

# 乡村经济多元化发展助推国土空间规划编制的探讨

张阳

(临沂市罗庄区自然资源局 山东 临沂 276000)

**[摘要]**近年来,伴随着城镇化水平的稳步提升,目前国家的相关政策已经由城镇转向农村。不仅有着相应的政策支持,还鼓励农村要进行乡村经济多元化发展。这无疑为乡村经济多元化发展提供了有效保障。不仅如此,乡村经济多元化发展还能够帮助我国国土空间规划以及提高国土资源使用率提供了重大的利好消息。基于此,本文将针对乡村经济多元化发展方向进行分析,通过乡村多元化发展方向想国土空间规划以及编制进行倾斜,进而分析出针对我国乡村的国土使用方法与编制手段。从而能够更大程度的帮助乡村经济多元化发展的同时,助理国土空间规划与编制。

**[关键词]**乡村经济;多元化发展;国土空间规划;策略

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6261.2021.12.1559

就目前乡村经济发展情况而言,目前乡村经济发展仍然处于初级阶段,其主要表现为:乡村目前经济产业仍以第一产业为主,而在我国,第一产业为农业。林业、渔业三大部分。同时这也是我国国土空间的利用率低下的重要原因之一。伴随着我国经济的发展,城镇化进程的加快,要助推国土空间能够有效利用,就需要在进行国土空间规划编制时,要尊重当地资源的特点,要因地制宜的发展相关产业,减少第一产业占比,增加二三产业在农村的产业总量的占比。才能够帮助农村实现经济多元化,进而推动国土空间的合理规划。

## 一、乡村经济的主要表现

### (一)乡村经济发展模式日趋多元化

近年来,伴随着全面建设小康社会的发展宗旨,以及城镇化产业优化布局已经完善,国家将更多发展经济的政策与措施都放在了乡村经济中来。这不仅有助于乡村经济的快速发展,还能够为国土空间的利用发挥着重要的作用。就目前的发展情况而言,与传统乡村经济发展模式相比。新农村的发展水平与经济产出是传统乡村经济达不到的高度。不仅如此,现在农村经济的生产资料大多集中在农民的手中。农民不再是第一产业的生产者,而是转变成为生产、销售、经营三位一体的身份。而这恰恰反应了农村经济发展多元化的发展趋势。伴随着我国经济的发展以及科技水平的进步,在互联网环境的影响下,农民的经济收入不再是单一的生产,而是多行业,多产业共同进行的多样化。除此之外,通过科技水平的进步,农民在耕作时不再是自给自足的小农经济,而是通过农业生产设备而转变成为机械化种植;通过互联网的传播,不仅不再让农民觉得互联网遥不可及,甚至有些农民利用互联网形成了自产自销形成产业闭环的生产理念。这大大刺激了农民生产的欲望,同时还对国土空间使用率的增长提供了新的契机。与此同时,国家对于集体经济政策放宽,更是刺激了农民努力发展经济的重要因素。农民不仅

### (二)乡村产业结构组成日趋多元化,

伴随着科技水平的提高,以及人民对农村发展的重视,乡村产业的发展也迎来新的发展方向。随着城镇化的影响,越来越多的人将目光看向了农村。看向了清澈的河水、清新的空气、怡然自得的田园生活。这就标志着我国农村产业迎来的产业占比的巨大转变。农民不在仅仅是一个靠天吃饭的行业,而是一个集农民、农家乐商人等多方面于一身的角色。随着经济的发展,农村从生产单一的第一产业已经开始向二三产业共同发展的方向出发。现在农村的发展模式不仅是单纯的农业、林业、渔业、而是有了更多的发展方向。可以是农业观光、农业旅游等多方面多维度的发展方向。这是

因为如此,未来农村的经济结构将变得更加丰富。不仅会有更加丰富的经济产业形态,还会有更多多元化经营模式以及经营结构的产生,这将进一步优化农村产业结构,让农村的发展更加快速。为农村的多元化发展创造新的契机。

### (三)乡村产品结构多元化

由于我国是以公有制为主体、包括私人经济在内的多种经济成分共同发展的条件下运行的市场经济。在我国现有的经济体制的影响下,农村经济发展生产模式与经营模式也将发挥着重大的转变。除了依靠运输新鲜时蔬作为主要的经济来源之外,在经济体制的影响下,旅游业、文化产业、农村特色产业或根据地方特色或民族特色而形成的相关行业将会越来越多。这无疑对农村产品结构多元化的发展提供了强有力的保障。同时,还改变了大部分人对农村思想的转变。农村不在是为城市人提供时蔬的发源地,而是多元化,多层次的发展。正是因为如此,未来的农村发展将会吸引不同地域、不同年龄、不同文化层次的人走进农村。进而将会再一次加大农村经济发展,进而实现乡村产品结构多元化。

