

# 浅议国有电力施工企业重点领域的监督措施

周娟娟

中国电建集团贵州工程有限公司

**[摘要]**作为国有电力施工企业,抓好重点领域、关键环节的监察是企业监督管理的重心,增强重点领域的监督管理,对重点领域的监督管理,是保障国有企业持续健康发展的重要组成部分,与国有企业的发展密切相关。作为国有电力施工企业,其工程顺利竣工,顺利履约是重点,而能保证工程顺利竣工和履约的必备条件中,加强工程建设的监管,又是工程建设有序施工的重点,只有采取系统科学的监管措施,才能有效的控制成本,有序推进工程建设,确保工程顺利竣工和履约,提高企业的效益和管理水平,增强企业的核心竞争力。笔者结合实际,分析了电力施工企业重点领域的监督管理现状和存在问题,同时针对问题,提出解决监督管理问题的思路 and 措施。

**[关键词]**国有企业; 电力施工; 重点领域; 监管措施

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1829

## 引言

多元发展的社会,各种腐败风险隐患也多元难控。目前,中央反腐形势依然严峻,新形势下,纪委如何更好履职,如何与时俱进,如何探索国有企业的重要领域关键环节的监督防控途径,更有效地防范各种腐败风险,履职尽责,服务企业。这是作为纪委的工作人员应积极思考,并提到重要议事日程上来的问题。结合施工企业自身特点,拓展监管思路,加强廉洁文化氛围建设,以重点抓好管人、管钱、管权、管物等关键领域和重要岗位的廉洁从业教育引导为切入点,努力提高施工企业的监管综合治理的“软实力”,深入开展惩治与预防腐败体系建设,推进各项监督制度的规范化管理,坚持标本兼治,惩防并举,注重预防的方针,以实现施工企业重点领域风险可控,促进企业的健康有序发展。

作为电力施工企业,在加强重点领域关键环节的监督管理,是一项长期而艰巨的工作,特别是对在建工程项目关键领域和重要环节的监督,更需要在实践中不断探索、总结与创新。笔者结合实际,对电力施工企业重点领域的监督管理工作提出了一些浅显的看法。

### 1. 分析重点领域关键环节监督存在问题原因

以纪致知、以律束行,合规经营,革新致远。结合实际,笔者对目前电力施工企业监督管理中的薄弱环节及存在问题作了如下思考:

#### 1.1 思想存在认识误区与惰性

多元快速发展的企业,对员工提出了新要求,要适应企业发展,员工的综合能力也要同步提升。但现状是有的党员干部、职工的思想意识还停留在老观念中,保留着守旧的思想,还存在惰性思维,已不能跟上企业发展的步伐。有的党员干部认为经营管理与生产建设是“硬指标”,而党建、党廉等工作视为“软任务”,在实际工作中有意无意都会抓硬放软,忽视廉洁从业风险的防控建设,存在着“一手硬,一手软”的现象。更有甚至,觉得监督工作是虚设,认为可有可无。少数重要领域、关键岗位上的干部党员法纪观念淡薄,存在党性修养与廉洁意识认识不到位的情况,导致自我约束不足。特别是在某些国外市场、国际项目的市场开发、资金使用等领域的关键环节方面存在监督盲区,为化公为私等行为提供了温床,某些方面出现违反财经纪律、国家法律法规、企业规章制度的情况难以避免;同时人员素质与企业发展要求还有一定的差距,综合业务能力及防控风险意识有

