

# 新时期国土空间规划中的问题与对策

杨子梅

广西南宁市横州市土地开垦整理中心

**摘要：**随着新时期我国经济社会发展的深入，国土空间规划面临着前所未有的挑战与机遇。本文深入剖析了当前国土空间规划中存在的问题，包括科学性不足、执行力度弱、目标不明确以及环境保护重视不够等，并针对这些问题提出了相应的对策。通过加强规划的科学性、提升执行力、明确规划目标以及强化环境保护等措施，以期为我国国土空间规划的有效实施提供有益参考。

**关键词：**国土空间规划；问题；对策；科学性；环境保护

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2022.11.068

## 引言

国土空间规划是国家发展的重要战略手段，对于优化资源配置、促进区域协调发展、实现可持续发展具有重要意义。然而，在新时期背景下，国土空间规划面临着诸多新的挑战和问题。本文旨在探讨这些问题，并提出相应的对策，以期为我国国土空间规划的科学发展提供参考。

## 一、国土空间规划中的问题分析

### 1. 规划科学性不足

新时期国土空间规划的科学性不足是一个亟待解决的问题。规划的科学性直接决定了其能否有效地指导国土空间的合理开发和利用，关系到国家经济社会的可持续发展。首先，国土空间规划涉及地理、生态、经济、社会等多个领域，是一个复杂而系统的工程。然而，在实际操作中，规划者往往难以全面考虑各种因素，导致规划方案缺乏全面性和综合性。这主要是由于规划者对于不同领域的专业知识掌握不够深入，缺乏跨学科的综合思维。其次，基础数据和信息的缺乏也是导致规划科学性不足的重要原因。国土空间规划需要依赖于大量的地理、生态、经济等数据和信息作为支撑，但这些数据和信息往往分散在不同的部门和机构中，缺乏统一的标准和规范。这导致了数据的质量和可用性大打折扣，规划者难以获取准确、全面的数据和信息来支持规划方案的制定。此外，规划过程中还缺乏科学的方法和手段来评估和优化规划方案。目前，许多规划仍然停留在传统的定性分析阶段，缺乏定量分析和模型预测等科学方法的应用。这使得规划方案往往缺乏科学依据，难以有效应对复杂多变的国土空间问题。为了解决规划科学性不足的问题，需要加强规划者的跨学科培训，提高其综合性和专业性。同时，还需要加强数据和信息的整合与

共享，建立统一的数据平台和信息共享机制，提高数据的质量和可用性。此外，还应引入科学的方法和手段来评估和优化规划方案，提高规划的科学性和准确性。

### 2. 规划执行力度弱

规划执行力度弱是新时期国土空间规划面临的另一个重要问题。即使制定了科学合理的规划方案，如果无法得到有效的执行，那么规划也只是纸上谈兵，无法发挥其应有的作用。

首先，规划制定过程中存在的争议是导致执行难度加大的重要原因。由于不同部门、地区之间的利益诉求和观念差异，规划制定过程中往往会出现意见分歧和争议。这些争议不仅影响了规划的制定进度，也增加了规划执行的不确定性和难度。当规划方案涉及多个部门和地区的利益时，往往需要长时间的协调和沟通才能达成共识。其次，地方政府和相关部门的执行力和责任感有待提升。一些地方政府和部门在执行规划时，往往因为各种原因而未能严格按照规划要求进行操作。这可能是由于缺乏明确的执行标准和监督机制，或者是由于地方政府和部门的利益诉求与规划目标不一致。此外，一些地方政府和部门对规划的执行缺乏足够的重视和投入，也影响了规划的执行力度。

### 3. 规划目标不明确

在国土空间规划过程中，规划目标的不明确是一个严重的问题，它直接影响到了规划的有效性和实施效果。首先，规划目标的不明确会导致规划的方向性丧失。国土空间规划是一个复杂而系统的工程，涉及多个领域和部门，需要有一个清晰、明确的目标作为指引。然而，如果规划目标不明确，就会导致规划者在制定规划方案时缺乏明确的方向，难以形成统一的认识和行动。这样一来，规划的实施就会变得混乱无序，难以达

到预期的效果。其次，规划目标的不明确还会影响到规划的实施效果。缺乏明确的规划目标，就意味着缺乏具体的衡量标准和评估机制。这样一来，规划的实施过程就难以得到有效的监督和控制，难以确保规划目标的实现。同时，由于规划目标的不明确，规划的实施者也可能缺乏足够的动力和责任感，导致规划的执行力度不足，难以取得实质性的成果。此外，规划目标的不明确还会给规划的实施带来诸多不确定性。由于目标不明确，规划的实施过程中可能会遇到各种预料之外的问题和挑战，使得规划的实施变得复杂而困难。这不仅增加了规划实施的难度和成本，也增加了规划失败的风险。

