

# 基于人口大国背景下中国适老化社会转型分析

何艳玲 林桦 阮海玲 黎艳清 潘桂兰

玉林师范学院

**摘要：**随着人口红利的消退，我国老龄人口逐步增加，将进入“中度老龄化”社会。现阶段我国社会还无法保证数量庞大的老年人能够拥有幸福度高的老年生活。本文在现有文献和各类数据报告中，对我国老龄人口养老现状进行评述，对当下存在的养老问题进行分析，并对我国适老化社会未来提出改进措施。

**关键词：**老龄人口；养老；适老化

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2022.09.242

我国老龄人口随着时间的推移在婴儿潮过后开始逐步增加。在党的二十大报告中首次提出“实施积极应对人口老龄化国家战略”，重视人口老龄化，发展符合我国社会现状的养老模式是当前的重要话题。对于老龄人口的养老问题，既要保证老有所养、老有所依、老有所医的基本养老需求，又要满足老有所为、老有所乐的精神需求。推动适老化社会的改造是未来发展养老产业的重要问题。

## 一、我国老年人养老现状

### （一）老龄人口数量众多

根据第七次全国人口普查数据得出：我国60岁及以上人口为26 402万人，占18.70%，其中65岁及以上人口为19 064万人，占13.50%。<sup>[1]</sup>目前，我国老龄人口占人口总数比例较大，在一定程度上加快了我国老龄化的进程，并随着时间发展我国社会呈现老龄化趋势趋于严重的状态，人口红利减少，随之而来的是大范围的养老问题。据2022年12月中国人口变动趋势数据预测结果显示，我国目前的处于60-64岁低龄老人人口比例占总体数据较高，在2025年，该年龄段的低龄老人将达到1亿；2035年，处于80岁以上的高龄老龄人口据预测将达到7960万，并伴随老龄人口自身身体素质影响，高龄老人无法自理的数量也在逐步增加。

### （二）养老方式现状

目前，我国养老方式呈现“9073”格局，主要分为三种情况：90%老年人居家养老、7%老年人社区养老、3%老年人在机构养老，居家和社区养老是老年人在选择养老方式的主要选择居家养老和社区养老。

### （三）养老服务产业现状

#### 1. 我国居家养老现状

受经济能力、社会环境等因素影响，我国大部分老年人选择居家养老。但目前我国的居家养老体系处于初级阶段，存在数量少、结构不合理、服务项目单一等问题，无法满足数量众多的老年人养老需求。特别在养老服务项目中，以照料生活起居为主，对于老年人的精神需求关注较少。<sup>[2]</sup>老龄人口养老还未能实现身体健康、

精神健康同步养老的需求。

#### 2. 我国社区养老现状

目前，我国的社区养老体系已逐步建立，社区养老作为居家养老的辅助项目，能够为主流的居家养老补充缺少的功能，如人际交流、身体锻炼、日常娱乐等。社区养老具有模式多样化和地方服务多样化的特点。社区养老的主要模式有嵌入式、托老所，地方服务方式各具地方特色，灵活满足不同老人的养老需求。<sup>[3]</sup>但存在社会各界组织参与程度较低、志愿者人数少、有养老需求的人口参与度较低等现象。

#### 3. 我国机构养老现状

现阶段，我国养老机构按照经营性质可分为公办公营、公建民营、民办民营三种。在实际发展中，存在机构数量供不应求和资源利用率低的现状。老年人数量多相应的床位需求大，据国际标准测算，我国养老需达到800万张，实际我国养老床位仅有266.2万张，无法满足庞大的群体需求；在现有情况中，养老机构入住率仅达到50%-60%，偏远地区的入住率更低，不达三分之一。<sup>[4]</sup>部分养老机构还面临着运营问题，无法保持盈利状态，运营问题更严重的机构还存在长期亏损状态。

## 二、我国养老服务业现状

### （一）行业规范不到位

随着养老产业的持续发展、深入改革以及促进健康养老产业政策措施出台，我国的养老行业各项标准开始完善，但养老行业还存在诸多问题。

#### 1. 养老产业发展缓慢，缺乏规范和标准

在“婴儿潮”消退的时代背景下，我国的养老产业正随着老龄人口的增加开始步入初级发展阶段，该产业涉及的领域范围广且缺少针对老年人的养老标准规范。目前，我国养老产业基础设施建设也在逐步增多，但由于建设投资过大，且盈利模式模糊等原因，导致养老产业投资建设进程较为缓慢。在养老产品生产设计、养老产业人才培养及从业标准、社会养老体系规范等多方面，我国目前存在标准不细致或空缺问题，无法满足数量众多的老年人养老问题。在法律层面，我国对于选择

机构养老模式的老年人权益保障制度停留在责任追究的层面，但缺少养老机构责任范围，在实际过程中不能有效保障养老人员的自身权益。

### 2. 尚未形成完整的养老产业链

我国养老产业中的养老地产和养老护理服务为其中的活跃部分，其余养老部分市场仍存在较大缺口。如养老用品市场发展不均衡，在老年人保健品领域市场规模巨大，但在老年人日用品、电子产品、服饰领域市场发展程度较低，存在产品针对性不强、数量少、质量良莠不齐等现象。<sup>[5]</sup>产业链的完整性缺失，将减慢我国社会适老化改造的速度，无法满足老龄人口养老需求。

