

工程招投标与合同管理

苏延嗣

青海省交通检测有限公司

【摘要】建筑工程招投标工作中，最为主要的内容就是合同管理。合同内容对签订双方具有同等的约束力，制定科学合理的合同文件，不但能提高项目效率，还能避免项目在执行过程中产生一些不必要的问题及矛盾。当前，我国工程建设项目招标投标合同管理工作仍然有很大的提升空间，需要不断优化完善。

【关键词】建筑工程；招投标；合同管理；优化路径

【DOI】 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1837

在市场经济竞争方式中，招投标占据着至关重要的地位，而合同管理与招投标之间有着密切联系，是主要利益依据之一，两者共同助力工程项目顺利进行，最大程度避免纠纷或矛盾问题，促进企业健康发展与进步。但在工程招投标和合同管理实施过程中还存在较多不足之处，在一定程度上影响着企业的发展。基于此，必须采取切实可行的完善途径，对招投标和合同管理之间的关系进行妥善处理，不断提高建设工程项目经济效益与社会效益，确保建设工程整体水平稳步提升。

1 相关概念

1.1 建筑工程招投标的相关概念

建筑工程招投标，是指建筑单位的某些项目，通过法定方式对施工单位进行筛选，使其进行项目工程的承包，或者各施工单位之间通过公平的竞争获得项目的承包权。严格意义上讲，所有承包商以及施工单位的竞争，都需要遵循相关的法律法规，而且对于部分施工单位或者投标单位来讲，承包工程之前还需要通过相关资质的审核，获得投标资格。

1.2 合同管理的相关概念

建筑工程中的合同管理是指工程在施工前，就双方的权利和义务进行明确的约定，违背合同约定的一方需要承担法律责任。合同管理的主要作用就是根据合同约定的内容促进项目顺利实施和开展。建筑工程中的合同管理有下述几方面作用。第一，确保项目各个工作环节的合规合法，提升整个行业的规范标准，使建筑市场经济平稳健康发展；第二，从建筑工程实际的管理需求角度出发，加强项目管理力度，保证项目优质顺利完工；第三，合同中明确规定的内容，能有效降低实际工作中的矛盾和冲突，避免推诿和逃避责任现象的产生；第四，合同生效后，对于合同签约的主体行为有约束作用，使其充分履行义务，确保在发生问题时第一时间及时处理，减少另一方的损失。

1.3 工程招投标与合同管理的关系

合同管理能够促进建筑工程招投标工作顺利开展。工程招投标与合同管理密不可分，招标文件、投标文件的内容都涵盖合同管理的基础条款，并且整个合同管理的内容都是以招投标实际的项目需求为基础来进行约定的，所以两者相辅相成，密不可分。

1.4 工程招投标实施特点

首先，招标范围和管理机构。近年来，邀请招标和公司招标等得到了广泛的应用，通常来说，建筑市场选择公开招标的形式较多，公开招标的竞争性特点突出，而且政府的扶持力度比较大。对地区政府而言，其应从工程项目实际情况出发，设置招投标管理办公室，便于对市场招投标工作的

实施情况进行严格监督。其中，在职责范围方面，应对招投标流程实施严格管理，充分考虑投标单位资质情况。由此可见，在招投标进行过程中，招投标管理机构的作用不容忽视。其次，地方互为补充的招标投标体系。在地方性法规出台以后，诸多地方要从自身实际情况出发来制定相关规章制度，通过这些法律法规的执行，为各地招标投标基本框架的形成提供有力的制度扶持。

2 建设工程合同管理的重要性

2.1 有利于顺应市场经济发展趋势

借助清晰明确的合同条款，可以有效引导市场正态发展，市场借助合同条款的法律效力，可以充分发挥其约束和管理作用。在建设工程合同管理的推动下，可以不断提高市场的规范化水平，进一步强化建筑市场管理效能。在这一方面，政府应积极参与其中，编制和认定标准的合同文本与相关法律法规，为合同管理和合同监督的落实提供有力指导。

