇炯.浅析控制水利工程施工成本的对策[J].内蒙古水利,2006(03):88-89.
- [3]程德兵.水利工程施工成本管理研究[J].建筑技术研究,2021,04(03):145-146.