

# 山区和省际地区共同富裕和现代化的新路径研究

## ——以浙江省衢州市为例

余豪骥<sup>1</sup> 洪璐晨<sup>2</sup>

1. 衢州市衢江区黄坛口乡人民政府、共青团衢州市委员会, 2. 衢州市国动办

**摘要:** 本文以浙江省衢州市为例, 深入分析衢州市在人口结构、产业布局、业态打造、城市建设等方面的现状和问题, 结合山区和省际地区的特质, 提出做好产业经济更新、绿色共富创新、社会环境革新的三大新路径, 实现高质量内生驱动和高水平开放协同的有机统一, 为全国山区和省际地区跨越式高质量发展提供经验。

**关键词:** 山区和省际地区; 共同富裕和现代化; 实现路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2023.01.123

### 一、研究背景

党的二十大报告明确提出: 从现在起, 中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标, 以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴<sup>[1]</sup>。2021年6月10日, 中共中央、国务院发布《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》, 开启了浙江探索共同富裕示范区建设的伟大征程。浙江省第十五次党代会提出“在高质量发展中奋力推进中国特色社会主义共同富裕先行和省域现代化先行”<sup>[2]</sup>, 以改革创新重塑动力引擎, 提升经济发展质效, 消解发展弱项, 重点要缩小地区、城乡与收入“三大差距”, 推动山区26县建设。

习近平总书记主政浙江期间, 先后8次到衢州考察调研, 作出了一系列重要指示, 寄予衢州“八个嘱托”, 为衢州的改革发展指明了前进方向、确立了行动指南。立足“八个嘱托”和“两个先行”, 衢州市委提出“全力打造四省边际共同富裕示范区”, 锚定“建设四省边际中心城市”的战略定位, 全力打造四省边际现代产业、人才科创、数字变革、开放开发、交通物流、全域旅游、文化文明、公共服务、社会治理、绿色生态等十个“桥头堡”, 坚持“工业强市、产业兴市”, 狠抓“扩中”“提低”改革, 加快缩小“三大差距”, 以改革突破带动共富先行, 努力走出一条具有普遍意义的山区和省际地区共同富裕和现代化之路。

### 二、学界相关问题研究

#### (一) 相关概念

##### 1. 山区和省际地区

山区一词来源于英文(mountain area/region/zone), 可翻译为山地、山地社区或山区等。目前已逐渐认为山区具有多种属性, 是社会、经济、人文、自然的综合体。其中自然科学界基本使用“山地”, 而人文社会科学界大多使用“山区”这一概念<sup>[3]</sup>。在我国, 省际边界区域(省际地区)是指最大的行政单元——省与省(自治区、直辖市、特别行政区)之间的毗连地区。大

部分省际边界区域由于地理因素很难接受到经济中心的辐射, 并且缺乏强有力的外部推动力, 往往经济社会发展十分落后, “老、少、边、穷”等边缘化特征明显。

#### 2. 共同富裕和中国式现代化

共同富裕与中国式现代化, 是理论与实践的统一, 是理论与实践的守正创新。共同富裕与中国式现代化, 对主客体的关系进行了统一, 表现为既重视人的现代化, 又重视社会发展的现代化。共同富裕与中国式现代化, 目标是走向人类文明新形态, 这一“高阶形态”, “在其展开过程中表明为必然性”。共同富裕和中国式现代化都与发展息息相关, 中国式现代化是发展的方法论和路径, 共同富裕是发展的核心价值观和目标, 是一枚硬币的两面。

#### (二) 实现路径

郑永年提出, 共同富裕的本质是符合人性的, 中国共产党是使命型的政党, 从“站起来”到“富起来”再到“强起来”, 中国式现代化是基于共同富裕的强国现代化。实现中国式现代化的“新三大法宝”是创新、改革和开放。

杨雪艳提出, 基于数字化技术推进发展现代化、建立健全年轻创新人才激励机制和推动农业产业经营专业化来优化浙江省山区26县共同富裕的空间路径; 马红梅等人基于中国式现代化的背景, 提出健全农村多元合作机制、挖掘数字农业发展深度, 强化数字基础设施建设、提高数字农业发展广度, 拓宽数字农业应用场景、扩大数字农业发展宽度, 加强数字人才体系培养、提升数字农业发展水平; 在省际地区层面, 董雪兵等人认为, 省际边界会阻碍省际交界地区经济发展。建议在行政区与经济适度分离、省际交界地区统一市场建设、重大基础设施统一规划三个方向积极尝试。黄征学结合新经济地理学3D分析框架, 提出了省际交界地区应采取差异化的发展策略、培育增长极、强化基础设施建设和加强区域次区域合作的思路。张志敏等人提出, 通过建立治理结构与规则、重塑博弈发生的空间规划平台、加

强执行机制设计等策略，可以更为有效地促进以省际毗邻地区为代表的跨界地区空间协同治理。

综上，学界分别对山区、省际地区的发展路径做了较为广泛的研究。但就符合山区和省际地区双重属性的城市，如何围绕共同富裕和现代化，实现高质量发展的新路径探索，研究成果较少。本课题以衢州市为例，以其山区和省际地区的双重区位属性下的短板和困境为切入点，探索共同富裕和现代化发展新路径，为衢州探索推动四省边际中心城市共同富裕现代化提供政策议程，也为助力全省乃至全国同类型地区赶超发展提供实践样板。