2.2 有利于不断提高工程项目管理水平

所有建设工程项目对承包商和发包方签订书面合同的要求都比较高。合同协议书应密切融合各项施工要求，加大执行力度。合同管理在整个项目的价格、工期等方面的优势突出。如果合同管理无法得到有效落实，极易影响工程质量和工程造价，甚至会加剧工程风险管理难度。基于此，必须对合同管理的关键环节保持高度重视和关注，为工程项目顺利进行奠定良好的基础。在合同管理实施过程中，参与工程的各方应保持较高的参与度，有力推进整个工程项目的实施。

2.3 招投标和合同管理分离会导致工作陷入被动

在以往的招投标工作中，招投标人员往往没有充分认识工程合同管理的重要性，在招投标的时候，他们只负责招标、投标以及开标等工作；合同管理人员只负责合同的签订和履行的相关工作。这种方式使得招投标和合同管理之间存在空白区域，两者联系不够紧密，从而导致建设单位与承包单位在开展工作时容易陷入被动局面。

2.4 合同审查具有必要性

在建筑工程的建设过程中，合同在正式签订前，往往缺乏审查，导致合同中存在许多严重的问题，这对建筑行业的稳定发展极为不利。合同签订不规范，会导致建筑在质量、工期、造价成本等方面存在许多问题，甚至导致违约，这将给企业带来巨大损失。

2.5 正确处理招投标制度和合同管理制度之间的关系

在建筑行业，管理部门在处理招投标制度与合同管理制度之间关系的同时，还应加大对建设单位和施工单位的宣传力度，让买卖双方都能够正确看待二者之间的关系。因为只有处理好二者之间的关系，建筑行业才能长期稳定发展。

3 新形势下工程招投标与合同管理中存在的不足之处

3.1 法律观念和合同意识比较薄弱

在我国全面法制建设的不断推动下，建设工程领域相关法律法规的完善性不足，特别是招投标和合同管理的相关法律制度体系，这在一定程度上很难有效提高招投标工作人员的法制观念，其对行业法规体系的重视程度也严重不足，从而很难凭借法律这一利器来防止自身合法权益受到侵害，无法顺利推广行业规章制度。同时，一些建设单位的合同管理体系较不完善^[3]，按合同办事的观念认知有待提升，在履行职权时，其盲目性和随意性突出，从而极易威胁到工程项目的正常推进。

3.2 缺少完善的工程招投标和合同管理制度

对于工程招投标和合同管理环节，完善的管理制度是其重要的保障之一，以此来有效规范其工作行为。但在实际工作中，一些建设企业工程招投标和合同管理制度较不规范、完善，从而严重制约了两大管理工作的顺利开展。

3.3 招投标行为规范性不足

在工程招标阶段，应严格遵守公开性、公正性等原则，严厉打击私下组织非法招标行为，尤其对参与招投标的工作人员，要杜绝不正当关系的构建。但实际上，招标行为的规范性、合理性不足，严重影响着招投标市场的健康发展与运作。

3.4 合同签订环节不严谨

一些公司在签订合同的过程中，对于任何一方因违反合同而进行赔偿方面并没有提出明确的要求，因此很难有效管理建筑合同。违法行为出现时，无法通过建筑合同来防止自己的合法权益受到威胁^[4]。分析这些问题出现的原因，主要是缺少完善的合同管理体系，统一管理力度缺失。同时，在合同签订过程中，项目双方没有严格审查相关条款，合同签订的标准化水平非常低，稍有不慎，极易引发不必要的经济损失。

3.5 专业管理人才严重缺失

我国建设工程项目招投标和合同管理的融合方面仍处于起步发展阶段，其中人才缺口比较明显，在招投标阶段缺少充足的合同管理人才，而且一些从业人员的专业知识和能力经验不足，面临的实际工作问题较多，不仅无法有力推动工程项目招投标工作发展，还严重影响着工程项目招投标工作中的合同管理工作。