待进一步提高。

#### 1.2 有的制度存在监督薄弱环节

施工企业某些制度的风险防控,特别是境外项目,还存在某些灰色地带。目前,各种制度的执行,特别是物资采购、合同会签等工作中,某些招投标的线上、线下流程,同步实施签字审批中,出现了一些部门在流程中责任意识不强,有为签字而签字,只要看到有分管领导的审批意见,就闭眼跟着一路绿灯,在审核监督制度中存在某些盲区,让个体的不作为成为一种可能。有的制度流程没有与时俱进,及时更新,让某些人可以在模糊地带随意而为,对其行为不负责任。同时,也存在有的对制度理解能力的差异,在具体的执行过程中导致执行偏差,过程差别导致结果偏差。这与企业精细化管理要求存在差距,也与企业建一个工程,树一个丰碑的理念不相符。其中,特别在境外工程项目建设中,对海外工程的设备物资采购的监督管理,更是需要对标国际规范,在满足业主要求同时,结合当地的域情,了解对接境外标准,如国内有些制度不能适应境外标准和市场,某些制度与国际规范有差别,就会导致某些境外风险处于不可控状态,在构建海外工程全面惩防体系的监督中,某些还缺乏一些有效手段和措施,基础工作还需加强,海外项目的重要领域关键环节的监督管理水平不平衡。

#### 1.3 “一岗双责”责任意识有待加强

目前,电力施工企业的重点领域,特别是海外市场、国际项目的监督工作还处于守势,对重点领域关键环节容易滋生苗头性、倾向性问题的监督无法及时获得有效合理的干预、控制。其中,有的党员干部认为廉政建设工作主要是党委、纪委的事,监督工作也是职能部门的责任,觉得与自己无关,实行过程中,由于认识不清,存在工作与监督实体之间实际割裂,责任落实不力,导致“谁分管,谁负责”的制度还存在落实不力现象。党风廉政建设与生产经营之间还有“隔离带”;有的项目负责人“一岗双责”责任还没有完全落到实处,内控机制的不完善,导致监督约束机制的落实被弱化。

### 2. 探索重点领域监督管理的新途径

新形势下,不断增强重点领域关键环节监督工作的后劲和内生动力,在营造企业透明开放监督环境上下功夫,在促进精细化管理提升效率上想办法,在加强薄弱监督环节上加大力度,才能防控风险,充分发挥监督职能作用,为企业持

续发展注入不竭动力。笔者结合实际，针对现状与问题，思考如下：

### 2.1 加强廉洁文化的教育引导，营造良好廉洁从业氛围

廉洁文化建设是引领公司党风廉政建设和反腐工作的旗帜。在做好规定动作的同时，发挥创新精神，始终与中央保持高度一致，结合施工企业特点，打造具有电力施工企业特色的廉洁自律教育长效机制，开展具有企业特色的廉洁自律主题教育工作。

创新廉洁教育工作长效机制，营造良好廉洁文化氛围。把廉洁教育宣传与企业发展同规划、同部署、同实施，把警示教育纳入施工企业年度教育总体规划，建立教育宣传与警示教育同步机制，定期研究和部署廉洁文化教育宣传新方式，利用网络与现代媒介宣传引导。如当下人们关注媒介的常用方式：抖音、视频号、微博、微信等，让职工在自然关注中去吸收学习与接纳廉洁教育，在潜移默化中润物无声。把廉洁教育工作制度化、系统化、规范化、科学化，是制约领导干部行为习惯的有效方式，也是培养良好行为习惯的准则。以廉洁教育文化熏陶为领航，监督制度为保障，提高广大党员干部职工的廉洁意识，逐步养成从他律到自律的廉洁习惯。

项目廉洁文化的建立是一个持续漫长的过程，要使廉洁文化理念深入人心，需要不断强化才能从意识层深入到行为层，也只有深入到行为层的文化才能转为执行力。重心下移，深入施工一线抓廉洁文化建设。对工程项目关键领域重要环节开展预防职务犯罪及警示教育活动，如在国外工程项目，可以通过专项治理商业贿赂等工作展开。以宣讲廉政党课，反腐专题讲座、专家访谈，在会议、网络上通过集体学习、专题学习进行各种宣传教育引导。通过创新各种教育方式与途径，深入影响党员干部言行，促进从他律到自律，自觉把廉洁从业作为所有行为的最高准则，自律与他律相结合，注重自我行为的约束；纪律与道德相结合，注重自我认知的培养，从知行合一中，营造企业的清廉、倡廉、尊廉、崇廉的良好氛围。