### (四)乡村资源整合方式日趋多元化,

伴随着乡村多元化发展,在乡村资源整合的方式上也会向多元化转变。在我国国土空间变化编制的过程中,乡村的国土规划编制是最小的编制单位之一。但在实际的国土空间规划编制中,要根据乡村的实际发展情况与发展条件进行编制。在我国,现阶段农业依旧占据着我国经济体制占比的50%以上。这就要求在一定程度上,要想实现农村经济资源的整备与处理,要针对工业以及第三产业的发展进行有效划分。进而提高我国乡村国土空间的使用效率。从而因地制宜的发展经济。要根据乡村经济发展的优势,帮助乡村开展二三产业的发展。要在发展乡村经济的同时,还要注重民族特色与文化特色。打造独特的乡村品牌,除此之外,还可以利用互联网以及短视频等新型技术或产业,帮助乡村在提高农产品质量与产量的同时,还能向全世界推销,进而为乡村经济的发展增添活力。只有这样才能在发展乡村经济多元化的基础上,推动乡村的城镇化进程与经济发展,进而助推国土空间规划。

## 二、乡村经济多元化发展条件下国土空间规划编制的建议

### (一)以多元经济发展为主导,开展国土空间的规划和编制

在进行国土空间规划与编制时,有关部门应该遵循乡村经济的发展方向与发展布局。针对规划与编制的乡村,要进行实地考察与分析,得出理论报告后,在决定何时进行规划与编制。不仅如此,在进行国土空间规划与编制时,要注重

将国土空间规划与编制的规则与当地经济发展的现状结合,要尽量保证在不破坏生态、或民间传统等客观因素的前提下,保障在进行国土空间规划与编制的同时不影响乡村的多元化经济发展的前提下,才能进行国土空间规划与编制。与此同时,相关部门还要针对不同乡村的不同情况,要有针对性目的性的采取保护措施等。在不影响乡村经济多元化发展的前提下,还能通过国土空间规划与编制进一步促进乡村经济发展为前提。例如:在我国一些少数民族乡村中,除了农业之外,旅游产业是乡村发展经济的重要产业,这就需要有关部门要针对该乡村的特殊情况,大力开展旅游资源开发以及少数民族民俗开发,进而帮助该乡村在完成国土空间资源规划的同时,还能最大程度的实现第三产业与第一产业结合的发展模式。

## (二) 以公众参与发展为基础,构建多元化的公众参与制度

在开展国土空间规划编制相关工作时,由于国土空间规划编制涵盖的内容较为丰富,不仅涉及到了国土空间内的自然资源,还有空间内部的人或者是其他事物。因此,在进行国土空间规划与编制时,会与乡村的行政部门或其他部门有所交涉。针对国土空间规划与编制时这一特殊情况,应该完善国土空间规划与编制的相关制度,从而提高国土空间规划与编制的科学性与合理性。针对较为模糊或存在疑问的地方,要请教当地政府,并进行实地走访调查。不仅如此,由于国土空间规划与编制不仅是国家的事,还是人民百姓的事,所以在草拟国土空间规划与编制制度时,要经过政府相关部门、农民、区域内的企业家以及相关学者多方同意后,才能够实施与颁布。这样不仅能让广大公众参与到自己乡村经济的发展中来,还能为构建多元化区域做好基础。进而最大程度保证区域内经济结构不被破坏的同时,还能促进区域内经济的发展。为乡村经济发展做出贡献。除此之外,涉及到区域内固定资产或相关资源时,相关人员进行走访,并进行摸底调查,最大程度能够探查清楚区域内的各个资源的情况。同时,还要与相关部门提供的基础资源资料进行整合,在确定区域内资源成分无误时,还要召开新闻发布会,针对国土空间规划与编制进行阐述,让区域内的农民不仅有参与感,还能加强对区域认知。进而提高国土空间规划合理性与科学性,为乡村经济多元化提供强有力的保障。

