

# 我国森林资源管理存在的问题及对策

李月平

内蒙古自治区第二林业和草原监测规划院 内蒙古 兴安盟 137400

**[摘要]** 森林资源不仅能够调节生态环境,还能为人们生产、生活提供重要原材料。近年来,我国森林资源面临着过度开发、不合理利用等恶劣问题,引起了社会的高度重视。基于此,森林资源管理人员需要针对森林资源管护存在的问题展开分析,并针对性采取相关措施,以期为林业发展提供助力。

**[关键词]** 森林资源; 管理; 林业

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1635

## 前言

新形势下,人们对生态保护工作越来越重视,而保护森林资源则是重中之重。近年来,我国不断出台保护森林的法律法规,使得营林造林工程广泛开展。但森林资源管理中,缺乏技术和专业人员,导致部分林区的林木大量死亡,因而必须制定出科学的管理机制,以促进我国林业事业的可持续发展。

### 1 森林资源管理的重要性

科学、合理的森林资源管理,能够充分实现森林资源经济价值、社会价值以及生态价值。森林是一个重要的物种基因宝库,可以为人们生产生活提供基础的木材用料,发展森林副产品,创造出拥有更多经济效益的基础资源,满足人们衣食住行需求。森林资源管理需大量工作人员,能够为人民提供诸多就业岗位,满足人类生存最基本的氧气需求,美化人们生活空间。森林的存在,可以防止水土流失和土地荒漠化自然灾害,有利于净化空气、更新水资源、维护生物多样性等。

## 2 我国森林资源管理存在的问题

### 2.1 过于注重经济效益,森林资源保护意识较弱

加强森林资源管理,是为了保护我国森林资源,确保森林资源分发挥其应有的生态效益,比如,防风固沙等。然而,森林资源实际管理中,很多管理人员仍旧以盈利为主要目的来开展工作。这些人员生态意识较为薄弱,并未以长远眼光来看待森林资源管理问题。为了追求短期效益,导致管理人员为了盈利而不顾生态环境,如选择营造造林树种时仅仅选择经济林木,但是这些经济林木并不一定能促进当地生态环境发展。此外,如果在森林资源管理过程中缺乏生态意识,很有可能导致森林内部物种平衡性失调,致使森林病虫害问题严重,森林资源管理效果得不到有效保证。

### 2.2 缺少完善的森林资源管理制度

森林资源管理过程中,为促进管理措施切实落实,不但需要工作人员加强监督管理,还要制定严格的法律规章制度,进行约束,通过法律法规和相关制度来确保不法分子不钻法律漏洞。但长期以来林业部门缺乏完善的森林管理制度,即便有些部门制定了规章制度,但是其并不符合实际发展需要,导致一些人员破坏了森林资源但得不到有效惩罚而使乱砍滥伐等浪费森林资源的现象依旧存在,相关规章制度难以起到震慑作用。另外,规章制度的建立不仅是为了防范外部不法分子,还可对林业工作人员进行约束。因为在森林资源管理过程中,部分工作人员缺乏相应的职业道德,在个人利益与集体利益出现冲突时会出现谋求私利等违法行为。

### 2.3 森林资源管理人才严重缺乏

目前,大多高等院校开设了森林资源管理专业,选读的学生也比较多,但是毕业后从事森林资源管理工作的人数并不多。而主要原因有:

(1) 森林资源管理是一个艰苦、繁冗工作,愿意从事森林资源管理的专业技术人才较少,使我国森林资源管理工作无法获得充足的人才储备;

(2) 既有管理人员森林资源管理理论知识和实践知识严重脱节,或缺乏应有的林业知识与技术,导致森林资源管理存在专业技术力量薄弱、业务能力不足以及人员组织结构老化等问题,难以满足开展高效高质森林资源管理工作的需要,很难形成一套完整的森林资源管理体系。

### 2.4 森林资源管理相对落后

传统森林资源管理模式粗放,森林资源管理计划实施过程中,通常管理措施有限,资金投入不够,技术滞后,这在一定程度上降低了森林资源管理水平,难以实现森林资源的科学管理。具体表现如下:

(1) 精细化、信息化管理手段使用不充分,森林资源管理计划实施缺乏相应的技术支持,致使森林资源管理技术含量不高,无法顺应森林资源管理工作高效、高水平开展需求;

(2) 森林资源管理专项资金投入不能得到保证,导致相关管理配套设施、设备不完善,不仅增加了管理工作量,而且影响了森林资源管理工作的正常开展。

### 2.5 森林防火工作难度大

国有林场辖区范围较大,辖区内会涉及较多行政村,部分村民缺少足够的防火意识,存在严重的违章用火等现象,无法实现对火源的有效控制。另外,还存在有林区烧烤、祭祖等活动,更是增大了火源控制的难度,严重影响森林防火工作的顺利进行。

### 2.7 缺乏先进的设备技术支撑

当前还没有建立完善的森林资源管理信息系统,尤其在监管技术以及监管设备方面还较为落后。现有监测方式效率低,无法及时反馈监测信息,使森林资源预防监测服务网络建设存有较大漏洞,无法满足林业管理的现代化发展需求。

## 3 我国森林资源管理措施

### 3.1 加强森林资源保护意识

要想有效开展森林资源管理工作,应积极转变人们传统思想观念,以潜移默化的方式,提高人们森林资源保护意识。

(1) 通过各种形式,加强森林资源管护重要性的宣传,

充分调动人民群众参与保护森林资源工作的积极性和主动性;

(2) 重点宣传森林资源管理相关法律法规和政策, 通过典型案例, 警示更多的人认识到违法严重性;