3.6 缺乏监管

监管不到位、管理措施欠缺、合同管理相关法律和规范宣传不到位，导致一些承包商严重缺乏监督管理意识。政府监督管理不到位、监督措施落后，导致企业不能及时解决合同管理中存在的问题。相关部门没有严格按照要求来管理招标文件，使得招标文件中的相关内容有待进一步完善，这严重影响了合同签订以及合同管理工作，使合同管理过程中存在较大的风险。

3.7 保障不到位

当前，我国建设管理部门对建筑施工单位管理不到位，对施工资格审查不到位，再加上管理制度不完善，从而使得有些不具备投标资格的施工企业也能够中标。合同管理存在许多问题，其中最主要的问题是合同内容不充实，容易导致招投标的结果在合同中无法完全体现，工作人员难以将其作为有效的法律证据。另外，合同管理还存在私下串通交易的

现象，出现这种现象的主要原因是合同意识和法律意识淡薄。此外，一些承包单位缺乏合同管理意识，它们往往不能按照法律规定来管理合同。

4 新形势下完善工程招投标与合同管理的途径

4.1 树立高度的法律意识

对建设单位来说，其在工程项目招投标阶段，应依法加强竞标标准的设置，不断规范组织流程，引导相关工作人员树立严谨的法律意识，遵循行业制度规范，不断提高招投标工作制度流程的完善性，有力推动工程项目的开展。

4.2 加强工程招投标和合同管理制度建设

在开展工程招投标和合同管理工作时必须要对当前市场发展形势进行深入分析，明确相关法律制度要求，为工程招投标和合同管理制度的构建提供可行依据，并以此加强工程招投标和合同管理监管机制的完善，全方位、多角度地监督工程招投标和合同管理工作，确保工作行为具有较高的规范性，从而发挥出对这两大工作的推动作用。同时，应加强责任机制的落实，将工程招投标和合同管理责任具体到个人身上，不断强化工作人员的责任意识。除此之外，应完善奖励惩罚机制。

4.3 严格规范招投标市场

在工程招投标中，规范性约束对于落实招投标阶段的公平性、公正性原则具有极大的帮助，对规范招投标市场的要求也越来越高。在新形势下，应提高对招投标市场规范建设的重视程度，加强以往招投标工作经验的紧密融合，贯彻落实好公正性和平等性，以此来不断提高招投标市场的规范性、优化性。

4.4 注重合同的签订和内容的变更

在签订合同的过程中，当事方必须要对合同中的条款进行严格审查，在合同法律效力生效后，不允许擅自更改合同的内容。针对合同的内容，如果双方存在不同意见，那么当事各方应及时采取解决措施，确保合同签订的规范性与合理性。此外，双方应对合同变更的详细信息进行及时传达，以便在合同变更的情况下能够第一时间通知双方。

4.5 加强工程项目招投标合同管理人才的培养

在招投标阶段，合同管理工作涉及范围较广，要想促进该项工作顺利进行，必须注重工作人员专业素质、相关法律意识的提升，给予工程项目顺利进行有力的指导和扶持^[7]。基于此，工程建设单位应加强高素质专业人才的引进，不断壮大招投标工作和合同管理队伍，同时还要不定期安排一系列专业培训活动，如专家讲座、课程再培训以及进修深造等，在整体上不断增强从业人员的业务能力和综合素质。

结论

综上所述，我国建筑工程招投标工作中还存在着许多问题，对招投标以及合同管理工作造成了负面影响。相关部门应该积极采用有效的合同管理方法来规范双方的履约行为，从而避免建筑工程招投标合同管理中出现违法、违规、违纪行为，促进我国建筑工程行业长期稳定发展。

参考文献

- [1]何晓晨. 建筑工程招投标与合同管理间的关系[J]. 建筑技术开发, 2020, 47(15): 125-126.
- [2]资军. 建筑工程招投标与合同管理间的关系分析[J]. 中国住宅设施, 2020(4): 79-80.