

基层统一战线助力乡村振兴研究

——以Z县为例

张莲花

中共忠县县委党校

摘要：《中国共产党统一战线工作条例》指出，统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。无论是在中国革命时期、建设时期还是改革开放时期，统一战线都是中国共产党的一大重要法宝，对中国社会经济发展做出重要贡献。国家要复兴，乡村必振兴。中国作为一个农业大国，只有实现了农业强、农民富、农村美，让广大农民群众过上美好生活，才能真正实现为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福的初心。因此，需要充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势和凝聚人心、汇聚力量的重要作用，调动全党全国全社会的力量和资源，齐心协力攻坚克难，助力乡村振兴。

关键词：基层；统一战线；乡村振兴

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2022.09.222

一、基层统一战线助力乡村振兴的独特优势

（一）政治优势：凝聚共识，汇聚力量

统一战线是指中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟。大团结、大联合是统一战线的主题，也是统一战线的政治优势，是凝聚广泛共识和争取合力的根本所在。乡村振兴战略是一项艰巨的任务，紧靠政府力量难以实现，需要社会各界凝聚共识，汇聚力量，共同参与。统一战线不仅要深刻领会乡村振兴战略的重大意义和深刻内涵，还要把乡村振兴战略的思想传递到广大统一战线成员中，使之充分认识到乡村振兴战略的重要性和必要性，在统一战线成员中形成共识，得到他们的认同和支持。同时，统一战线能够带动社会各个阶层、各方力量，整合资源，汇聚智慧，使之以饱满的热情投入到乡村振兴中去，利用自身优势，在乡村建设中作出贡献。

（二）智力优势：凝聚智慧，建言献策

参政议政是人民政协的重要职能之一，建言献策是参政议政的重要体现，是彰显统一战线地位的重要途径。统一战线包括各民主党派成员、无党派人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等，他们大多受过良好的教育，学识渊博，社会声望较高，在社会上有广泛的影响力。实现农业强、农村美、农民富要充分发统一战线人才荟萃、智力密集的资源优势，调动各群体、各阶层、各领域人才的积极性，利用他们的智力优势和专业优势，围绕促进产业发展、深化农村改革、健全乡村治理体系等重点难点问题，深入基层开展调查研究，深入了解乡村发展现状及面临的困难，为乡村振兴出谋

划策、献计出力。根据调研可知，Z县十五届一次会议委员提交提案360件，其中涉及乡村振兴的23件，十五届二次会议委员提交提案311件，其中涉及乡村振兴的18件。由此可见，人民政协在助力地方经济社会发展中充分利用其智力优势积极建言献策、出谋划策。

（三）经济优势：凝聚财力，力促发展

乡村振兴的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，产业兴旺位居首位。近年，Z县联合农业农村委、乡村振兴局、农行县支行、农发行县支行共同发起“万企兴万村”行动，组建行动领导小组，广泛征求意见、组织动员，发出《积极投身“万企兴万村”行动倡议书》，实施“万企帮万村”成果巩固拓展、“城市工商资本下乡”、“回报家乡”、“消费帮扶”、“支部联建”五大主题活动。据统计，2021年度企业及商会发挥资源优势积极回馈社会，仅在“万企兴万村”活动中，先后投入232万元助力乡村产业振兴，无偿捐赠237万元用于慰问困难群众和公益性基础设施建设，消费帮扶744余万购买农产品。Z县民革工委组织民革党员及党员经营的企业到多个乡镇开展“消费帮扶山乡经济、民革助力乡村振兴”农副产品购买活动，每年购脱贫户农副产品近20万元；开展关爱困难群众、残障学生、困难学生、慰问贫困户等活动，累计给他们捐款捐物近5万余元。Z县九三学社连续三年每年争取九三学社中央资金27.6万元援建科普教育基地、幸福院项目；牵线搭桥联系九三学社上海市委对口支援乡村教育资金20万元；联合某公司举办“同心美丽家园”捐赠活动，先后捐赠物质730箱，价值21万元。

