

# 浅析排污许可制度下的环境管理

叶洧谷

浙江博信数智科技有限公司

**摘要：**由于我国经济水平持续进步，各个行业也在不断发展，排污问题逐渐变成了环境治理期间的关键点。全面实行排污许可制在我国现阶段生态文明建设过程中发挥着重要价值，而深入改革环境治理机制也是十分关键的方式之一。在健全排污许可制期间，由于其时间不够长，针对制度的实施与监督期间还存在着不足，并且和固定污染源排污许可的“一证式”管理所需具有较大差距。因此，本文与我国排污许可管理工作开展情况结合起来，对证后监管过程中出现的问题展开分析，进一步增强了核发质量、提升高信息化技术能力、并对企业主体责任等环节提出优化对策，从而给后期的排污许可管理工作开展提供相应的借鉴参考。

**关键词：**排污许可；环境管理；提升对策

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2023.09.220

## 前言

我国在对环境保护管理体制进行改革完善期间，相应的现代化生态文明机制也取得了优化，环境管理工作的现状与以往对比存在着显著的差异。在具体环境管理期间，排污许可制度的价值十分重要，并且对环境管理体制的改革成效发挥着很大的价值，要想合理完善我国的生态环境质量，还应持续扩大排污许可制度的普及范围。然而，排污许可制度作为一把“双刃剑”，即使在各个企业中的环境氛围较为轻松，然而也给各大企业的经营管理提出了标准化要求，企业需持续增强自身的环境保护观念，并基于排污许可制度的背景下强化对环境的管理，从而进一步发挥自身价值。

## 一、排污许可制度下环境管理的意义

### 1. 便于激发企业防污治污的主观能动性

企业发展期间务必始终按照法规排放，同时作为排污许可证制度实施的基础，而排污许可证制度实行期间，要是并未根据相应的规范开展，或出现违法情况，就会被责令停产，甚至还会受到法律制裁。所以，在排污许可制度实际实施期间，各个企业都会主动开展环保工作，其一，需满足排污许可证制度所需，企业应如实申报，一旦出现欺骗或隐瞒行为，应依法进行处理。在排污申报期间，也应结合具体情况，把污染种类、地点、状况等都如实相告，才可以获取到排污许可证。排污许可证制度的基本原则为遵纪守法，清晰相应的机制，企业需定时给环保主管机关上报污染情况，强化自身治理管控。

### 2. 利于构建企业环境管理体系

基于排污许可制度的利用，还能推动企业创建更完善的环保管理系统。其一，该制度中清晰的标注了公司

在生产经营期间需要承担的排污责任，而公司务必合理关联环保优先原则，同时结合排污许可证制度，才可以顺利运行，要是发生非法排污的情况，企业应承担法律责任，环境管理部门也会进行处罚。其二，基于该种机制，企业的排污形式出现改变，从以往的被动控制渐渐朝着积极控制转变，也从事后控制转变为事前控制。其三，促进企业充分完善与履行环保责任，基于排污许可制度的应用，企业中的各个部门密切关联环保任务、责任、生产、经营等部分，清晰表明了部门、岗位、员工环保责任，使企业环境管理体系更加完善。

## 二、排污许可证后监管中存在的问题

### 1. 环境执法部门缺乏技术指导

现阶段，国家方面并未清晰规定相应的排污许可执法规程或指南，而现存的排污许可证篇幅与字数也不等，内容繁杂、信息量大，导致执法人员无从下手，还有一些执法人员由于害怕被追责而不愿按照许可证进行执法。并且，就算排污许可管理的平台统一，却因为现阶段的相关平台只能怪满足许可证申请、核发、执行报告填报、自行监测信息填报与相应资料的公开等作用，并不能和环境执法平台关联，大数据智能研判能力也不够健全，无法给环境执法提供支持力量。即使一些省区借助回流的排污许可数据展开相应的分析和研判，给环境执法带来大量的线索，却由于大数据分析无法作为排污许可执法的关键方式受阻。

### 2. 资金投入比较少

当前我国的市场经济环境处于持续进步期间，工业企业相关进程也在持续加快，各个企业也面临着多种挑战。工业企业在整个工业生产期间扮演着关键角色，要想在排污许可证制度的标注条件下进行合理管控，还应

大量投入资金，不然不能达到环境管理的基本要求。可因为先极端我国部分企业无法将资金大量投入到环境管理当中，使得创新与完善生产工艺与设备较为困难，所以无法合理管控排污量。除此之外，在企业生产经营期间并未实时维护设备仪器，使得排污控制不够完善，也很难提高排污的标准。