(3) 明确保护森林资源的责任主体, 增强各级政府和有关部门的责任感。

### 3.2 建立完善的法律法规

建立健全专业、合理的森林资源管理体系, 以有效保护森林资源。

(1) 完善森林资源监测体系建设, 做好森林巡查巡视工作, 及时应对人为因素或自然因素引发的各种灾害, 比如, 火灾和病虫害灾害等;

(2) 做好森林资源监管体系建设, 严格落实林地征用审批、森林采伐许可审批等工作, 严厉查处毁林造地、无证伐木、偷伐盗伐等违法行为, 切实保证森林资源的合理利用及有效更新。加强森林资源管理人才的培养与引进

### 3.3 加强森林资源管理人才的培养、引进

(1) 相关部门需对现有森林资源管理人员进行定期培训, 加大其森林资源管理理论知识储备, 优化其技术水平;

(2) 加强与开设森林资源管理专业的高校协作, 进行森林资源管理相关项目研究;

(3) 通过调整人才薪酬等方式, 积极引进优秀的森林资源管理人才, 进一步提高森林资源管理队伍的整体素质。

### 3.4 加强森林资源经营管理

森林资源管理过程中, 有关部门应将经济利益和生态效益相统一, 使其意识到二者之间的关系是相辅相成的, 不能单纯追求经济效益而忽略林业产业对于当地生态环境的重要性, 且不能单纯追求生态效益而造成大量资金浪费。森林资源管理部门应在市场经济导向下, 以发展的眼光看待我国林业发展, 制订科学的森林管理方案, 提高森林资源管理和生态林业发展的科学性、规范性。另外, 需要区分生态公益林与商业林的管理措施。对与生态公益林, 做到严格保护, 禁止出现过度开发等问题; 对于商业林, 需要依法放活、合理利用, 积极引进民间资本, 利用金融等手段全面提高森林资源管理质量, 提高林产品与木材的社会经济价值。

### 3.5 加大森林资源管理技术及资金投入

(1) 相关人员要转变传统的粗放管理模式, 强化精细化管理手段, 提高管理技术含量, 并将其落实到森林资源管理工作中, 为改善森林资源管理条件、提高管控效果提供专业保障;

(2) 森林资源管理中要充分运用并不断优化信息化管理方法, 为大幅提高森林资源管理效率提供强有力的支持;

(3) 有关部门还需要加大森林资源管理专项财政拨款, 用以完善森林资源管理的配套设施、设备, 保证森林资源管理工作顺利进行。

### 3.6 严格落实林地红线管理

(1) 根据森林具体的实际情况, 制定针对性林地保护利用规划, 针对各类建设项目使用林地, 进行严格审查, 保证规划权威性、严肃性得到维护和遵守;

(2) 对于建设类使用林地在审批要严格把关, 国有林场

属于国有森林资源的管理经营单位, 必须要以林地林权管理作为日常管理工作的核心, 制定最为严格的林地管理制度, 加大林地保护力度, 建立林地管理制度长效机制;

(3) 做好林地的分类管理以及定额管理, 将定额管理的调控作用充分全面地发挥出来, 严厉打击不合理用地现象。针对部分容易造成环境污染、资源大量浪费, 以及无法实现对林地及时恢复的项目, 必须要坚决抵制;

(4) 针对征收林地的审批手续进行规范, 加大监督管理力度, 各项职责得到落实, 及时发现存在的问题, 采取针对性的解决措施进行处理。

### 3.7 健全林地资源监测体系

(1) 建设一支专业化林地资源监测队伍;

(2) 采用先进GIS等信息定位系统, 提高监测工作效率和质量, 降低林地侵占、林木盗伐等现象出现的可能, 提高林业的现代化建设水平;

(3) 建立林地资源数据管理系统, 规范数据采集、处理、分析等流程, 使森林资源管理水平得到显著的改善和提高;

(4) 针对林地资源落实连续清查制度, 结合林地资源数据, 针对性的制定林业发展规划;

(5) 创建完善的林地资源评估体系, 实现对林地资源的准确、全面评估。

## 结束语

环境污染对我国的自然环境造成了巨大影响, 森林资源发挥着越来越巨大的作用, 保护森林资源就相当于保护人类自身。因此, 相关部门需要更加注重森林资源管理工作, 制订良好的森林管护制度及方案, 并不断提高管理人员专业素质, 加大科学经营力度, 提高森林资源管理效率与管理水平, 使全体人员都能意识到森林资源保护的重要性, 做到经济效益、生态效益与社会效益相统一。

## 参考文献

- [1] 李诚勇. 森林资源管理与生态林业发展[J]. 现代园艺, 2020(4): 150-151.
- [2] 薛华超. 森林资源管理与生态林业的发展[J]. 农村实用技术, 2020(2): 141-142.
- [3] 袁玉贵. 地理信息系统在森林资源管理与监测中的应用探究[J]. 农村实用技术, 2020(2): 156.
- [4] 覃若飞, 黄现松. 林政资源管理创新及其在林业生态建设中的意义探讨[J]. 绿色科技, 2017(15): 175-177.
- [5] 黎云生. 森林资源管理与生态林业发展的有效策略分析[J]. 种子科技, 2020, 38(2): 90.
- [6] 廖秋媛. 探索新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J]. 湖北农机化, 2020(10): 37-38.
- [7] 陆剑. 探索新形势下森林资源管理和生态林业的发展方向[J]. 农业与技术, 2019, 39(19): 78-79.
- [8] 莫柳艳. 柳州市柳江区森林资源管理存在的问题及对策浅析[J]. 南方农业, 2020, 14(27): 80-81.
- [9] 刘燕, 支玲, 刘佳. 国有林场森林资源管理绩效评价: 以福建省将乐国有林场为例[J]. 林业科学, 2015, 51(5): 117-126