

# 乡村振兴战略下国土空间规划对农村可持续发展的支持

闫丁丁

上海磊优建筑规划设计有限公司太原分公司

**摘要：**本文以乡村振兴战略下国土空间规划对农村可持续发展的支持为研究对象，旨在探讨国土空间规划在促进农村可持续发展中的作用和意义。本文分析了乡村振兴战略和国土空间规划的概念和内涵。从优化土地利用结构、提升农村基础设施、保护生态环境和促进乡村产业发展等方面，探讨了国土空间规划对农村可持续发展的支持作用。最后，通过实证案例的分析，验证了国土空间规划在推动农村可持续发展中的实际效果。本文的研究结果对于完善乡村振兴战略、优化国土空间布局，促进农村可持续发展具有一定的理论和实践指导意义。

**关键词：**乡村振兴战略；国土空间规划；农村可持续发展；土地利用；基础设施；生态环境；乡村产业发展

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2022.11.218

## 一、引言

随着乡村振兴战略逐渐成为我国经济社会发展的重要战略方向，农村可持续发展成为当前关注的焦点之一。在乡村振兴的进程中，国土空间规划作为一项重要的战略工具，对于实现农村可持续发展具有重要意义。国土空间规划通过合理布局和优化资源配置，能够支持和保障，促进农村经济的繁荣，改善农民的生活质量，实现农村社会的和谐与稳定。因此，深入研究乡村振兴战略下国土空间规划对农村可持续发展的支持作用，具有重要的理论和实践意义。

## 二、乡村振兴战略与国土空间规划

### 1. 乡村振兴战略的概念与内涵

乡村振兴战略是指我国政府制定并实施的一项重要战略，旨在推动农村经济发展、改善农民生活条件、促进农村社会进步，实现城乡发展协调一体化。乡村振兴战略的内涵包括农业农村现代化、乡村产业振兴、乡村环境整治、乡村治理体系建设等方面。

农业农村现代化是乡村振兴战略的核心目标之一。通过推动农业生产方式转变、农村经济结构调整和农民收入增加，实现农业农村现代化，提高农村经济的竞争力和可持续发展能力。

乡村产业振兴是乡村振兴战略的重要内容。通过发展乡村产业，培育新型农业经营主体，推动农村产业结构调整 and 农村产业链条升级，提高农民收入水平和就业机会，实现乡村经济的蓬勃发展。

乡村环境整治是乡村振兴战略的必要条件。通过改善农村生态环境，保护农田水利、森林草原、湿地和自然生态系统，提高农村生态环境质量，保障农民健康和农业可持续发展。

乡村治理体系建设是乡村振兴战略的基础保障。通

过完善乡村治理机制，加强农村基层组织建设和农村社会管理能力，提高乡村自治、法治和德治水平，推动农村社会的和谐稳定发展。

### 2. 国土空间规划的概念与作用

国土空间规划是指对国土资源进行合理利用和空间布局的规划活动，旨在实现经济、社会和环境的协调发展。国土空间规划是一种空间管理和资源配置的重要手段，对于推动农村可持续发展具有重要作用。

国土空间规划能够优化土地利用结构，提高土地利用效率和资源利用效益。通过科学规划和布局土地利用，合理配置农业用地、生态用地和城镇建设用地等，实现农村土地资源的最优组合，提高农业生产效率和农民收入水平。

国土空间规划能够促进农村基础设施建设和服务水平的提升。通过合理规划和布局农村交通、水利、电力、通信等基础设施，改善农村基础设施条件，提高农民生活品质和生产效率，推动农村经济的发展。

国土空间规划能够保护和修复农村生态环境，实现农村生态文明建设。通过科学规划和布局生态农田、湿地、森林等自然资源，保护生态环境的完整性和稳定性，促进生态系统的恢复和生物多样性的保护，提高农村生态环境的质量和可持续发展能力。

国土空间规划能够促进农村区域间的协调发展和城乡融合。通过合理规划和布局不同区域的农业、产业和城镇发展，协调推进城乡经济社会的发展，实现城乡要素的有效流动和互补，促进农村地区与城市地区的良性互动和协同发展。