### 三、衢州发展现状和存在问题

#### （一）工业化进程滞后

截至到2022年，衢州市常住人口城镇化率仅为59.3%，低于浙江省的73.4%和全国的65.22%，处于全省末位。衢州市人均GDP为8.75万/人，略高于全国平均的8.57万/人，与浙江省平均的11.85万/人有较大差距。在产业结构中，衢州市三产占比为51.7%，低于浙江省的54.3%和全国的52.8%，“退二进三”有待进一步优化。

#### （二）生产效能落后

2022年除开化县外，衢州市其余县市区均低于全省平均水平；规上工业亩均增加值方面，除柯城区外，衢州市其余县市区均低于全省平均水平。2021年衢州市的全员劳动生产率为14.71万元/人，在山区26县中排名靠后，略高于金华13.5万元/人、丽水12.1万元/人、黄山13.06万元/人。衢州市“十三五”能源消费总量累计增幅9.7%，超过“十三五”能源消费总量增幅不超过7.73%的控制目标。

#### （三）人口结构亚健康，用工紧缺

第七次人口普查数据显示，衢州全市常住人口中，60岁及以上人口占总人口25.44%，远高于全省的18.7%，老龄化程度严重。文盲率为5.39%，远高于全省的2.7%。此外，受周边城市群、都市圈影响，上海、杭州等大城市对衢州“虹吸效应”明显，导致产业工人流动性大，用工紧缺现象较为普遍，尤其缺少中高端技术人才、一线的技术工人和产业工人。

#### （四）科技创新能力不足

2021年衢州市全社会R&D经费支出为37.42亿元，排名全省第8，2022年R&D投入强度达到2.2%，但仍低于全国研发投入强度2.55%，2022年浙江省研发投入强度已达到3.4%，差距明显。横向对比地缘相近、发展相似的金华市、丽水市，2022年，金华市国家高新技术企业为2294家，丽水市国家高新技术企业为753家，均高于衢州市的730家。每万人（高价值）发明专利拥有量仅为4.06件，远低于全省15.5件，略低于金华市5.5件、丽

水市4.35件。

#### （五）生态变现能力不足

2020年，作为全省脱贫攻坚重要战场之一，衢州市仍有低收入农户5万余户。虽然2022年全市村集体经济经营性收入50万元以上村占比达到51.96%，但在偏远地区，就业渠道不广，增收办法不多。生态优势到经济价值的变现机制不够健全，固守“金山银山的贫困”窘境依然存在。

### 四、衢州共同富裕和现代化的实现路径

#### （一）基于优势产业，推进产业经济更新

##### 1. 精准发力，优化顶层设计

坚持“工业强市、产业兴市”不动摇，围绕新材料、新能源、集成电路、智能装备、生命健康、特种纸等六大标志性产业链，精准发力，做好强链补链，做强“一县（区）一业”，集聚集群态势。同时，善用数字化改革撬动产业经济发展。以商业模式创新培育为抓手，推进数字产业化，实现数字技术突破。以降本增效为导向，推进产业数字化，聚焦传统产业和中小企业的智能化改造。

##### 2. 腾挪空间，招大引强

深化工业全域统筹治理，推进空间体系、平台体系、创新体系重塑，聚焦存量提升、低效整合和“腾笼换鸟”等方面。持续深化亩产效益改革，做好整治倒逼效益，容积率提升空间，科技创新升级，绿色智造突破，服务业增量等文章。同时，围绕六大产业链，有意识的引育“锚企业”，招引“链主企业”，大力发展工业地产和孵化器，打造“总部经济”。

##### 3. 绿色导向，推进生态工业

构建低碳循环产业体系，深入推进金属制造、化工、建材等传统行业及特种纸、机械装备等重点用能企业的节能降耗工作。推广使用太阳能热水系统、地源热泵等技术和装备，提升城镇绿色低碳水平。同时，创新碳排放交易机制，推进碳汇权益交易试点工作，通过自愿减排量交易实现生态企业价值重估，促进企业节能减排。

##### 4. 以新型城镇化为载体，孵化特色产业

以人才为核心，新型城镇化为导向，产业孵化为目标，培育特色产业小镇，逐步形成产业创新区，推进各类科技创新、应用研发资源向区域空间倾斜。深入识别创新基础，结合小镇特色资源禀赋和发展潜能，规划小镇产业发展路径。通过数字化应用改革，提升小镇公共服务能级，提升居民生活便捷感和舒适度。同时，注重生活业态引入，推进产城人深度融合，打造引才空间。

#### （二）基于共同富裕，推进绿色生态创新

##### 1. 创新创建长效机制

通过“产业化经营+虚拟化市场”交易，创新一批

转化平台,大力发展一批生态产品利用型、赋能型、影响型产品,实现以生态育业态。参照遂昌县,以大赛促发展,发掘数字技术与科创、农创、文创融合的新场应用。同时,支持做大做强村公司,做强生态资源资产经营公司,提升农民组织化程度,打通生态资源向经济增长转化通道。

