

简议电力工程建设中的财务管理及其会计内部控制

于天怡

国网山东省电力公司青岛供电公司

摘要：随着经济的快速发展和能源需求的持续增长，电力工程建设作为国家基础设施建设的重要组成部分，其财务健康状态和会计内部控制的有效性直接关系到项目的顺利进行及企业的长远发展。本文旨在探讨电力工程建设中财务管理的重要性以及如何通过有效的会计内部控制来确保资金的合理使用和风险的有效管理，旨在为相关工作人员提供借鉴参考。

关键词：电力工程建设；财务管理；内部控制

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2022.07.108

引言

近年来，我国电力工程建设投入不断增加，电力项目建设任务艰巨，这对电力企业的财务管理提出了更高要求。良好的财务管理不仅关系到电力工程项目的顺利实施，也关乎电力企业的生存发展。电力工程建设投资额大、周期长的特点，决定了电力企业必须加强财务管理和内部控制，防范经营和管理风险。当前，电力行业财务管理中仍然存在成本控制不力、资金管理薄弱等问题，部分电力企业内部管理机制不健全，内部控制体系有待进一步完善。因此，强化电力工程建设的财务管理，健全企业内部控制，不断提高经济运行质量，是电力企业面临的重要课题。

一、电力工程建设中财务管理的重要性

（一）电力工程投资额大，财务管理直接影响项目的经济效益

电力工程项目投资额大是决定其财务管理重要性的首要因素。火力发电厂、水力发电站、风电场等电站的建设都需要大规模的资本性投资。以火力发电厂为例，一个1000万千瓦级别的火力发电厂，从选址到商业运行，其投资总额一般都在几百亿元人民币。这些巨额的投资资金需求决定了电力工程建设必须实行严格的财务管理和成本控制。在电力工程建设中，良好的财务管理可以实现科学的资金管理计划，监控资金的验收、节流、拨付、使用全过程，有效缩减建设单位的财务费用支出，控制工程造价在合理范围内波动。如果财务管理不善，很容易造成资金计划失控、资金短缺，导致工程质量问题、工期延误以及投资超支，不仅严重影响电力工程经济效益，也会降低电力企业的盈利水平。因此，加强财务管理对电力工程投资效益的影响是直接而重大的。

（二）电力工程建设周期长，财务管理关系到资金链的正常运行

电力工程建设周期长是一个显著特征，一个大型火力发电项目的建设周期一般为4—6年，水电工程、风电

场建设周期也在3—5年左右。这意味着电力企业需要准备数年的建设资金储备来保证电站按期完工和并网发电。同时，在操作上电力工程建设还有分期验收拨款的特点。这就要求电力企业必须精心组织资金计划和使用管理，采取先期储备资金、分段拨付、适时补充的策略，以保证公司资金链的畅通和平稳运行。总之，良好的财务管理在电力工程建设资金的筹措、使用、管理全过程起关键作用，直接关系到企业的生存发展。电力企业必须高度重视财务管理以控制财务风险。

（三）电力行业资产投资比重大，财务管理事关资产安全

电力行业是一个资本密集型产业，需要大规模投资用于购建发电厂房、发电设备、运输变电设备以及配套设施。这些发电资产的价值数额巨大，是实现电力工程建设、发电生产和输配电的物质基础。以火力发电厂为例，1000万千瓦级煤电厂的初步投资额就在500亿—800亿元人民币之间，资产价值可观。这就要求电力企业必须实施严格的资产管理，做好资产登记入账、日常运行监控、折旧摊销以及停用报废处理，建立资产变动跟踪机制。同时，电力企业还需加强成本费用控制和资金使用管理，最大限度地保值资产，防止资产过早损耗。这些都需要财务部门密切参与，并在资产管理的关键环节发挥控制作用。可以说，电力行业的财务管理工作高度关乎企业资产的安全完好，是保证电力企业生产经营的基石。

（四）电力行业影响面广，财务风险会引发产业链风险

电力工程建设和生产对采矿、运输、金融、设备制造等相关产业链有很强的辐射带动作用。如果电力企业自身的财务管理发生问题或存在重大风险，很容易通过产业链传导影响相关企业，甚至导致产业链金融风险，最终危及国家能源安全 and 经济稳定。近年来，个别电力企业由于财务风险引发的违约事件时有发生。这些事件

的负面影响已经超出单个企业，渗透到相关产业，增加了整个行业的运营风险。因此，电力企业必须严格规范财务管理，做好风险防控工作，不能让财务风险演变为产业链风险，影响国计民生。