### （二）养老行业从业者困境

#### 1. 人员数量短缺，年龄比例失调

据2020年资料显示，我国共有约61.5万养老产业从业者，但我国老年人口数量超2.67亿，其中失能失智和需要护理的老人数量高达4000万。从养老服务产业人员年龄分布上来看，46岁到65岁从业者占大多数，约有13万人，占总人数的56.7%，60后人员占比约8万，占人数的35%，90后”等年轻群体人数极少，仅占总人数的6.1%。<sup>[6]</sup>养老机构从业者年龄整体偏大，合理人才发展队伍尚未形成。

#### 2. 从业者学历较低，缺乏专业技能

目前，我国养老从业者学历程度分布不均，70%为高中以下文化程度，本科为6.95%，研究生及以上的人数最少，仅占0.23%。其无文化知识保障，难以快速学习并掌握新技术新知识。且从从业者的专业资格来看，持有相关职业资格证仅有11.1%。

#### 3. 从业者福利待遇及社会地位较低

当下社会对于养老从业者仍存在职业偏见、职业歧视，该行业从业人员得到社会认可程度低，并且晋升空间较小，无法满足从业者的需求。该行业从业人员薪资及福利待遇较低，根据调查数据显示，养老专业毕业生首次进入养老行业工作，月薪超4500元仅有20.17%，薪资水平无法支持从业人员的各项支持，导致该行业人才流失程度较高。

### （三）养老理念缺乏

在我国“未富先老”“未备先老”的背景下，如何解决养老问题成了首议，养老意识淡薄也是问题的重中之重。在传统观念中，我国老年人倾向于选择依靠子女养老，此种观念在一定程度上抑制了养老产业的发展。在养老保险投保方面，参与基本养老保险人数众多，参与商业养老保险人数较少，我国老年人口对于商业投保保持谨慎态度。部分老年人的养老观念为自我养老或多元养老，此类老人自我承担了养老责任。

### （四）家庭人口组成

为缓解人口压力，1980年我国全面施行“独生子女”政策，2016年实施“二胎政策”。在我国实行“独生子女”政策的36年中，独生子女出生人数达到1.76亿。则是我们常见的“421家庭”——4位老人、2个青年和一个孩子，目前是我国占比最多的家庭类型。在独生子女家庭前期养育中较为轻松，但在父母养老问题中独生子女将面临额外的压力，独生子女父母养老问题已成为一个不可规避的巨大挑战。

## 三、构建适老化社会

### （一）创建数字化适老

受到老龄视力下降、科技产品更新过快等因素影响，老年人对数字化设备接受程度不足。特别在就医时，医院使用的智慧医院看病平台在一定程度上增大了老年人看病难问题。在合适的区域可开展“智慧助老”方式，如开展老年人就医时可走绿色通道，减少老年人被过于智能化的就医困扰；各类数字平台可推出身份证绑定老年人就医、缴费等信息融合为一体的技术；也可推出字体加大版APP、网页，在老年人阅读网络信息第一步上将困难降到最低；老年人在使用网络时易受到不法分子的诈骗，既要加大线下进社区宣传的力度，又要在网络上使用老年人喜闻乐见的方式宣传反诈知识；部分老年人对于各类网络平台具有好奇心，相关平台可以推出培养老年群体成为新媒体人才等措施，<sup>[7]</sup>让退休老人在享受退休生活的同时关注自身兴趣发展。年轻群体可以增加和老年群体的沟通，通过年轻人自身帮助老年人更快速跟上智能化发展的时代。

### （二）适老化改造

#### 1. 公共区域适老化改造

老年人随着年龄增长，身体肌肉含量降低导致行动缓慢，在公共道路上，可采取慢行交通方式，增加绿灯时间让老年人在过马路时可安心放心；在公共交通中，公交车及地铁等可以修改轮椅放置区，将放置区域扩大并提高该区域的乘车安全感；在民众休闲场所，增加养老服务配套设施，同时加强老年人锻炼设施的检修力度，防止养老群体在日常锻炼中受伤。老旧小区改造可以进一步提升老年人养老的幸福度。例如，居民楼外装电梯，让居住高层的老年人出行方便；同时改造小区的环境，通过公共区域进行花园式改造、引进垃圾分类等方式，改善老龄人口养老居住环境。

#### 2. 家庭适老化

首先，对有养老需求的家庭进行家庭内部环境的改造，通过改造家中的关键硬件设施改善老年人的养老环境，提升养老幸福度。如将厕所、浴室、卧室等重点地方进行防滑、无障碍改造等。其次，可以通过更换家具的方式更进一步的提高家庭适老化的程度。例如使用

家庭护理床、增加坐式洗浴工具、智能化拐杖、自动报警功能的监测设备、适老化电子家具等。<sup>[8]</sup>最后,可以采用家庭与机构协同养老形式。在家中安装家用护理设施,并聘请专业养老机构为老年人提供住家养老服务。