### 2.2 强化重点领域管理的透明度，从源头预防腐败

结合实际，加强对重点领域关键环节的管理监督，在企业的司务、厂务、党务加大公开透明，对重点领域关键环节的透明管理，促进管理制度更加规划化、制度化、程序化、科学化。这样也可有效杜绝某些可能的暗箱操作，从源头上切断招投标工作中可能存在的权钱交易等腐败易生行为的发生。

促进企业人、财、物、机等重要环节的管理透明，让权力在阳光下运行，针对大型机具设备、物资采购、大型项目招投标等实行最大权限的透明操作，在制度流程中实行有序透明，让过程、结果等公开实施，做到应查不漏，不留疑点，使可能发生问题的隐患暴露在大众的监督视线下。通过边查边纠，以查促建，使问题阳光化、透明化、规范化，以此提高执行层办事的效率，促进各项问题的进一步规范与落实。

增强各项管理权力运行的透明度，使重点领域和关键环节的失职渎职现象不易滋生，拥有权力者慎重对待手中的权力，增强红线意识，提升自律意识，督促其从业为公，用好

手中权力，达到不能腐、不敢腐的目的。

### 2.3 加强重点领域关键环节“一把手”的领导决策机制

施工企业重点领域的风险防控，首先应建立该领域“一把手”领导决策领导机制，开展工作时才能获得有力支撑，由企业领导“一把手”牵头，分管领导及相关职能部门负责人参与的领导决策机构。在企业董事长办公会、党委会等重要会议上，把关键领域重要环节的监督工作作为落实“三重一大”重要事项纳入，督促企业分管领导、部门负责人、二级机构“一把手”及班子成员、党员干部履行“一岗双责”，在严格落实党委部署同时，把党风廉政建设和反腐败工作与主营业务同部署、同实施、同检查、同考核，通过约谈提醒、巡视检查、日常监督等多种方式，督促项目班子成员全面履行“一岗双责”。在工程建设中，明确职责、合理分工、层层压实各项责任。通过加强企业“一把手”履行主体责任，有效督促强化项目“一把手”的履约机制，进一步规范企业管理，促进工程顺利履约，确保工程重要领域及关键环节的有序推进，企业的内控管理体系得到有效运行。

## 3. 小结

一木不成林，万木才是春。加大横向联动协作，营造“大监督”格局。监督工作只靠纪委一己之力是非常薄弱的，坚持“党委统一领导、党政齐抓共管、纪委组织协调、部门各负其责、依靠群众支持和参与”的反腐败领导体制和工作机制，同时加强横向检企共建，联合行业内外，加大横向沟通协作，在资源共享、信息共享的数字化监督管理系统中，营造企业的监督大氛围。

新形势下对重要领域的监督，在加强横向联动同时做到关口前移，防控在前，警惕红线意识，做到廉洁自律，督促各职能部门合规管理，自觉执行公司各项规章制度，有序推进管理流程，督促落实“谁主管、谁负责”的责任追究机制，一级抓一级，层层抓落实，让权力在层层监督中运行，防止化公为私、权力滥用的现象发生。各职能部门加强横向沟通协调，自觉履职同时相互督促，在相互支持的基础上制衡管控中的分歧，达到平衡与互助，廉洁从业，更利发展与合作，也更能有效拓展业务深度交流。

纪委履行监督职能，永远在路上。作为电力施工企业，新形势下，要求纪委工作要与时俱进，建立有效的权力运行的监控机制，构建惩防并举的监督体系，加强重点领域和关键环节的监督，以制度明确工作方式传递正确价值导向，以纪律的“禁区”和“雷区”明示不合适行为，纪律与道德相结合，用发展的眼光，严谨的态度，增强监督主动性、预见性和时效性，不断推动理论和实践的创新，提高解决实际问题的能力，才能更好的发挥监督的职能作用，为企业的可持续发展保驾护航。

## 参考文献

[1]王昕朋、周汉文、江北、杨光，常用党规党纪全书[J]党规党纪的执行，2016（30）；30-35

## 作者简介：

周娟娟（1973.5.24），性别：女；籍贯：江苏；民族：汉；学历：大学本科；职称：政工师；研究方向：企业廉洁文化。