（四）社会优势：凝聚合力，共建共享

统一战线人员来自各个行业、各个领域、各个地

域、各个民族，

具有广泛性、包容性、多样性、社会性等特点，在协调民族关系、处理宗教问题、联系社会团体和各界人士上具有独特优势，能够起到凝聚社会力量促进社会经济发展的作用。统一战线经常依靠自身资源开展社会服务活动，例如“科技下乡”、“扶贫支教”、“产业扶贫”、“送医送药”、“智力扶贫”“光彩事业”等，这既有利于统一战线成员深入基层了解人民群众的生产生活情况、思想意识状况，也有利于深化人民群众对统一战线的认识了解，加深人民群众对统一战线思想的认同感，为统一战线密切联系人民群众奠定良好基础。Z县九三学社联合其他区级组织，持续开展“九三科普讲座”“童聚九三”“九三科学课”等活动7场次，累计惠及中小學生4000余人；组织支社医疗界社员到县老年大学及帮联社区举办健康讲座11场次，赴联系乡镇开展“九三义诊”4场次；2021-2022年，争取九三学社中央、九三学社上海市委、九三学社重庆市委支持，承办“九三学社中央院士专家科普行”活动，在多所乡镇中学开展宣传教育。

二、基层统一战线助力乡村振兴存在的问题

（一）统战观念淡薄

进入新时代以来，当代青年和领导干部对统一战线认识不足，对统一战线工作重视不够。一方面，领导干部对统一战线思想认识不到位，没有认识到统一战线工作对党和国家伟大事业的重要意义，片面的认为统一战线在政治生活和社会生活中处于次要的从属地位，因此在日常工作中对统战工作关注较少，用心不够。另一方面，统战成员对统一战线工作认识不到位，参与统战工作的意识不强，参政议政的能力较差，缺乏主动学习的意识，不熟悉、不了解统一战线方面的政策规定，因而缺乏对统战工作的热情和投入。随着乡村振兴战略的实施，目前逐渐有许多民营企业到乡村发展，开拓广阔的乡村市场，这也为乡村发展注入新的活力，为不能外出务工的农民工提供新的就业机会，在一定程度上促进了乡村的发展，但是由于多种因素影响，基层统一战线人员在凝合力、协调资源参与乡村建设方面还需进一步努力。与此同时，许多社会人士对统一战线认识不足。通过调研可知，Z县统一战线成员在助力乡村振兴方面做了许多努力，例如消费扶贫、资金捐赠、产业扶持等，但由于多种因素影响，Z县打造的“同心品牌系列”活动影响力不足，大部分社会人士对统战工作及其目标任务均不了解，认为统战工作抓不抓关系不大，没有真正认识到统战工作在促进经济发展和维护稳定中的重要作用。

（二）助力方式单一

人民群众是历史的创造者，乡村振兴的主体是农民

群众，实现乡村振兴，人民群众是关键，只有调动农民群众的积极性和主动性，鼓励人民群众勤劳创新致富，乡村才能真正实现振兴。统一战线在助力乡村振兴中，要坚持“授之以鱼不如授之以渔”思想，不仅要提供必要的生活补助，更要提振农民群众的信心，提升农民群众的造血功能。当前，统一战线对乡村振兴的帮扶主要是驻村帮扶、消费帮扶，通过捐赠资金、捐赠物质保障困难群众的基本生活，这种“快餐式”帮扶对缺乏劳动力的贫困家庭十分必要，但对家庭、对地方发展难有持续性影响。统一战线在乡村基础设施、农田水利设施、自然灾害防治等建设方面重视不够，农民靠天吃饭局面难以改变。部分统战成员积极开展“义诊”、“理论宣讲”“创业就业技能培训”等社会服务，对乡村发展起到一定促进作用，但覆盖范围有限，许多农民群众对教育、医疗、农业技能认知有限，限制发展。

