

基层统一战线助力乡村振兴研究

——以Z县为例

张莲花

中共忠县县委党校

摘要：《中国共产党统一战线工作条例》指出，统一战线是中国共产党凝聚人心、汇聚力量的政治优势和战略方针，是夺取革命、建设、改革事业胜利的重要法宝，是增强党的阶级基础、扩大党的群众基础、巩固党的执政地位的重要法宝，是全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要法宝。无论是在中国革命时期、建设时期还是改革开放时期，统一战线都是中国共产党的一大重要法宝，对中国社会经济发展做出重要贡献。国家要复兴，乡村必振兴。中国作为一个农业大国，只有实现了农业强、农民富、农村美，让广大农民群众过上美好生活，才能真正实现为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福的初心。因此，需要充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集、联系广泛的独特优势和凝聚人心、汇聚力量的重要作用，调动全党全国全社会的力量和资源，齐心协力攻坚克难，助力乡村振兴。

关键词：基层；统一战线；乡村振兴

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2022.09.212

一、基层统一战线助力乡村振兴的独特优势

（一）政治优势：凝聚共识，汇聚力量

统一战线是指中国共产党领导的、以工农联盟为基础的，包括全体社会主义劳动者、社会主义事业的建设者、拥护社会主义的爱国者、拥护祖国统一和致力于中华民族伟大复兴的爱国者的联盟。大团结、大联合是统一战线的主题，也是统一战线的政治优势，是凝聚广泛共识和争取合力的根本所在。乡村振兴战略是一项艰巨的任务，紧靠政府力量难以实现，需要社会各界凝聚共识，汇聚力量，共同参与。统一战线不仅要深刻领会乡村振兴战略的重大意义和深刻内涵，还要把乡村振兴战略的思想传递到广大统一战线成员中，使之充分认识到乡村振兴战略的重要性和必要性，在统一战线成员中形成共识，得到他们的认同和支持。

（二）智力优势：凝聚智慧，建言献策

参政议政是人民政协的重要职能之一，建言献策是参政议政的重要体现，是彰显统一战线地位的重要途径。统一战线包括各民主党派成员、无党派人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士等，他们大多受过良好的教育，学识渊博，社会声望较高，在社会上有广泛的影响力。实现农业强、农村美、农民富要充分发挥统一战线人才荟萃、智力密集的资源优势，调动各群体、各阶层、各领域人才的积极性，围绕促进产业发展、深化农村改革、健全乡村治理体系等重点难点问题，深入基层开展调查研究，为乡村振兴出谋划策、献计出力。根据调研可知，Z县十五届一次会议委员提交提案360件，其中涉及乡村振兴的23件，十五届二次会议委员提

交提案311件，其中涉及乡村振兴的18件。由此可见，人民政协在助力地方经济社会发展中充分利用其智力优势积极建言献策、出谋划策。

（三）经济优势：凝聚财力，力促发展

乡村振兴的总要求是“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”，产业兴旺位居首位。近年，Z县联合农业农村委、乡村振兴局、农行县支行、农发行县支行共同发起“万企兴万村”行动，组建行动领导小组，广泛征求意见、组织动员，发出《积极投身“万企兴万村”行动倡议书》，实施“万企帮万村”成果巩固拓展、“城市工商资本下乡”、“回报家乡”、“消费帮扶”、“支部联建”五大主题活动。据统计，2021年度企业及商会发挥资源优势积极回馈社会，仅在“万企兴万村”活动中，先后投入232万元助力乡村产业振兴，无偿捐赠237万元用于慰问困难群众和公益性基础设施建设，消费帮扶744余万购买农产品。Z县民革工委组织民革党员及党员经营的企业到多个乡镇开展“消费帮扶山乡经济、民革助力乡村振兴”农副产品购买活动，每年购脱贫户农副产品近20万元；开展关爱困难群众、残障学生、困难学生、慰问贫困户等活动，累计给他们捐款捐物近5万余元。Z县九三学社连续三年每年争取九三学社中央资金27.6万元援建科普教育基地、幸福院项目；牵线搭桥联系九三学社上海市委对口支援乡村教育资金20万元；联合某公司举办“同心美丽家园”捐赠活动，先后捐赠物质730箱，价值21万元。

（四）社会优势：凝聚合力，共建共享

统一战线具有广泛性、包容性、多样性、社会性特

点,坚持求同存异、体谅包容,可以协调各民族、各宗教、各团体和各界人士之间的关系。统一战线经常性开展的“科技下乡”“产业扶贫”“智力扶贫”“扶贫支教”“光彩事业”“送医送药”等系列社会服务活动,不仅有利于统一战线了解基层群众经济、思想实际情况,也有助于基层群众直观地理解统一战线“奉献社会”的为民情怀,这就为密切统一战线与群众的关系奠定了良好的基础。从宏观来讲,正是这种协调关系、理顺情绪、化解矛盾的社会优势,能够促进社会的安定团结,为乡村振兴创造良好的社会环境。从微观来讲,乡村本身在发展中存在着不少的矛盾和问题,要建设“乡风文明、治理有效”的和谐乡村,需要统一战线发挥其优势作用,去协调关系,化解矛盾消除不稳定的因素,促进乡村的和谐。