#### 4. 环境保护重视不够

在国土空间规划过程中，环境保护和生态系统保护应当被置于至关重要的位置。然而，现实中却往往存在对环境保护重视不够的问题，首先，一些规划在制定过程中往往过于注重经济发展和土地利用效率，而忽视了环境保护的重要性。这导致在规划方案中，环境保护的措施往往被边缘化或忽略，使得土地资源的过度开发和环境破坏成为可能。这种短视的行为虽然可能在短期内带来经济效益，但却会对生态环境造成长期的负面影响，甚至威胁到人类的生存和发展。其次，环境保护在规划实施过程中的执行力度往往不足。即使规划方案中包含了环境保护的措施，但在实际执行过程中，由于各种原因（如资金短缺、监管不力等），这些措施往往难以得到有效落实。这导致环境保护成为一纸空文，无法真正发挥其应有的作用。此外，公众对环境保护的认识和重视程度也有待提高。一些地区的居民往往过于关注个人经济利益，而忽视了环境保护的重要性。这使得他们在面对土地开发和环境问题，往往持有一种短视和自私的态度，缺乏大局意识和长远眼光。

## 二、针对问题的对策探讨

### 1. 加强规划的科学性

在国土空间规划的实践中，加强规划的科学性显得尤为关键。这不仅关乎规划的质量，更直接关系到国土空间资源的合理利用和可持续发展。首先，加强规划的科学性需要从数据和信息层面进行深入挖掘。基础数据和信息是规划编制的重要基石，其准确性和完整性直接影响到规划的科学性。因此，需要投入更多资源，收集、整理和分析各种地理、环境、经济、社会等多方面的数据，确保规划的基础数据真实、准确、全面。同

时，还应建立数据库和信息系统，实现数据的动态更新和共享，为规划编制提供有力的数据支撑。其次，跨学科的综合研究也是加强规划科学性的重要手段。国土空间规划涉及地理、生态、经济、社会等多个学科领域，需要不同学科的专家共同参与，进行跨学科的综合研究。通过多学科交叉融合，可以更全面地了解国土空间的实际情况，发现潜在的问题和挑战，提出更加科学、合理的规划方案。这种综合性的研究方法有助于打破学科壁垒，促进知识的交流和融合，提高规划的科学性和实用性。此外，引入先进的技术手段也是加强规划科学性的有效途径。随着科技的不断发展，遥感技术、地理信息系统等先进技术手段在国土空间规划中的应用越来越广泛。这些技术手段可以帮助实现对国土空间的实时监测和动态分析，为规划编制提供更加准确、直观的信息支持。通过运用这些先进技术，可以更加精准地把握国土空间的变化趋势和发展规律，提高规划的科学性和前瞻性。

### 2. 提升规划执行力

提升规划执行力是确保国土空间规划得以有效实施的关键环节。只有确保规划得到严格执行，才能真正发挥其指导作用，推动国土空间的合理利用和可持续发展。首先，要完善地方政府和相关部门的制度，明确各级政府部门的职责和权力。通过制定明确的制度规定和操作规程，可以为各级政府部门提供清晰的行动指南，确保规划执行的连续性和稳定性。同时，还需要建立健全的协调机制，加强部门间的沟通与协作，形成合力推动规划的实施。其次，加强规划执行的监督与问责机制也是提升规划执行力的重要手段。通过加强对规划执行情况的监督检查和评估，可以及时发现和解决规划执行中的问题，确保规划的有效实施。同时，对于规划执行不力的部门和人员，需要建立问责机制，追究其责任，形成有效的激励和约束机制。这种问责机制不仅可以提高政府部门和人员的责任感和执行力，还可以树立规划的权威性和严肃性。此外，加强规划宣传和教育也是提升规划执行力的重要途径。通过广泛宣传规划的重要性和意义，提高公众对规划的认识和重视程度，可以形成全社会共同支持规划、参与规划实施的良好氛围。同时，加强对规划执行人员的培训和教育，提高其专业素养和综合能力，也是确保规划得到有效执行的重要保障。综上所述，提升规划执行力需要从