### 3. 部分企业环保意识淡薄

企业在获取到排污许可证后，应根据相应的标注实施自行监测、上报执行报告、记录环境管理台账等流程，这在整个企业的排污许可管理、自证守法落实过程中十分关键，同时也是生态环境部门实施证后监管、达到精细化管理目的的基本保障。然而许多排污单位并未充分了解新版的排污许可制度内容，始终认为排污许可证等同于排污资格证，而没有形成按证执行、依证守法的观念。当前，企业根据许可证标注实施自行监测于信息公开环节占比量较低，未安装在线监测设施或不满足相应频次与污染因子的情况进行监测，还存在一些企业没有根据相应的时限上交执行报告、填报内容不完善与逻辑错误等情况，都给证后监管带来难度。

### 4. 制度体系建设不健全

环评制度中主要关注的重点为项目建设前期给环境带来的影响，并将预防当作主要内容，排污许可制度重视事后监管与具体排污情况，环境影响评价中评价内容与管控目标并没有在排污许可中进行落实，评价导致的结果并未发挥指导与带头作用，而污染物的排放渠道、污染因子辨识、污染物排放量统计与监测环节表里不一，即使存在关联，确无法统一。排污许可和污染物总量减排、环境影响统计、清洁生产审核与各行业监测技术标注等都有着制度差别，无法衔接。未有效利用生态环境分区管控体系，也没有发挥功能作用，即使创建了一致的生态环境大数据管理平台，却在应用过程中不具备相应的规章制度，存在着县区工作人员应用不规范、不熟练等情况。

## 三、排污许可证后监管对策建议

### 1. 持续增强排污许可证核发质量

排污许可证在企业生产运营过程中作为排污行为实施的唯一许可，在其中占据着关键作用，对于核发期间产生的质量问题，需要主动进行自查、现场检查等，增强排污许可中的“一证式”管理前提；增强对证件的管理，及时察觉到排污许可证中的不足，强化部门之间

的衔接性并做到及时纠错；创建常态化排污许可证技术复核机制，省级生态环境部门能够借助技术指导、监督地方核发部门持续增强核发能力，市级生态环境部门也能够借助引入第四方技术对第三方的服务进行复核与检验。另外，各地生态环境部门需持续增强对企业与第三方服务机构的技术培训强度，察觉到技术复核期间存在的不足，持续提升一线人员的技术水平。

### 2. 优化企业组织结构

按照《排污许可证》中的相关标准，在具体的环境治理期间，还需要创建相应的环境监察机构，同时配备合适的技术人员开展监督与管理。而基于现实的公司架构下，该部门不但无法给公司带来实际的利益价值，还会形成大量的财务与管理费用。因此最好引入第三方检验机构，定时监督环境管理情况。并借助对监测数据的了解，持续健全、改善企业的环保管理措施，从而满足对企业环境污染情况的管控。监测周期需要将企业的自身监测技术标准作为基础前提，并优先开展行业指导方针，与行业标准不一致的与按照一般标准执行。针对监测结果应及时录入数据，并全面登记好监测项目、数据结果、监测人员等资料，便于后续的企业监管机构进行调查。另外，针对管理环节，还能够通过组建环境管理团队的方式达到目的，团队成员需涵盖公司领导与环保人士，定时开展针对公司环境状况的讲座与专题会，并合理分析现阶段环境管理状况，合理应用决策优化企业环境管理。

### 3. 企业依法开展自行监测

企业为顺利申请污染物排放许可，可以在申请前创建与自身发展情况更相符，并具有较强代表性的排污监管规划，同时满足排污许可制中的检测技术能力。在对方案进行规划时应全面体现出企业的相关信息，类似：测试频率、样品储存形式与样品测试方法等。自动监测需清晰了解到联网、自动监测系统的工作情况等；人工检测还需要符合监测方法，在取样、检测期间的数据需要和标准统一，监督内容重点为排污口、污染物，还应详细登记好监控条件、监测数据等。在环境监督项目中最为重点的环节就是对排污口进行管理，在申请排污许可流程中，需要对排污口、监控孔等实施标准化处理，同时按照排污口的设计标注以及相应的管理条例，结合环保主管单位的规定增设标识。企业自行检测主要指的是测量工业生产活动中产生的废物，在和污染物控制指