二、基层统一战线助力乡村振兴存在的问题

(一) 统战观念淡薄

一是领导干部思想认识不到位。少数干部统战观念淡薄,对统战工作不重视,对从事统战工作不用心,关心过问统战工作少,总是认为统战工作在政治生活和社会生活中处于次要的从属地位,是务虚的,可有可无。二是统战成员思想认识不到位。部分统战成员参与意识不强,参政议政能力差,缺乏主动学习的意识,对统战方面的政策规定不熟悉、不了解,因而更谈不上对统战工作的热情和投入。虽然目前很多企业家和个体经营者开始到农村地区大力发展种植业和畜牧业,不仅为村民提供了更多就业的机会,也促进了农村地区的经济建设,但是基层统一战线人员却并没有做好对于这些力量的聚拢,忽略了他们在农村地区建设中的重要作用。整体上来看,统一战线工作开展时间较短,缺乏连续性和时效性,有关工作人员对于自身业务熟悉程度较差,在对农村经济发展进行指导的过程中没能做好对于这项工作的提前调查和具体规划;而且大多数的统战工作人员都表现出了专业能力较差的问题,缺乏足够的工作热情,没有掌握较强的工作技能,也影响了最终的工作效果。三是社会人士思想认识不到位。通过调研可知,Z县统一战线成员在助力乡村振兴方面做了许多努力,例如消费扶贫、资金捐赠、产业扶持等,但由于宣传工作不到位,Z县打造的“同心品牌系列”活动影响力不足,大部分社会人士对统战工作及其目标任务均不了解,认为统战工作抓不抓关系不大,没有真正认识到统战工作在促进经济发展和维护稳定中的重要作用。

(二) 助力方式单一

人民群众是历史的创造者,乡村振兴的主体是农民群众,实现乡村振兴,人民群众是关键,只有调动农民

群众的积极性和主动性,鼓励人民群众勤劳创新致富,乡村才能真正实现振兴。统一战线在助力乡村振兴中,要坚持“授之以鱼不如授之以渔”思想,不仅要提供必要的生活补助,更要提振农民群众的信心,提升农民群众的造血功能。当前,统一战线对乡村振兴的帮扶主要是驻村帮扶、消费帮扶,通过捐赠资金、捐赠物质保障困难群众的基本生活,这种“快餐式”帮扶对缺乏劳动力的贫困家庭十分必要,但对家庭、对地方发展难有持续性影响。统一战线在乡村基础设施、农田水利设施、自然灾害防治等建设方面重视不够,农民靠天吃饭局面难以改变。部分统战成员积极开展“义诊”“理论宣讲”“创业就业技能培训”等社会服务,对乡村发展起到一定促进作用,但覆盖范围有限,许多农民群众对教育、医疗、农业技能认知有限,限制发展。

(三) 统战力量不足

Z县Z县共有两个民主党派,总计不足200人,虽然大家都在积极参与乡村振兴工作,通过社会捐赠、消费扶贫、社会服务等为乡村振兴贡献力量,但由于Z县民主党派人员数量较少且基层民主党派人士精力、能力有限,统一战线在助力乡村振兴方面关注度不太高,开展的活动覆盖范围较小、帮扶力度不够,对促进乡村发展的影响力不够大,农民群众对统一战线开展的“同心品牌系列”活动认识不足。作为县城,受县域经济发展的影响,Z县民营经济整体实力不够强大,民营经济市场主体偏小,2022年全县民营经济市场主体总量在全市排27位;“四上”企业数量434户,在全市排29位。民营经济总量不够大,2022年全县民营经济增加值占全市比重2%,重市民营企业100强榜单、制造业100强榜单及科技创新指数100强榜单均无我县企业上榜。近年来,我国经济下行压力不减,叠加中美贸易摩擦以及新冠疫情冲击,民营企业自身发展存在许多困难,经营压力大,没有足够的资金、能力、精力去助力乡村振兴。

(四) 管理机制不全

随着中国特色社会主义进入新时代,中国的统一战线工作同样也随之进入新时代。统战工作范围越来越广泛,面临的工作对象越来越多,特别是在“大众创业,万众创新”蓬勃发展的今天,新的社会阶层、利益群体和社会组织不断产生,基层统战工作对象越来越多,内部构成也出现了新的变化,以个体户、私营企业主、自由择业人员等为主体的新的社会阶层人士大量涌现,基层民主党派成员数量也有所增加,党外知识分子队伍不断扩大,海外留学归国人员、来大陆投资和定居的港澳台同胞、“三胞”亲属也越来越多,基层统战工作不仅从上层延伸到基层,而且从政治领域扩展到经济、文

化、教育、科技等各个领域。在乡村振兴战略的推进过程中，统一战线工作的开展涵盖范围比较狭窄，没有明确的目标，而且尚未形成完整的乡村振兴统一战线模式，关于统一战线工作的具体方案没有进行详细规划，影响了统战工作优势的发挥。