二、电力工程建设中的财务管理及其会计内部控制中存在的问题

（一）项目前期工作中成本管理不够到位

电力工程建设投资规模巨大，涉及周期长，项目前期工作的充分性和准确性关乎整个工程的顺利实施。但是，一些电力企业在项目前期工作中存在成本管理不到位的问题。典型情况是，企业在项目立项及论证阶段没有详细评估电力市场环境变化对项目经济性的影响，过于乐观预判项目效益；也没有深入调研融资渠道，制定周详的资金筹措方案。进入施工阶段后，这些隐患就会酿成招标不足、资金断章等后果，使得项目不断出现投资的严重超支。这种项目前期工作的盲目性和肤浅性严重影响了电力建设的经济运行质量。电力企业必须优化项目开发模式，提高前期工作的专业水平，实现工程建设全过程的精细化管理，从源头上控制项目风险。

（二）资金使用管理和监督不严，现金流管理薄弱

在电力工程项目建设中，项目资金来源繁多，用途复杂，直接关乎项目进度质量。但是，一些电力企业在项目资金使用管理方面内部控制不严。工程项目部门和财会部门在款项验证、审批拨付、监督检查等环节配合不足，导致资金使用效率低下；部分企业甚至出现挤占挪用工程资金的行为。这与电力企业内部现金流管理不规范直接相关。现金流管理混乱还表现在对工程承包商和供应商的货币支付结算上。一些电力企业由于资金计划不合理、支付安排失序，导致项目工程款和材料款支付不及时，影响了下游企业的生产经营与项目进度。这些问题的根源在于电力企业对项目现金流的预估和管控不足，也反映出企业内部管理、监督机制的薄弱。

（三）会计核算不规范，内部控制制度不完善

电力企业的会计核算工作存在的主要问题是，一些基础账务处理中违反了财务会计准则的规定。例如，有的企业在处理工程材料入账时，账实不符，将未实际验收入库的材料先行确认为“在建工程”费用；有的企业为追求资产规模扩大而提前确认发电标准；还有的企业没有按照电力行业折旧和摊销政策计提相关费用。这些做法都存在违反会计准则的嫌疑，会严重影响会计信息的真实性和企业财务报表的公允表达。此外，一些电力企业的内部控制制度不健全、执行不力也会导致会计核算质量下降。内控制度多流于表面文件，相关岗位职责定义不清，审批权限设置不当；企业内部缺乏对账务处

理的监督约束机制，核算违规行为难以被发现和纠正。这些问题反映出电力企业内控体系的不完善。

（四）缺乏有效的成本控制和监督机制

在具体的电力工程项目建设中，很多电力企业没有建立系统、规范的工程造价管理机制，也没有采取有效措施加强成本控制和监督。结果导致工程实施出现投资计划失控、预决算不符的情况。主要问题包括：缺乏投资控制点设置和质量检查制度、项目变更缺乏严格评审机制、工程结算价格监审制度不健全等。这些问题的根源在于企业重视程度不够，也与内部管理办法不齐全有关。没有科学有效的工程成本预算和控制手段，电力企业很容易出现工程质量和投资失控事件。

三、电力工程建设中的财务管理及其会计内部控制策略

（一）完善项目前期工作，提高投资决策质量

在电力工程项目建设中，前期工作的质量直接关乎项目后续的顺利实施与成功运营。完善项目前期工作，提高投资决策质量，是加强电力建设财务管理的重要一环。第一，在项目立项时要深入调研分析区域电力供需状况、电力系统规划设计要求以及可能的政策变化趋势，充分论证电站选址的合理性；同时要开展多方位的项目投资环境研究，对宏观经济走势、技术发展趋势、资本市场情况等都要进行充分评估，确保市场前景预测和投资回报测算的科学性。第二，在投资计划和资金筹措方案制定中，要聘请权威第三方中介机构，对项目投资进行全面可行性研究，提供投资总额测算和年度资金需求计划，使前期资金需求预测更加准确可靠。与此同时，要综合运用金融市场各类筹资工具，制定周全的资金筹措方案，保证前期资金到位和建设期间资金链稳定。第三，在项目核准和初步设计阶段要细化投资组成内部分项，对设备购置费用、材料采购费用、施工安装费用等都要进行风险评估和预留，同时对可能出现的政策变化、市场波动也要考虑资金预留，保证后期工程建设资金需求的充裕性。

（二）严格执行资金管理制度，加强资金使用监督

电力工程建设过程中，资金管理和监督十分关键，直接影响项目质量和进度。为此，电力企业需要从以下几个方面入手，防止资金违规使用，确保项目顺利实施。制度建设方面，必须建立系统、规范的资金管理制度体系。其中要明确资金计划编制主体，工程款的支付审批程序、资金结算管理办法等，使资金管理工作有章可依。同时，还要利用信息系统建立项目资金监控平台，对资金的收付、结余情况实时监控，供管理决策参考。预算储备方面，在项目实施前，采取必要措施防止

资金缺口。其中，通过预算编制、银行融资等方式提前储备资金，按节点验收及时拨付，保证后续周转需求，十分必要。监督检查方面，在项目执行中关键是要强化资金监督检查。工程部门与财务部门应每月组织对账，核实资金使用情况，并定期开展使用评审，防止违规。还可建立内部举报制度，对违规线索进行审核。支付结算方面，应进一步完善相关制度。采用第三方监管模式，设立独立结算账户，防止挪用。并且加快工程款拨付节奏，提高资金使用效率。

