

# 国企改制企业计量管理工作实践与思考

燕庆广 盖海峰 燕浩磊 张祥霄  
东营市工业产品检验与计量检定中心

**[摘要]**我国国有企业的改革从20世纪90年代开始至今已有30余年的历程，如何为改制企业做好计量管理与服务，成为地方市场监管部门面临的现实问题。本文以在为胜利油田改制企业的计量管理和服务中，总结了一些经验、做法和思考，和大家共同探讨。

**[关键词]** 改制企业；计量管理；实践与思考

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.072

自20世纪90年代，从事多种经营一些企业从胜利油田主体剥离出来成为独立法人的企业，有63家，涉及下属公司153家。这些改制企业大多从事涉油产业，石油装备制造产业，拥有数量众多的计量器具。如何理顺改制企业与原主体产业和地方计量行政管理的关系，加强对改制企业的计量监管，保证在用强检计量器具的安全可靠，建立并完善计量管理体系，是工作的一个难点和重点。

东营市是因胜利油田而生的城市，东营市的成立缘于油田的开发带动，“东营”名称的由来自然也石油有关。1961年4月，华北石油勘探处在东营村打出胜利油田第一口油井——华八井，获得日产8.1吨的工业油流，在当时让东营村一下子轰动全国；后来，由于华北石油勘探会战总指挥部设在东营村，在这一带逐渐形成了以“基地”为中心的油田大本营，从那时起，“东营”这个名称不再局限于一个只有几十户人家的小村庄，开始有了“地区”的概念。

作为大型的国有企业，在90年代开始，胜利油田对所属附属产业的企业进行了大刀阔斧的改革和改制，作为主管单位，我们对胜利油田的改制企业进行了专项的摸底和调研。主要进行了以下几个方面的工作：一是基本摸清了改制企业计量管理的基本状况；二是这些企业中具备相应检定资质的单位从事计量检定/校准的工作质量情况；三是在用的强制检定的计量具有检定情况。到目前为止，利用一年的时间调研组通过实地调研与摸底，共完成近53家改制企业的计量管理调研与帮扶工作，从摸底情况看：涉及改制企业的强检计量器具15000多台（件），从事计量管理（技术）的人员400多名，有9家企业建立了89项计量标准，计量器具到法定技术检测机构的周检率不足30%，合格率在95%左右。

## 一、胜利油田改制企业计量工作存在的问题

胜利油田改制后向两极发展，大型的改制企业，尤其是依托助产的企业，有7家单位都建有专门的计量管理机构，制定的计量管理制度健全、适用，有相对完整的质量管理体系，在用的计量器具配备率、检定率较高，计量设备周期检定、校准工作做得比较好，企业数量仅占不到10%。占90%的大量企业，计量较乱，主要表现在以下几方面：

1、认识与投入不足，不依法依规进行计量器具管理的行为大量存在。在脱离胜利油田大主体以后，计量工作与油田主体和与地方政府计量管理行政部门双脱节，形成真空地

带。计量管理滞后，计量意识弱，投入严重不足。有一从事石油炼化配套设备生产型的企业负责人称：“我们没有计量器具！”（其实该厂化验室中的天平、环境设备均属于计量器具）。当询问到压力表的检定情况时，一规模较大、起步较早的生物制药企业的负责人表示，我们购买了自己的压力表检测设备，自己能够检定。这些现象表明一些企业不知如何建立企业的计量标准及如何管理。主要表现在：一是计量器具的配备不全，有些必备的计量器具（如经纬仪、水准仪）相互借用情况较多，有些企业现场焊接用的钢瓶上的氧气表、乙炔表配备少，且损坏现象严重。对用于焊接质量检查用的射线探伤机等重要计量器具配备率低；二是计量管理组织机构不健全，计量器具台帐缺失，强制检定的计量器具检定率低，仅为35%，依法管理的计量器具检定率不足20%，部分企业只有在迎接证件考核时才检定。三是量值传递及溯源上不规范，表现在：没有理顺企业管理与计量行政部门管理的关系，尤其是强检计量器具，一些改制企业还是延续以往的做法，到其他企业进行检定，建标企业未进行强检授权开展工作。

2、管理低下，严重影响产品质量和公共安全。在调研过程中，我们就石油装备生产企业的质量控制过程向企业进行了咨询。较大型的生产企业管理良好，都有专门的质量检测机构，所配备的专业人员能满足要求，但多数企业的质量控制主要还是依赖外部专业检测机构进行检验，企业内部的质量控制还是凭经验（有一从事电力计量箱生产的企业，没有建立与其产品检验相配套的电能、互感器计量标准，产品的检验只能送到电力标准计量站进行检定，自己没有该产品的检验能力，不能进行企业采购件的检测验收工作和产品出厂把关）。在这种情况下，部分石油装备制造企业很少配备生产过程自使用的质量控制设备，也不配备相关的专业人员。对于行业内部组织的检查或认证，采取外检一部分应付或相互借用计量器具敷衍了事，影响了企业的产品质量和生产效率。

## 二、主要工作措施和成效

一是沉下去，真心真意地服务于企业。在调研检查过程中，在各方的支持配合下，逐家企业进行现场查看与登记，帮助企业建立计量器具台帐，完善计量管理制度，指导企业配备必要的专兼职人员。建立与企业良好的沟通渠道，