乡村振兴战略与国土空间规划密切相关，相互促进、相互支撑。乡村振兴战略提供了发展方向和目标，而国土空间规划则提供了实施路径和手段。通过科学规

划和布局国土空间，优化资源配置，推动农村经济社会的协调发展，我们能够实现乡村振兴战略的目标，建设美丽宜居的现代农村，促进全面建设社会主义现代化国家的进程。

### 三、国土空间规划对农村可持续发展的支持

#### 1. 优化土地利用结构

国土空间规划在农村可持续发展中起着重要的支持作用。首先，国土空间规划能够优化土地利用结构，实现土地资源的高效利用。通过科学规划和布局农业用地、生态用地和城镇建设用地等，合理配置不同类型的土地资源，推动土地的多功能利用和综合效益最大化。例如，合理划定农业用地保护红线，保障粮食安全和农产品供给；划定生态用地保护区，保护生态环境和生物多样性；划定城镇建设用地，促进城乡一体化发展。这些措施有助于提高农业生产效率、保护生态环境和促进农村经济可持续发展。

#### 2. 提升农村基础设施

国土空间规划还能够支持农村可持续发展的另一个方面是提升农村基础设施建设和服务水平。通过合理规划和布局农村交通、水利、电力、通信等基础设施，改善农村基础设施条件，提高农民生活品质和生产效率。例如，规划合理的农村交通网络能够加强农村与城市之间的联系，便利农产品流通和农民出行；完善的农村水利设施能够提高农田灌溉效率和抗旱能力；可靠的电力和通信网络能够支持农村产业发展和信息化进程。这些举措有助于促进农村经济的发展和农民生活水平的提高。

#### 3. 保护生态环境

国土空间规划对农村可持续发展的支持还体现在保护生态环境方面。通过科学规划和布局生态农田、湿地、森林等自然资源，保护生态环境的完整性和稳定性。合理划定生态用地保护区，加强对生态资源的保护和管理，防止过度开发和环境破坏。同时，推动生态农田建设，采用生态农业技术和可持续的耕作方式，减少农业对生态环境的负面影响。这些措施有助于提高农村生态环境的质量，保障农民的生态福祉和农业的可持续发展。

#### 4. 促进乡村产业发展

国土空间规划还能够促进乡村产业发展，实现农村经济的可持续增长。通过合理规划和布局乡村产业，培育新型农业经营主体，推动农村产业结构调整 and 乡村产

业链条升级，提高农民收入水平和就业机会。例如，规划和建设农业园区、农业示范区等，发展现代农业、特色农业和农村旅游，提升农产品附加值和品牌效应。同时，鼓励农民参与农村产业合作社、农民专业合作社等组织形式，推动农业社会化服务和农业产业集聚化发展。这些举措有助于推动农村产业发展，促进农民增收和农村经济的可持续增长。

#### 5. 加强农村社会保障

国土空间规划在农村可持续发展中还可以加强农村社会保障体系的建设。通过合理规划和布局农村社会服务设施，提供医疗、教育、养老等基本社会服务，保障农民的基本生活需求和社会权益。例如，规划建设农村医疗卫生机构，提高医疗资源的配置和服务水平；建设农村学校和教育培训机构，提供良好的教育资源和培训机会；发展农村养老服务体系，满足农民养老需求。此外，加强农村社会保障政策的制定和实施，为农民提供社会保险、救助和补贴等支持，提高农民的社会保障水平。这些举措有助于改善农民的生活条件，增强他们的社会融入感和幸福感。

国土空间规划在农村可持续发展中发挥着重要的支持作用。通过优化土地利用结构、提升农村基础设施、保护生态环境和促进乡村产业发展，国土空间规划能够实现农村经济、社会 and 环境的协调发展。这将为农村地区创造良好的发展环境，提高农民生活水平，促进农村可持续发展的实现。因此，国土空间规划的有效实施对于推动农村区域的可持续发展具有重要意义。

### 四、案例分析

1. 案例一：某地区国土空间规划对农村可持续发展的影响

某地区作为农业重要区域，通过国土空间规划实施，取得了显著的成效，对农村可持续发展起到了积极的推动作用。

在优化土地利用结构方面，该地区国土空间规划明确划定了农业用地保护红线，严格控制农用地的减少和转用，保障了粮食安全和农产品供应。同时，规划合理的生态用地保护区，保护了区域内的湿地、森林等生态资源，有效防止了环境破坏和生态系统退化。此举不仅使农业生产得到了有力的支持，同时也保护了农村生态环境，提高了农民的生活质量。