（三）加强会计基础工作，完善内部控制体系

电力企业要加强会计基础工作，完善财务内部控制体系，是提高电力工程财务管理水平的关键。首先，电力企业必须严格执行会计核算准则，加强会计基础工作，确保会计信息真实完整。会计基础工作包括凭证管理、账务处理、复核保障等程序。电力企业应建立规范的原始凭证管理制度，从源头减少账务错误发生；在具体账务处理中严格按照行业会计准则要求操作，杜绝违规记账行为；同时建立凭证、账务全过程的内部复核机制，及时发现、纠正账务错误。通过这些基础工作的加强，可以有效提升电力企业会计信息真实、准确性，为投融资决策和风险控制提供可靠依据。其次，电力企业还需不断完善财务内部控制制度，建立科学的内控监督体系，强化制度执行力度。内部控制制度的完善要立足于电力项目建设的业务流程特征，合理设计事前控制、事中控制和事后控制机制，严密各关键业务节点，防止违规操作。与此同时，通过设置审计监察机构开展财务内控执法检查，对负面问题提出整改要求并追责问责，形成震慑力。只有这两者结合，才能促进内控制度真正贯彻实施。通过加强会计基础工作和完善内部控制体系建设，电力企业可以有效减少各类违规风险，提高经济运行质量，为电力工程建设提供坚实的管理保障，值得各电力企业高度重视并积极推进。

（四）建立工程项目全过程成本控制体系

电力工程项目从选址立项到完工投产，要经历较长时间。如何对全生命周期工程成本实施有效控制，是电力企业财务管理的重中之重。基于此，电力企业要建立系统化的、贯穿项目全过程的成本控制体系。首先，在项目立项之初，电力企业就要组织有关专业力量，对工程投资进行预测和测算。重点是准确预测可能涉及的土建工程、设备购置、材料采购等全部投资明细项目。同时要要进行必要的随机模拟测算，评估可能出现的成本超支风险。在此基础上确定项目投资上限，作为后续成本控制的“根号”。其次，在项目实施中，要将预算管理引入项目计划管理之中。根据工程设计节点划分，设立

多个质量检查点，定期对实际投入进行监测核查，确保不超出预算控制线。一旦发现超支迹象，要启动预案机制，采取开源节流措施将超支风险控制在规定范围之内。再次，对于工程变更管理也要有专门完善的制度。所有的变更设计都必须进行严格必要性评估和成本核算，由多个部门进行联合审批，避免单个部门主观性导致的预算膨胀。对重大变更还要履行董事会审议程序，保证科学决策。

（五）建立严密的工程结算审核和评估机制

电力工程项目在最终竣工决算时，企业需要建立科学严密的财务审核和风险评估机制，确保结算结果真实完整，避免经济损失。第一，要建立规范的工程经济决算程序，通过全面清查与核实，正确决定和确认项目的最终投资总额。决算结果将直接影响企业当期损益。为确保决算质量，电力企业可组建决算小组，采取查账、现场核查、第三方审计等多种方式确定数据真实性。第二，在工程结算审批中设置严密的内部审核机制，形成合力监督。要实现工程部门自查、财务部门内部审计和审计部门评审的三道审核防线，多角度保证工程决算结果真实有效，杜绝虚假营销。第三，工程竣工决算后，企业还应定期开展财务评估工作，查找项目实施和管理中存在的漏洞与薄弱环节，分析出现重大投资偏差的原因，并为企业财务制度建设提供完善意见，防止类似问题再次发生。

结束语

总之，电力工程建设中的财务管理及其会计内部控制对于整个工程项目的成功与否具有重要影响。因此，电力企业必须高度重视这一问题，从完善项目前期工作、严格执行资金管理制度、加强会计基础工作、建立全过程成本控制体系以及严密的工程结算审核和评估机制等多个方面入手，确保财务管理的规范性和有效性。只有这样，才能有效降低财务风险，提高电力建设的经济效益，为我国的电力事业做出更大的贡献。

参考文献

- [1] 王占华. 电力工程企业财务审核及内控制度建设[J]. 商业文化, 2021, (28): 97-98.
- [2] 杨波. 试析电力企业工程财务内部控制存在的问题及对策[J]. 商讯, 2021, (06): 67-68.
- [3] 李小媛. 电力工程项目内部控制优化对策研究[J]. 大众投资指南, 2020, (22): 95-96.
- [4] 李朝阳. 论加强电力工程财务管理的若干途径[J]. 商讯, 2020, (31): 35-36.
- [5] 王秋. 电力工程建设内部控制关键风险点的预防探索[J]. 财会学习, 2020, (24): 185-186.