

城镇化背景下人口统计存在的问题及对策

殷士华

东明县卫生健康事业发展中心 山东 菏泽 274500

【摘要】在我国社会现代化发展水平不断提高以及经济实力全面增长的背景下，城镇化发展水平呈现出前所未有的上升态势，在城镇化背景下加强对人口统计工作的有效开展，能够为各项发展决策的科学制定提供积极支持。然而由于受到各种因素的制约，导致在开展人口统计工作的过程中存在众多问题，对城市完善以及社会稳定发展产生了不利影响。因此，本文针对城镇化背景下人口统计工作存在的问题以及解决对策展开详细分析，进一步提高我国社会稳定发展水平奠定坚实基础。

【关键词】城镇化；人口统计；问题；对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1762

作为我国社会现代化发展过程中呈现出重要特征之一，城镇化的快速发展不仅能够为各项规划工作的有效落实提供科学、合理的依据，而且对社会稳定发展起到了积极的影响。在此过程中，人口统计是确保城镇规划各项工作得到有效落实的重要依据，因此，必须加强对城镇化背景下人口统计工作质量和效率的不断提升。城市人口统计管理部门应该从对话角度入手，对人口统计过程中存在的问题进行详细分析，明确了解导致相关问题产生的原因，从而采取多元化有效措施将相关问题妥善解决，进一步提高城镇人口统计工作的科学性和规范性。为我国城市未来发展提供积极动力的同时，全面实现促进国家和社会安定团结与繁荣发展。

一、城镇化背景下人口统计存在的问题

（一）人口统计基本概念缺乏统一性

在城镇人口规模体系中，人口统计工作中最重要、最基本的概念便是空间概念和人口概念。其中，空间概念是指某一个具体范围内的人口数量，人口概念主要是指统计工作所涉及的人群。在城镇化背景下，由于人口统计工作中对空间概念和人口概念的认知缺乏高度统一，导致二者经常发生混淆，对人口统计工作的开展质量和效率产生严重影响。空间概念主要包括市域、市区、规划区、主城区、建成区、规划建设区、中心区、中心城区等众多内容；而人口概念主要包括总人口数、实际居住人口数量、非农人口数量、常住人口数量、城市人口数量等内容。然而无论是空间概念还是人口概念，都具有较高的复杂性，再加上空间概念与人口概念经常会出现互相交叉、重叠等情况，导致人口统计基本概念的统一难度有所提升^[1]。

（二）人口统计口径缺乏统一性

在人口统计工作中，由于统计口径缺乏统一性，也会导致统计工作存在失真现象，不仅对最终人口统计结果产生了严重影响，而且对城镇化背景下城市的稳定发展造成严重制约。通常情况下，导致城市人口统计口径缺乏统一性的原因主要表现在以下几个层面：首先，暂住人口的统计口径缺乏一致性，三个月以、六个月以上、十二个月以上等多种口径共同存在的情况普遍存在；其次，常住人口的统计口径缺乏一致性，各城镇结合自身实际情况制定了不同的统计口径；

最后，实际居住人口的统计口径缺乏一致性。这样的结果不仅导致人口统计工作存在巨大的失误，而且还会对后续其他各项工作的开展产生误导。在人口统计口径缺乏一致性的影响下，城市人口规模精准统计目标难以实现，制约城市规划相关内容的制定与落实，对城镇未来发展产生了不利影响^[2]。

（三）城镇化背景下人口流动量较大

这些年，我国城镇化发展速度不断加快，使社会经济以及人口流动速度进一步增长，导致人口统计工作在这一现实情况的作用下，整体质量和效率受到了严重影响。目前，我国尚未对人口流动问题制定具有较高实质性和有效性的政策制度，对人口流动问题通常任由其发展。当人口流动的数量和速度明显提升之后，必然会导致城镇人口统计工作的内容也是增多，提高了工作人员统计压力的同时，动态化的统计工作还会严重缺乏精准性和可靠性。不利于城镇各项发展决策的科学制定，对城镇实现可持续发展目标埋下众多隐患^[3]。

（四）人口统计方式缺乏先进性

在开展人口统计工作的过程中，采取的统计方式是否具有较高可行性和合理性，直接决定了人口统计最终结果是否具有较高准确性，特别是在我国城镇化发展水平不断加深的背景下，人口统计方式具有的重要性更加明显，是决定人口统计工作是否能够顺利开展的重要因素之一。根据实际调查研究能够发现，目前我国城镇人口统计方式缺乏先进性。比如，在我国现代化科学技术以及网络技术高速发展的背景下，一部分地区在开展人口统计工作的过程中，依然采取人工各户奔走的统计方式，导致统计方法与现代社会发展需求之间难以契合，没有将网络技术和信息技术具有的便利性充分发挥到人口统计工作中，从而使人口统计工作的效率难以提升、准确率无法得到保障^[4]。