（三）统战力量不足

Z县Z县共有两个民主党派，总计不足200人，虽然大家都在积极参与乡村振兴工作，通过社会捐赠、消费扶贫、社会服务等为乡村振兴贡献力量，但由于Z县民主党派人员数量较少且基层民主党派人士精力、能力有限，统一战线在助力乡村振兴方面关注度不太高，开展的活动覆盖范围较小、帮扶力度不够，对促进乡村发展的影响力不够大，农民群众对统一战线开展的“同心品牌系列”活动认识不足。作为县城，受县域经济发展的影响，Z县民营经济整体实力不够强大，民营经济市场主体偏小，2022年全县民营经济市场主体总量在全市排27位；“四上”企业数量434户，在全市排29位。民营经济总量不够大，2022年全县民营经济增加值占全市比重2%，重慶市民营企业100强榜单、制造业100强榜单及科技创新指数100强榜单均无我县企业上榜。近年来，我国经济下行压力不减，叠加中美贸易摩擦以及新冠疫情冲击，民营企业自身发展存在许多困难，经营压力较大，没有足够的资金、能力、精力去助力乡村振兴。

（四）管理机制不全

随着中国特色社会主义进入新时代，中国的统一战线工作同样也随之进入新时代。统战工作范围越来越广泛，面临的工作对象越来越多，特别是在“大众创业，万众创新”蓬勃发展的今天，新的社会阶层、新的利益群体和社会组织不断产生，基层统一战线包含的对象越来越多且复杂，基层统战工作不仅从上层延伸到基层，而且从政治领域扩展到经济、文化、教育、科技等各个领域。当前，统一战线在乡村振兴领域开展工作范围比较狭窄，没有明确的、具体的目标和详细的规划，极大影响了统一战线优势的发挥。从目前的实际情况来看，在统一战线方面，缺乏足够的人力资源配备，很多基层统战工作人员业务能力较差，而且大多数部门职工流动

性较强，导致人手不足的情况十分常见。

三、基层统一战线助力乡村振兴的实践探索

（一）强化组织领导，提高思想认识

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。统战部作为贯彻执行党的统战方针、政策的职能部门，要充分发挥引领作用，广泛动员各类统战成员，汇聚统战力量献良策、出实招、展作为、聚人心，画好Z县乡村振兴“同心圆”。一是加强思想政治引领。采取多种形式组织各民主党派、民营经济人士等统战对象学习贯彻党的统一战线相关政策，充分认识到新时代的统一战线不仅在政治层面要拥护党的领导，而且在促进经济社会发展进步中起着至关重要的作用。二是做好组织协调工作，主动对接、动员各民主党派和工商联成员、党外知识分子、非公经济人士、在外乡友积极参与到乡村振兴的伟大事业中。通过搭建各类平台、组织各类活动让有能力、有意愿的统战对象有机会在乡村振兴大舞台上展示自我。三是加大宣传力度，扩大“同心品牌系列”活动的影响力。各统战成员单位和人士在举办各类帮扶活动后要加大宣传力度，这不仅可以让“同心品牌系列”活动深入人心，扩大统一战线的影响范围，更可以吸引、激励远在家乡的成功人士加入到乡村振兴工作中来，共同为乡村发展出力。