三、基层统一战线助力乡村振兴的实践探索

（一）强化组织领导，提高思想认识

党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。统战部作为贯彻执行党的统战方针、政策的职能部门，要充分发挥引领作用，广泛动员各类统战成员，汇聚统战力量献良策、出实招、展作为、聚人心，画好Z县乡村振兴“同心圆”。一是加强思想政治引领。采取多种形式组织各民主党派、民营经济人士等统战对象学习贯彻党的统一战线相关政策，充分认识到新时代的统一战线不仅在政治层面要拥护党的领导，而且在促进经济社会发展进步中起着至关重要的作用。二是做好组织协调工作，主动对接、动员各民主党派和工商联成员、党外知识分子、非公经济人士、在外乡友积极参与到乡村振兴的伟大事业中。通过搭建各类平台、组织各类活动让有能力、有意愿的统战对象有机会在乡村振兴大舞台上展示自我。三是加大宣传力度，扩大“同心品牌系列”活动的影响力。各统战成员单位和人士在举办各类帮扶活动后要加大宣传力度，这不仅可以让“同心品牌系列”活动深入人心，扩大统一战线的影响范围，更可以吸引、激励远在家乡的成功人士加入到乡村振兴工作中来，共同为乡村发展出力。

（二）创新统战模式，助力产业振兴

乡村振兴，经济是基础，只有产业兴旺，农民生活富裕才成为应有之义。统一战线应积极引导各乡镇、各村社立足实际、科学规划，加快构建“一乡一业、一村一品”发展格局，让特色产业更具活力和竞争力，从而让农民持续增收。一是利用统战人士人才荟萃、智力密集的优势，让一些懂农业、懂市场的农业专家参与到前期产业规划中去，引导农民群众在产业项目选择中做出科学决策。积极开展“送知识”、“送技术”下乡活动，增加农民群众农业相关知识，提升农民群众农业技术水平，从源头上解决农民群众发展问题。二是引导非公有制经济人士亲身参与社会主义新农村建设，促进农业产业化发展，解决农民就业，帮助农民增收，实现双方合作共赢。发挥商会和民营企业信息广、渠道多的优势，多方为困难群众、困难家庭提供就业岗位，实现造血式扶贫；引导有条件的民营企业开展“万企兴万村”活动，以“公司+农户”“合作社+公司+农户”“党支部+合作社+公司+贫困户”等多种帮扶模式，大力实施

果蔬、林下养殖订单农业，把“输血”与“造血”结合起来、把“雪中送炭”与“授人以渔”结合起来，为全县乡村振兴做出积极的贡献。

（三）注重人才培养，提升能力素质

党的十二大报告指出，人才是第一资源。一是用好联系广泛的人才优势。统一战线人才荟萃、智力密集，被称作为“专家库”“智囊团”，拥有得天独厚的人才优势。要充分发挥各领域、各阶层、各族人民的聪明才智，调动他们的积极性、主动性和创造性，鼓励他们通过辛勤劳动、合法经营、创新创造奉献社会，为实现乡村振兴献计出力。二是发挥参政议政的智力支撑。统一战线在服务地方经济高质量发展中要认真履行参政议政的职能，进行深度的社会调研，了解民情、倾听民意，提供切实可行的、有针对性的意见建议，将智力优势转化为实实在在的政策制度，促进党和政府科学决策、民主决策和依法决策。三是建立乡贤人才库，探索培育一批“新农人”。“新农人”作为乡村振兴的重要力量，对乡村发展至关重要。统一战线要充分发挥自身优势，在制度设计和人才培养方面下功夫，为“新农人”参与乡村建设提供良好的环境。

（四）健全管理机制，实现资源整合

乡村振兴是一项系统工程，涉及多个方面、多个层次，需要统筹协调、合力推进。统一战线作为中国革命的三大法宝之一，是中国共产党的优良传统，是新时代助力乡村振兴、助推中国特色社会主义现代化的重要力量。实现乡村振兴要进一步建立健全管理协调机制，整合各种力量和资源，团结协助，形成强大合理共同助力乡村振兴。一是自上而下制定相应的政策措施，针对统战成员单位特点，提出具体目标、明确工作措施、压实工作责任，平稳有序推进由“扶”向“兴”的调整转化，并增强各统战单位、统战人士的协作水平，鼓励各统战单位、统战人士根据自己的特长合作开展乡村振兴系列活动。二是健全统一战线助力乡村振兴的考核制度和奖励机制，鼓励更多统战对象利用自己丰富的知识储备、专业的技术水平、广泛的人脉资源和雄厚的资本实力有力整合各乡村的独特资源，做到人尽其才、物尽其用。

参考文献

- [1] 阳斌, 刘东梅. 基层统一战线助力乡村振兴的五个向度[J]. 攀登, 2021, 40(06): 81-86.
- [2] 熊丽娟. 统一战线助力乡村振兴的基层实践与思考——以L市为例[J]. 领导科学论坛, 2021(08): 84-91.
- [3] 黄建国. 统一战线参与乡村振兴战略实施探论[J]. 百色学院学报, 2020, (3).