标对比期间,应根据具体情况与检测方案进行环保治理,达到自证与遵纪守法的目的。

#### 4. 建立健全台账记录制度

《排污许可管理条例》中重点记载了企业的环保档案,主要台账内容包括:其一,企业的环境基础资料。类似企业名称、地点、生产内容、排放许可证编号等,按照资料记录情况对工作台帐内容进行实时调整。其二,对生产设备的平时管理与维护,生产设备在运行期间的材料损耗,再加上生产线、人员与成品的资料等,其记录频率为每批一次;其三,合理管控污水处理装置,主要涵盖了废气、水处理设备、固体废料设备等;在对固体废物进行处理时,还涵盖了对品名、数量、预处理、运行时间等,及时标注异常情况。台班一次,一旦察觉到异样应立即录入;其四,针对录入信息进行监管,保障和自身监管统一;其五,定时记录和环保监管有关的领域,涵盖特定时段登记。台账信息需要合理关联排污许可证资料,借助电子账、纸质账的形式实时监管,并由专人负责,根据《排污许可管理条例》规定,将其保存5年以上。

#### 5. 执行报告规范化

可以将排污许可证的实施报告划分撑年度报告与季度报告,按照排污许可证的申请、标准条件内容,合理审核排污许可证的报送周期。针对重点管理的排污许可证单位,还需要给相关单位上报与传送月度、季度、年度执行情况;针对规模较小、经营单一的单位,还能够给有关单位上报季度、年度执行报告。该年度执行报告的重点内容有:治理设施工作状态、台账记录与执行情况、自行监测等,季度实施报告中涵盖大量细节。在对实施报告进行编制期间,主要涵盖了物料使用、污染治理、监测数据等;在对执行报表进行填制期间,应整合整体资料,并按照实际步骤,强化资料完善性,剖析自身资料,并合适污染排放数值。提交时,是指企业根据规定的时限提交了实施报告,在信息平台上进行披露,环保主管部门签署和盖章后,就会形成一份纸质的报表,确保了执行报告的规范程度,增强了业绩报告的真实性和可靠性。

#### 6. 增强技术人员的综合素养

技术人员本身具备的专业能力与综合素养对污染场地中水文地质勘察效果有着直接影响。所以,要想保障污染场地中的水文地质勘察工作能够顺利开展,还应重

视对技术人员专业能力的优化提升,尤其针对采样人员的采样流程与方法,对样品测试结果的准确性有所影响。采样小组长及主要采样人员应接受国家级或省级采样培训,在培训达标后再实施采样作业。样品测试能够借助第三方单位支援,而类似水文地质物探人员、水文地质钻探人员、水文地质试验人员等,也能够借助周期性技能提升的方式推动其在持续操作期间获取到更加丰富的勘察经验,从而增强专业能力。另外,在培训期间,还应结合理论与实操培训,每项施工都应满足大于两次的理论培训,和一次以上的实操培训,在考核通过后,才能开展实际操作。技术人员需对任务的实效性、准确性负有直接责任,并对涉及保密的内容,做到不外传,不私用。

#### 结束语

总的来说,排污许可制的应用给生态文明建设质量的优化增强发挥着关键作用。相应企业需要主动与环境监管单位的相配合,严格根据排污许可制度提出的要求开展实施,严格管控污染物排放方式。并且,借助对管理模式的构建、环境成本管理、污染防治设施运维机制的优化健全,进一步落实排污许可制的管理原则,从而创建统一的机制,增强我国企业的环境管理能力。

#### 参考文献

- [1]何晨.探究我国排污许可制度的改革问题与建议的发展[J].区域治理,2019(1):57.
- [2]庾东明.探究我国排污许可制度的改革问题与建议浅析[J].科学与信息化,2019(28):12-13.
- [3]朱桂平.探究我国排污许可制度的改革问题与建议应用[J].兰台内外,2019,243(6):31-32.
- [4]梁慧洁,梁慧贞.探究我国排污许可制度的改革问题与建议中的重要性[J].工程建设与设计,2020(19):168-169+172.
- [5]王千宁.论我国环评制度与排污许可制度的衔接[D].兰州:甘肃政法大学,2022.
- [6]王然.浅析排污许可制度下的环境管理[J].皮革制作与环保科技,2022,3(5):157-159.
- [7]林丽珊.论基于排污许可制度的工业企业环境管理[J].中国资源综合利用,2021,39(5):173-175.
- [8]李滢.新版《固定污染源排污许可分类管理名录》分析[J].区域治理,2020(32):126.