完善制度、加强监督与问责以及加强宣传和教育等多个方面入手。通过不断完善这些方面的工作，可以确保国土空间规划得到有效执行，为国土空间的合理利用和可持续发展提供有力保障。

### 3. 明确规划目标

明确规划目标是国土空间规划的首要任务，它决定了整个规划的方向和重点。一个清晰、具体、可行的规划目标，能够为规划的实施提供明确的指导，确保各项措施和策略能够精准地对接实际需求，从而达到预期的效果。首先，明确规划目标需要充分考虑国家发展战略和区域发展特点。国家发展战略是国土空间规划的重要依据，它指明了国家未来的发展方向和重点。同时，不同区域具有不同的自然、经济、社会条件和发展阶段，因此规划目标也应根据区域特点进行差异化设置。其次，规划目标应具有可操作性和可衡量性。这意味着目标需要具体、明确，能够转化为具体的行动计划和实施措施。同时，目标还应具有可衡量的标准，以便对规划实施的效果进行定期评估和反馈。通过设定具体指标和监测体系，可以及时发现问题和不足，对规划进行调整和完善。此外，明确规划目标还需要注重公众参与和民主决策。公众参与是确保规划目标合理性和可接受性的重要途径。通过广泛征求公众意见、开展社会调查和咨询活动等方式，可以了解公众的需求和期望，将公众意见纳入规划目标之中。同时，民主决策也是确保规划目标科学性和合法性的重要保障。通过建立健全的决策机制和程序，可以确保规划目标的制定过程公开、透明、合法。总之，明确规划目标是国土空间规划的基础和前提。通过充分考虑国家发展战略、区域特点、可操作性、可衡量性以及公众参与和民主决策等因素，可以制定出既符合实际又具有前瞻性的规划目标，为国土空间的合理利用和可持续发展提供有力指导。

### 4. 强化环境保护

环境保护是国土空间规划中的重要一环，关系到人类生存环境的健康与可持续发展。强化环境保护，不仅是规划的基本要求，更是对未来世代的责任和担当。首先，加强环境评估和监测是强化环境保护的重要手段。通过对国土空间的环境质量进行定期评估，可以了解环境状况的变化趋势，及时发现潜在的环境问题。同时，建立完善的环境监测体系，实现对环境质量的实时监测

和预警，能够为环境保护提供及时、准确的信息支持。其次，优化国土空间布局是强化环境保护的关键措施。在规划过程中，需要充分考虑自然环境的承载能力和生态系统的完整性，科学划定生态保护红线，严格限制开发活动对生态环境的破坏。同时，通过合理安排各类用地，促进土地的集约利用和高效开发，降低对环境的压力。此外，推广绿色发展和循环经济是强化环境保护的重要途径。绿色发展强调在经济发展的同时保护生态环境，实现经济效益和环境效益的双赢。循环经济则注重资源的循环利用和废弃物的减量化处理，降低资源消耗和环境污染。通过推广这些理念和模式，可以推动产业结构的优化升级，促进经济发展与环境保护的协调共进。最后，加强环境法律法规的制定和执行是强化环境保护的重要保障。完善相关法律法规，明确环境保护的责任和义务，加大对环境违法行为的处罚力度，能够形成有效的法律震慑和约束机制。同时，加强执法力度和监管力度，确保法律法规得到有效执行，为环境保护提供坚实的法律保障。综上所述，强化环境保护需要从多个方面入手，包括加强环境评估和监测、优化国土空间布局、推广绿色发展和循环经济以及加强环境法律法规的制定和执行等。

### 结束语

新时期国土空间规划面临着新的挑战和问题，需要以更加科学、严谨的态度去对待和解决。通过加强规划的科学性、提升执行力、明确规划目标以及强化环境保护等措施，可以推动国土空间规划的有效实施，为我国的可持续发展提供有力保障。

### 参考文献

- [1] 马锦奕. 新时期国土空间规划探讨[J]. 建材与装饰, 2020, 19(33): 61-63.
- [2] 斯高阳, 吕英, 穆佳佳. 新时期国土空间规划存在的问题与措施[J]. 中国住宅设施, 2021(7): 22-24.
- [3] 潘晶, 宋佳, 密永祥. 新时期国土空间规划的战略研究[J]. 城镇建设, 2020(3): 158.
- [4] 王丽娜. 新时期国土空间规划的战略研究[J]. 科学与财富, 2019(23): 197.
- [5] 梁飞. 新时期国土空间规划中的问题与对策探究[J]. 中小企业管理与科技, 2020(17): 144-145.