二、解决城镇化背景下人口统计相关问题的有效对策

（一）加强对城镇化政策体制的积极完善

人口城镇化作为我国新型城镇化实现全面发展过程中不可缺少的重要环节之一，各地方政府部门应该将农村人口转移到城镇与保障农村人口就业、促进生产生活方式转变与提

高个人综合素质进行充分整合,从而使具有较高有序性、有利性、有素性的城镇化目标得到有效实现。在城镇化背景下开展人口统计工作,必须加强对城镇化各项政策体制的积极完善,确保人口统计具有的积极作用能够在政策体制的支持下得到充分发挥。政府部门应该对土地征用制度以及土地补偿制度进行全面完善,使土地使用实名制得到有效落实,为人口统计工作的有效开展提供支持。在此基础上,加强对城乡间资源要素流动渠道以及配套设施的建立健全,确保各项物资要素流动能够为人员流动提供丰富的物质基础,从而使城市人口的基本权益得到保障。通过对城镇化背景下各项政策体制的不断完善与优化,必然能够为人口统计工作综合水平的进一步提高提供有力保障^[5]。

(二) 加强对人口统计相关概念的规范制定

为了确保城镇化背景下人口统计概念缺乏清晰性的问题得到有效解决,各地区人口统计管理部门应该加强对相关基本概念的严格规范与清晰界定,从而使城镇人口统计工作顺利开展。在此过程中,不仅要结合实际情况对人口统计相关概念进行全面分析,对相关概念进行有效、合理的确定,而且还要加强对现代化网络技术的充分利用,确保相关部门在开展城镇人口统计工作的过程中,能够在现代化科学技术的辅助下,提高人口统计工作效率以及统计结果的准确性、真实性。通过对人口统计概念的规范,既能够使人口统计工作阶段性的准确率得到有效提升,还能够为后续统计工作的有效开展提供科学依据,将人口统计工作具有的作用与价值充分发挥到促进城市发展各个环节中^[6]。

(三) 加强对人口统计口径的高度统一

各地区人口统计部门想要使城镇人口统计工作的综合质量得到进一步提高,不仅要加强对人口统计相关概念进行规范,而且还要在此基础上,对人口数据的统计口径进行高度统一。在人口统计工作中,暂住人口是导致最终统计结果缺乏准确性的重要因素之一,甚至一部分城市拥有的暂住人口数量已经超过城镇地区原住民人数,因此,人口统计工作人员应该确保采取的统计标准统一使用常住人口相关指标。对于常住人口而言,主要是指户口和人都在本辖区居住的住户、户口在本辖区登记半年以上但人在其他辖区居住的住户、待定户口在本辖区但人已经离开本辖区半年以上的住户。另外,人口统计人员要将实际情况与上一次全国人口普查的统计口径进行充分结合,确保人口统计工作高质量完成^[7]。

(四) 加强对流动人员的科学划分与管理

在城镇化背景下,人口统计工作对促进城市经济稳定发展起到了积极的影响,而流动人口对统计工作的准确性产生了重要影响,对此,政府部门应该加强与人口统计部门的积极配合对流动人口进行合理划分科学管理,从根源入手,

避免由于流动人口问题而导致统计结果缺乏准确性的情况发生。目前人口在不同地区、不同城镇、不同乡村之间的流动速度越来越快,政府部门应该与人口统计部门积极合作,制定一套对人口流动进行合理划分的标准,确保相关标准具有较高科学化、合理化、规范化特征。通过对流动人口进行科学划分以及详细统计,确保在城镇化背景下开展人口统计工作时,流动人口不会对最终统计结果的准确性和真实性产生较大影响^[8]。

结束语

在城镇化背景下,由于受到城乡人口流动规模较大、经济增长方式、行政区域划分、行政措施干预等多元化因素的影响,导致在开展人口统计工作的过程中,始终存在更多问题,对人口统计结果的准确性产生了严重影响。而具有较高科学性和有效性的人口统计方式,能够为进一步提高城市发展水平发挥举足轻重的作用。因此,从事人口统计工作的人员应该加强对自身专业能力和职业素养的不断提升,不仅要在思想层面对人口统计工作具有的必要性和重要性给予正确认知,而且还要从行动层面入手,加强对城镇化政策体制的不断完善、提高人口统计相关概念的规范性、对人口统计口径进行高度统一、对流动人口进行科学划分与管理,从而为各项城市规划工作的有效开展提供详细、有力的数据支撑。

参考文献

- [1] 贾瑞芳. 新型城镇化背景下失地农民户籍制度改革的问题与对策研究[D]. 湘潭大学, 2018(6): 86.
- [2] 新会贤. 新型城镇化背景下我国农村转移人口社会保障制度的困境与对策探究[J]. 农业经济, 2017(6): 2.
- [3] 黄幸. 新型城镇化背景下宁乡市农业转移人口市民化问题研究[D]. 中南林业科技大学, 2018(3): 64.
- [4] 王旭. 新型城镇化背景下民乐县农村土地流转的现状与发展对策[J]. 贵州农业科学, 2017, 045(008): 155-158.
- [5] 朱润. 新型城镇化背景下山地城镇人口与产业发展路径探究——以重庆市长寿区为例[C]//2017(第十二届)城市发展与规划大会2017(6): 87.
- [6] 冯立刚. 新型城镇化背景下城镇居民对农业转移人口认知研究——基于河北省五地市调查研究[J]. 2021(2): 48-50.
- [7] 王旭, WANG, Xu, 等. 新型城镇化背景下民乐县农村土地流转的现状与发展对策[J]. 贵州农业科学, 2017, 45(8): 4.
- [8] 春燕. 新型城镇化背景下地区人口老龄化与人口缩减叠加的问题及应对: 日本经验与启示[J]. 城市发展研究, 2020(8): 57.