## 2. 整合聚焦优势生态产业

推动“一县一特色”的农村产品体系化建设。以工业理念发展现代农业,重点打造柑橘、胡柚、茶叶、食用菌、中草药等产业集群,推进农作物工厂化栽培和园区化、集群化发展,不断延伸产业链,提升产品附加值。同时,创新合作模式,采取订单式种植,产地仓背书,解决销售难、缺技术、收入渠道单一等问题。

## 3. 数据赋能生态价值变现

探索建立生态资源大数据库和生态产品价值转化平台,统筹推进自然资源资产产权制度改革。创新区域协调生态补偿机制,建立生态产品市场交易机制,深化生态产品价值转化。同时,探索GEP体系下的生态价值变现和治理路径。让绿色生态资源“有价可循”,政府主导,银行、保险、市场等多方参与,创新绿色信贷、绿色保险、绿色基金、绿色债券,变绿水青山为金山银山。探索发展生态创意经济。主动对接省属高校、科研院所、企业集团等,在衢设立子公司及第二空间,形成“两山”转化的新通道。

## 4. 技术助力农户“去”与“留”

一方面,通过生态搬迁,农民变居民,全面推进新型城镇化建设。打造共富大搬迁的数字化多场景应用,构建人的全生命周期公共服务优质共享新机制。另一方面,以技术治理助力乡村振兴。搭建线上扶贫大数据平台,建立一户一档一策,全面精准地掌握乡村整体扶贫情况。通过乡村电子商务,引导式促进农产品打包销售,帮助农户掌握脱贫技能,提供就业指导。在公共服务上,搭建数字化公共服务平台,拓展场景应用,推动优质公共服务资源下沉乡村,实现“最后一公里”的全面覆盖。

(三) 基于现代化和对外开放,推进社会环境革新

## 1. 聚焦数字变革,实现社会治理现代化

一方面,持续优化“三、王、主”的市域社会联动治理模式,用信息数据流通和场景化应用打破行政科层体系搭建的“信息孤岛”,通过线上力量和线下社会融通,最终实现善治,彰显“人民当家做主”的人民性和民生性。同时,要警惕“泛数据化”和“技术中心主义”。另一方面,建构高覆盖性的“平安工程”和“天网工程”,利用人工智能和大数据优化警务服务,维系社会稳定并持续做精县域治理。

## 2. 聚焦智慧智治,实现城区管理现代化

一方面,加大信息基础设施建设,构建“城市大脑”,为城市提供精准化和精细化治理。通过海量的传感器对城市数以亿计的数据进行采集和测量,并利用数字高清地图技术,在虚拟空间中构建整个城市的高精度孪生体。另一方面,以人民美好生活向往为中心,依托网络信息技术打造智慧社区和未来社区。通过网络信息技术赋能社区服务和治理,切实提升居民生活舒适度和幸福感。

## 3. 聚焦服务助力,实现营商环境现代化

一方面,通过数字化改革创新金融借贷模式,破解中小企业借贷困境。基于数字化应用构建企业信用画像,政府、银行、保险等多方合作,搜集企业运行体征指标数据,搭建中小企业信用评价系统,通过综合评定明确放款空间,助力企业纾困,营造创新创业友好型氛围。另一方面,持续强化电子政务服务网络建设,用“数据跑”代替“人工跑”,实现“最多跑一次”的政务服务改革目标。

## 4. 聚焦省际协同,实现对外开放现代化

加强与浙皖赣闽省际城市尤其是黄山、南平、上饶等地的全面协作。将“区域中心城市之争”转化为多区域中心城市互动合作。第一,加强省际城市间的交流沟通,明确基于不同产业化优势的差异化定位,探索建立“边际城市中心+省际合作基地”“边际研发中心+省际合作孵化”新模式。第二,加快科技人才要素流通。围绕六大标志性产业链,探索“政企校”合作、“实验室+市场”的多元模式。建立团队激励评价体系和保障服务体系,建立海外人才招引及孵化网络,提升人才引育质量。第三,构建交通先导下的互联互通新格局。加快省际城市间的公铁水空多式联运枢纽布局,积极推动毗邻县乡多种交通方式融合发展。促进省际城市间要素资源互通,更好地实现生态环境联防联控共享。

## 参考文献

- [1] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告(2022年10月16日)[M]. 北京: 人民出版社, 2022.
- [2] 中共浙江省委党校. 共同富裕看浙江[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2021.
- [3] 贾欢, 顾月月. 论山区概念的法律界定[J]. 长春大学学报, 2010, 20(04): 38-41.

课题编号: 23QSKG09ZD(衢州2023年度市社科规划重点课题)

作者简介: 余豪骥(1990.9.15), 男, 汉族, 浙江温州人, 广东省深圳市南山区清华大学医院管理研究院2013级, 硕士研究生, 研究方向: 城市管理与乡村振兴。