在提升农村基础设施方面，该地区国土空间规划注重改善农村交通、水利、电力等基础设施条件。通过规

划合理的农村交通网络，农民的出行和农产品的流通得到了极大的改善，进一步促进了农村产业的发展。同时，完善的农村水利设施提高了灌溉效率和抗旱能力，为农业生产提供了稳定的水资源保障。这些基础设施的建设和改善为农民提供了更好的生产和生活条件，推动了农村地区的可持续发展。

在乡村产业发展方面，该地区国土空间规划注重培育新型农业经营主体和推动农村产业结构调整。通过规划和建设农业园区、农业示范区等，引导农民发展现代农业和特色农业，提升农产品的附加值和品牌效应。同时，鼓励农民参与农村产业合作社和农民专业合作社，推动农业社会化服务和农业产业集聚化发展。这些举措有效地促进了农村产业的发展，增加了农民的收入来源，提高了农村地区的经济活力和可持续发展水平。

该地区国土空间规划在农村可持续发展中取得了显著的成效。通过优化土地利用结构、提升农村基础设施和促进乡村产业发展，国土空间规划为农村地区创造了良好的发展环境，推动了农村经济的可持续增长，提高了农民的生活水平。

### 2. 案例二：农村土地集约利用的国土空间规划实践

在某地区的国土空间规划实践中，农村土地集约利用成为关注重点，取得了显著的成果，有效推动了农村可持续发展。

在土地资源的规划和布局上，该地区国土空间规划充分考虑到农村土地的有限性和可持续发展的需要。通过科学评估土地资源承载能力，合理划定了农村用地总量和结构，明确划定了农村建设用地、农田保护用地、农村生活用地等不同类型的土地用途。同时，规划中还提出了土地集约利用的具体措施，如推广高效农业技术、提升农田水利设施、加强农业机械化等，以提高土地的利用效率和农业生产的产出。

在农村土地利用方式上，该地区国土空间规划注重推动农村土地的集约利用。通过引导农民集中居住，推动农村宅基地的规范化建设，减少农地占用面积。此外，规划还提出了农村集体经营性建设用地的统一规划管理，通过合理布局和规划，提高土地利用效率。同时，推动农民参与土地流转和土地整治，促进农村土地资源的集中整合和优化配置，实现土地的高效利用。

在农村土地利用政策方面，该地区国土空间规划提出了一系列政策措施，以促进农村土地的集约利用。例

如，建立健全土地流转市场，鼓励农民通过流转方式实现土地的规模化经营，提高农业生产效益。同时，加强土地利用权的保护和监管，保障农民的土地权益，激发其对土地的积极性和投入。

该地区国土空间规划中的农村土地集约利用实践取得了显著成果。通过科学规划和合理布局，推动农村土地的集约利用，提高土地利用效率和农业生产的产出。同时，通过政策的引导和保障，促进农民参与土地流转和土地整治，实现土地资源的优化配置和可持续利用。这些举措为农村地区提供了更好的土地资源保障，推动了农业的发展和农民收入的增加，促进了农村地区的可持续发展。

## 五、结论

国土空间规划在农村可持续发展中发挥着重要的作用。通过优化土地利用结构、提升农村基础设施和促进乡村产业发展，可以为农村地区创造良好的发展环境，推动农村经济的可持续增长，提高农民的生活水平。然而，也需要面对一些挑战，并采取相应的措施和政策来解决。因此，未来在农村可持续发展方面，需要进一步完善国土空间规划体系，加强顶层设计和政策支持，促进农村地区的协调发展。要注重保护农村生态环境，加强农业可持续发展和生态农业的推广，实现农业产业的绿色发展。同时，还要加强农村基础设施建设，提高农村交通、水利、电力等基础设施的覆盖率和质量，提升农村地区的基础服务水平。另外，需要加强对农民的培训 and 技能提升，提高农民的创业创新能力，推动农村产业结构的优化和升级。只有不断完善国土空间规划体系，加强各方合作，才能实现农村可持续发展的目标，促进农村地区的繁荣和进步。

## 参考文献

- [1] 中国国土空间规划研究进展与展望——基于CiteSpace知识图谱分析[J]. 李积普. 台湾农业探索, 2020
- [2] 中国国土空间规划研究述评——基于CiteSpace的知识图谱分析[J]. 黄世臻; 刘玉亭; 魏宗财. 南方建筑, 2021
- [3] 国内外土地利用碳排放研究进展与挑战——基于CiteSpace知识图谱分析[J]. 王瑶. 上海房地, 2022
- [4] 张丹. 乡村振兴战略背景下国土空间规划现状及对策[J]. 居舍, 2022, (19): 153-156.