向企业宣传计量法律法规。着重提高全员计量意识，特别是领导者的意识，引导企业用先进的计量管理标准推动计量工作的开展。我们利用现场会议、视频会议、监督检查等多种形式面向改制企业的计量管理人员和业务人员进行培训。讲授的内容包含：计量基础知识、法律法规、企业计量管理、GB17167-2006《用能单位能源计量器具配备和管理通则》、计量检测体系知识内容。赢得了企业的大力欢迎。

二是推广先进的测量管理体系，引导企业采用计量管理标准。目前驻东营市63家改制企业中已有8家企业通过了测量管理体系认证。其中一些企业在完善测量管理体系的基础上，荣获山东优质产品生产基地龙头骨干企业称号，测量管理体系功不可没。在推广测量管理体系建设中，我们深深地感到：通过开展测量管理体系宣传和培训，能够有效的帮助企业科学制定计量工作计划，增强企业员工计量意识，提高计量管理水平，全面推进落实计量管理工作；能够帮助企业建立健全计量管理体系，健全机构，充实计量管理人员，落实责任，完善制度；能够及时地督促企业制定计量管理工作计划，配备计量管理人员并明确其角色和定位，将计量管理工作纳入企业经济责任制考核；能够有力的加强企业的计量器具管理，督促企业依法管理重点环节的计量器具，建立档案，定期检定，并逐步采用先进选用的计量设备，提高计量器具的准确性，确保计量器具的配备率、周检率、合格率。据初步统计计量器具的报检率上升到80%，强检计量器具的检定率提高到90%，依法管理的计量器具的检定率也提高到70%以上。

三是加强合作，筹建石油装备计量站，为改制企业搞好计量服务。目前，胜利油田有16个检验机构通过国家计量认证和实验室认可，含改制企业在内拥有170多个实验室，拥有高素质的计量技术人才和出众的计量检定能力，专用计量器具检定能力强，而作为计量主管部门，我们做好资源的统筹利用，做到合法、合理、方便企业是下一步的发展方向。以胜利油田管理局流量检定站为例，该流量站建有四项标准：液体容积式流量计、液体速度式流量计、气体流量计、石油密度计，其中流量计的检定能力可达DN200，并能进行现场检定。目前，我市拥有30多家石油炼化企业，仅质量流量计就达千件以上，原油供应站、天然气贸易结算站数量众多，其流量计的数量也在千件以上。通过沟通交流，我所已于胜利油田流量检定站达成合作协议，本着平等互利、共同发展、优势互补的原则，共同面向改制企业和社会开展流量计的计量检定工作。

### 三、几点思考

此项工作取得了阶段性的成果，胜利油田改制企业已成为东营地方的重要增长极。随着国有企业改革的不断推进，如何衔接国有改制企业的计量管理问题？如何看待改制企业中存在的计量问题？如何处理与国有企业计量技术机构的关

系问题？是我们地方计量管理部门不得不考虑的现实问题。

思考一：及时、有效地衔接好改制企业的计量管理是地方计量管理部门的责任。国有企业基本上都存在专门的计量管理行政及技术机构，并且建有相对完善的计量标准和量值传递体系。改制前，这些企业存在于主体时属于内部量值传递，改制后属地方企业，政府市场监管部门要切实履行法定职责，要做好宣传、服务、监督和管理的工作。按时、分步骤、采取灵活有效的方式方法对改制企业的计量标准、计量人员进行重新考核和换证工作，提高改制企业的计量管理水平和计量人员的业务水平，理顺量值溯源关系，避免在管理存在真空地带，保证计量法律法规的有效落实。

思考二：正确看待改制企业现实存在的问题，引导企业做大做强是双方利益的共同点。随着改制企业的快速发展，或多或少出现这样那样的问题。一些企业为追求“短、平、快”经济效益，确实存在不配备必要的计量检验仪器、不建立相关的管理制度、不按周期检定计量器具，缺乏必要的质量控制手段，不注重产品质量和品牌的策划宣传等问题，但最终损害的会是行业和企业的长远利益。因而需要政府部门加以引导和指导，作为质量技术监督部门，切实要把好技术基础关。充分发挥综合管理、行政执法和技术服务等有效手段，彻底扫除计量监管“盲区”。帮助建立企业质监服务动态数据库，在执法中做好服务，在服务过程中做好监管，帮助企业做大做强即是市场监管部门的职责，更是我们质监事业不断向前的动力。

思考三：加强与国有企业技术机构的合作，能够优势互补是取得共赢的关键。国有企业技术机构的设立及计量标准的设置都是基于企业的需要而成立，随着改制的不断分离，一段时间内会出现富裕的计量技术人员和技术检测能力，这些正是地方质检技术机构所缺的，有效地利用好闲置技术能力、强化双方合作是提升地方技术能力的有效手段。一是正确处理好一些计量标准地方技术机构尚未建标，而部分改制企业计量器具需要溯源的问题，需要与国有企业技术机构协商、合作；二是地方技术机构新建计量标准，尤其是计量器具检定量少，而企业需要时，能不能联合一起建立标准；三是一些学术研究、会议报告、计量人员培训等工作，能够及时加强合作，避免人力、物力、财力的重复和浪费；四是地方技术机构在建立高、精、尖的计量标准时，要与国有企业技术机构合作，共同支持地方经济的发展。

### 参考文献

[1] 山东省东营市人民政府，东政发[2004]18号，《关于进一步支持胜利油田存续企业改制的若干意见》

[2] 黄海嵩，《中国国有企业改革问题研究》中国经济出版社 2007年3月版

[3] 国务院关于同意山东省设立东营市给山东省人民政府的批复，〔82〕国函字249号文件