## (三) 以空间弹性发展要求,留出合理的生态发展空间

在进行国土空间规划与编制时,要遵循“三条控制线”的规划原则。遵循“三条控制线”的原则不仅有助于对我国国土空间有着有效的规划,还能对乡村内部的公共服务设施、公用资源、以及相关生产资料进行有效保护。通过“三条控制线”规划规则,将会进一步加大区域与区域之间的联系,增强区域内的空间规划的弹性。进而为以后乡村经济发展打好基础。例如在城镇开发边界的划定过程中,可依据“规模刚性、布局弹性”的基本原则,实现对城镇区域的开发,并将边界类划分出相应的区块,将其作为独立的空间和单元进行优化管理。同时,城镇发展用地普遍存在一定的不确定性,在充分保护生态环境和农田面积的前提下,在编制城镇开发边界内控制性详细规划时,一定要整体把控设计,注重生活圈品质建设和城镇风貌设计,划分出合理的弹性建设空间,为后续城镇的建设以及产业的发展提供有效支持。

## (四) 以线上线下发展为矩阵,构建实现信息共享的管理平台

随着互联网的发展以及我国信息技术的不断完善,当下为帮助乡村经济多元化发展,信息技术平台的搭建是必不可少的。通过信息技术平台的搭建,不仅能够帮助农民解决农产品销路的问题,还能够帮助国土空间规划人员减轻工作量。增强国土空间规划与编制的管理效率。加强了各部门之间的紧密联系,进而实现信息共享、资源共享的目的。通过构建信息技术平台,在当下全面发展的新阶段,让国土空间规划的工作人员在进行空间布局工作时,能够通过信息技术平台实现规划相关信息的及时上传、公布,同时相关部门在制订战略规划的过程中从平台上下载相关资料,高效解决在乡镇与各级政府部门之间的信息壁垒,提高国土空间规划的整体效率。与此同时,持续推进国土空间资源规划工作实现数字化转型,形成多元化监管机制,促进国土空间规划工作能够更好开展。在实践的过程中,通过信息管理平台的搭建,能够使国土空间的规划工作成为可感知、能学习、善治理、自适应的规划模式,持续推进空间规划工作的智能化发展。在此过程中,还能够实现对国土空间监测评估工作的预警机制,结合空间规划全过程提供辅助性决策,充分体现大数据技术和信息化技术的跨界优势,提高国土空间规划的综合能力。通过搭载信息化手段,使该平台结合需求预判、数据融合、深度学习、决策支持、动态反馈等技术维度,为国土空间规划提供技术支持,包括数据采集、规划编制、成果实施以及监测评估和预警预报等各项智能化技术的支持,使国土空间规划编制的工作能够更有效地匹配区域内多元经济发展的特点,在更大程度上提高社会公众的参与度,持续提高规划的科学性、高效性。

## 三、结论

伴随着我国新时代的高速发展以及科技水平的大力发展,乡村经济正在不如一个新的发展时期。针对乡村经济的发展,除了不断优化乡村经济的布局之外,还要运用先进的生产技术与发展理念,促进乡村经济多元化发展。当然,在发展的过程中,还要注重产业结构的优化升级,尽可能的让国土空间发挥其最大的价值,通过提高农产品附加值或是开展第二、第三产业的方式,帮助乡村经济的发展实现多元化的趋势。进而为我国国土空间规划和编程提供方便便利的落实条件。除此之外,在进行我国国土空间规划与编制时,相关人员也应该遵循区域内实际的发展情况,要因地制宜的进行国土空间规划与编制。进而为我国乡村经济的发展提供保障。乡村经济与国土空间规划与编制二者相辅相成。只有二者共同努力,我们的乡村才会发展的越来越好,进而实现全面小康社会。

## 参考文献

- [1] 李伟华. 乡村振兴战略下乡村经济多元化发展研究[J]. 乡村科技, 2021(06): 19-20.
- [2] 王学红. 以乡村经济多元化发展推进乡村振兴战略实施路径探索[J]. 发展, 2020(21): 29-30.
- [3] 王睦欣, 庞德良. 乡村经济多元化发展及其推进路径研究[J]. 经济纵横, 2019(12): 116-123.
- [4] 侯梅. 国土空间规划体系下的乡村振兴规划初探[J]. 华北自然资源, 2021(6): 119-121.
- [5] 张立, 李雯, 张尚武. 国土空间规划背景下建构乡村规划体系的思考——兼议村庄规划的管控约束与发展导向[J]. 城市规划学刊, 2021(06): 70-77.
- [6] 张晔. 乡村振兴背景下的村域尺度国土空间规划[J]. 农业工程技术, 2021(30): 74-77.