（二）创新统战模式，助力产业振兴

乡村振兴，经济是基础，只有产业兴旺，农民生活富裕才成为应有之义。统一战线应积极引导各乡镇、各村社立足实际、科学规划，加快构建“一乡一业、一村一品”发展格局，让特色产业更具活力和竞争力，从而让农民持续增收。一是利用统战人士人才荟萃、智力密集的优势，让一些懂农业、懂市场的农业专家参与到前期产业规划中去，引导农民群众在产业项目选择中做出科学决策。积极开展“送知识”、“送技术”下乡活动，增加农民群众农业相关知识，提升农民群众农业技术水平，从源头上解决农民群众发展问题。二是引导非公有制经济人士亲身参与社会主义新农村建设，促进农业产业化发展，解决农民就业，帮助农民增收，实现双方合作共赢。发挥商会和民营企业信息广、渠道多的优势，多方为困难群众、困难家庭提供就业岗位，实现造血式扶贫；引导有条件的民营企业开展“万企兴万村”活动，以“公司+农户”“合作社+公司+农户”“党支部+合作社+公司+贫困户”等多种帮扶模式，大力实施果蔬、林下养殖订单农业，把“输血”与“造血”结合起来、把“雪中送炭”与“授人以渔”结合起来，为全县乡村振兴做出积极的贡献。

（三）注重人才培养，提升能力素质

党的二十大报告指出，人才是第一资源。一是用好用活广泛的人才优势。统一战线人才荟萃、智力密集，

被称之为“专家库”“智囊团”，拥有得天独厚的人才优势。要充分发挥各领域、各阶层、各族人民的聪明才智，调动他们的积极性、主动性和创造性，鼓励他们通过辛勤劳动、合法经营、创新创造奉献社会，为实现乡村振兴献计出力。二是发挥参政议政的智力支撑。统一战线在服务地方经济高质量发展中要认真履行参政议政的职能，进行深度的社会调研，了解民情、倾听民意，提供切实可行的、有针对性的意见建议，将智力优势转化为实实在在的政策制度，促进党和政府科学决策、民主决策和依法决策。三是建立乡贤人才库，探索培育一批“新农人”。“新农人”作为乡村振兴的重要力量，对乡村发展至关重要。统一战线要充分发挥自身优势，在制度设计和人才培养方面下功夫，为“新农人”参与乡村建设提供良好的环境。

（四）健全管理机制，实现资源整合

乡村振兴是一项系统工程，涉及多个方面、多个层次，需要统筹协调、合力推进。统一战线作为中国革命的三大法宝之一，是中国共产党的优良传统，是新时代助力乡村振兴、助推中国特色社会主义现代化的重要力量。实现乡村振兴要进一步建立健全管理协调机制，整合各种力量和资源，团结协助，形成强大合理共同助力乡村振兴。一是自上而下制定相应的政策措施，针对统战成员单位特点，提出具体目标、明确工作措施、压实工作责任，平稳有序推进由“扶”向“兴”的调整转化，并增强各统战单位、统战人士的协作水平，鼓励各统战单位、统战人士根据自己的特长合作开展乡村振兴系列活动。二是健全统一战线助力乡村振兴的考核制度和奖励机制，鼓励更多统战对象利用自己丰富的知识储备、专业的技术水平、广泛的人脉资源和雄厚的资本实力有力整合各乡村的独特资源，做到人尽其才、物尽其用。

参考文献

- [1] 阳斌, 刘东梅. 基层统一战线助力乡村振兴的五个向度[J]. 攀登, 2021, 40(06): 81-86.
- [2] 熊丽娟. 统一战线助力乡村振兴的基层实践与思考——以L市为例[J]. 领导科学论坛, 2021(08): 84-91.
- [3] 李丽. 统一战线助力乡村振兴战略的路径[J]. 湖北开放职业学院学报, 2023, 36(15): 118-119+125.
- [4] 张师平. 统一战线助力乡村振兴战略: 逻辑、实践与路径——基于赣西F县的调查研究[J]. 山西社会主义学院学报, 2022(02): 59-65.
- [5] 李功员. 统一战线助力全面推进乡村振兴作用研究[J]. 湖北省社会主义学院学报, 2022(01): 92-99.
- [6] 刘腾飞. 统一战线助力乡村振兴的路径研究——以湖南省株洲市为例[J]. 辽宁省社会主义学院学报, 2022(01): 30-35.