### (三) 推动发展高质量养老产业

#### 1. 加大养老基础设施建设投入

我国养老产业投资比重仍需进一步增加。养老机构建设需均衡,在西部地区积极建设养老机构,解决西部地区缺少养老产业问题,打破养老机构分布不均衡问题。养老机构建设应根据当地经济、社会环境特点建设,同时针对有高龄需求的老龄人口提供个性化定制,确保老年人在养老过程中实现高质量养老。在地方发展养老产业中,可以采取吸纳社会投资、政策帮扶、多形式融合当地养老机构等措施提高当地养老产业的基础建设程度,为持续构建适老化社会打下坚实基础。

#### 2. 制定养老产业规范

我国现行的养老产业规范无法满足规模巨大的养老需求。针对养老行业的特殊性,相关行业规范需详细配套。从机构建筑的标准到食品安全、养老行业人员的执业标准等全方位保障选择机构养老的老龄人口权益。目前,我国已颁布《养老机构服务安全基本规范》,此方案中的8项标准于2022年开展实施。在适老化改造产业中,需对社会各方面的标准根据老年人的需求进行实际修改,在改造实践不断推出适老化项目标准。同时,养老产业的监管部门还需要制定监管准则,从改造申报到项目实施、投入使用的后续监管等一系列准则中完善监管标准。其次,可针对养老产业从业人员,特别是养老护理人员开展全国信息透明化、联网化和信用管理系统化,在监管过程中提高从业者的服务质量。最后,要持续开展养老产业监管,对于违规行为要严厉处罚以减少养老机构中的虐老欺老问题,为适老化社会改造提供相关规章制度保障。

#### 3. 加大培养养老行业人才力度

在养老行业人口短缺的现状下,加大培养专业的行业人才是解决该问题的最优选。医学类高校可设置养老专业,通过多学科融合、实践教学等方式,在最大限度上将医学资源利用效率最大化。高校系统培养人才方式既保证养老从业人员的专业性,同时也改变了从业人员的年龄组成,增加产业的活力。在养老从业人员保障方面,我国相关部门要制定养老从业人员规范及权益保障制度,如提高就业人员的工资待遇、福利保障、子女就学、住房保障等方面提供完善的制度。对于高质量养老人才要给予奖励并宣传优秀事迹等措施提供社会地位;对于从业者的职业状态、精神状态需要进行评估与关注,在多方面不断完善给予从业人员满足感、获得感、

幸福感,提高我国养老产业人才水平。

#### 4. 发展高质量老年教育

老龄人口的增加对于养老产业的需求也同步增加。重视老年教育问题可以解决老年人多样化学习的需求。<sup>[9]</sup>首先要提高老年人教育的质量,可通过完善课程体系的整体度、提高教学基础设施的覆盖率、增加课程多元化等方式进行改进。其次,要重视不发达区域老年人对老年教育的需求问题。在增加老年人教育中心数量的基础上,加大老年教育的宣传程度,提高银发老人接受教育的比例。

#### (四) 退休老人再就业

人口老龄化的增加导致了劳动人口的减少,部分老年人在退休后仍具有主观劳动意愿。相关机构部门应对这类老人给予重视。首先,需要保障退休老人再就业的各项权益,结合老年人的自身实际情况进行进一步的细化。同时老年人在二次就业中遇到自身权益被侵占时,需要积极鼓励他们进行自我维权,确保得到合理公平对待。其次,对于高层次老年人再就业,不仅要给予这部分老人就业机会,而且也要关注到此类“人才”,老龄人口就业应该在一定程度上为现有老年产品市场提供机遇,通过这一举措让老年人口发挥自身专业价值,补充就业人力资源。最后,针对退休老人再就业,相关单位需制定详细针对性强的招聘要求,根据老年人自身综合能力设置相关岗位,保证老年人的能力能够被充分发挥,也要根据老年人身体素质设置工作时间、工作环境、工作内容,切实保证老年人的自身权益,并助力其实现人生价值。

通过国家、社会、养老行业、个人多方合力协作,我国适老化社会的构建步伐在逐步加快。我国老年人的养老水平将随着适老化社会各项措施的推进得以提高,同时相关养老产业、养老用品市场将迎来更多的发展机遇。在完善养老体系的过程中,还需尽快解决制约当下老龄人口养老产业发展的问题,为构建适老化社会的实践创造更多保障,逐步提高老年人的养老幸福感。

#### 参考文献

[1] 国家统计局,国务院第七次全国人口普查领导小组办公室.第七次全国人口普查公报(第一号):第七次全国人口普查工作基本情况[J].中国统计,2021(5):6-7.

[2] 丛春霞,彭歆茹.城市居民居家养老服务供需问题研究[J].东北财经大学学报,2017(1):49-56.

[3] 李小伟.我国社区养老服务发展现状及策略分析[J].西部学刊,2021,(01):155-157.

玉林师范学院大学生创新创业计划项目  
S202310606086