

# 国土空间规划体系下的村庄规划

高源

项城市国投资源开发投资管理有限公司

**摘要：**村庄规划是国土空间规划的重要组成部分，乡村振兴战略是推动乡村振兴发展的关键。而实施更加科学合理的村庄规划是实现乡村振兴的基础。因此，在国土空间规划体系下，村庄规划的编制和实施显得尤为重要。本文将从国土空间规划体系的角度，对村庄规划进行深入探讨。

**关键词：**国土空间；规划体系；村庄规划

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2023.10.220

## 一、国土空间规划体系概述

### 1. 国土空间规划的定义和意义

国土空间规划是指根据国家发展战略和国土资源承载力，对国土空间开发利用进行合理布局 and 有效管理的规划活动。国土空间规划的核心在于平衡资源利用、生态保护和社会发展，以实现国土空间优化配置、结构合理、功能完善，推动经济社会可持续发展。国土空间规划的意义主要体现在以下几个方面：国土空间规划是国家战略发展规划的重要组成部分，对于促进经济结构调整、资源优化配置、生态环境保护具有重要意义；国土空间规划是维护国家安全和生态安全的重要手段，可以保障国土资源的可持续利用和生态环境的良好状态；国土空间规划是引导城乡发展和区域协调发展的重要依据，可以促进不同地区之间的协同发展和产业协调布局；国土空间规划是推动城市化进程和乡村振兴的重要支撑，可以促进城乡空间结构的优化和功能互补，推动乡村振兴战略的有效实施。

### 2. 国土空间规划的基本原则

国土空间规划的制定应当遵循以下基本原则：科学合理原则：国土空间规划应当基于科学的双评价结果和风险评估，确保规划方案的科学性和可行性；开放平等原则：国土空间规划应当尊重各利益相关方的合法权益，促进公众参与和民主决策，确保规划制定的公正性和合法性；可持续发展原则：国土空间规划应当坚持生态文明建设理念，推动资源节约和循环利用，保障生态环境安全和国土资源可持续利用；协调发展原则：国土空间规划应当促进城乡协调发展和区域协同发展，推动经济社会协调发展和空间结构优化；多元共享原则：国土空间规划应当促进资源共享和环境共治，推动不同区域之间的资源互补和环境协同治理。

### 3. 国土空间规划的指导思想

国土空间规划的指导思想主要包括以下几个方面：发展优先：国土空间规划应当以经济社会发展为中心，充分发挥国土空间在促进经济社会发展中的基础性、保障性和引导性作用；生态优先：国土空间规划应当坚

持生态文明建设理念，保护生态环境，保障生态安全，推动生态文明建设；保护优先：国土空间规划应当坚持资源节约和环境友好理念，保护国土资源和生态环境，推动绿色发展和循环经济；合理利用：国土空间规划应当合理利用各类资源要素，推动资源优化配置和空间结构优化，实现国土空间的高效利用和功能完善；协调发展：国土空间规划应当促进城乡协调发展和区域协同发展，推动资源共享和环境共治，实现空间布局的协调性和一体化。

## 二、村庄规划的概念和背景分析

### 1. 村庄规划的内涵和特点

村庄规划是指对乡村地区进行综合布局 and 空间组织的过程，旨在实现乡村发展的可持续性和宜居性。其内涵包括对村庄空间结构、功能布局、环境保护、资源合理利用等方面的规划和设计。村庄规划的特点主要体现在以下几个方面：综合性：村庄规划需要综合考虑自然、人文、经济等多方面因素，以实现村庄发展的协调和整体性；可持续性：村庄规划应当注重生态环境保护和资源合理利用，以实现乡村发展的长期可持续性；灵活性：由于村庄发展的多样性和差异性，村庄规划需要具有一定的灵活性和适应性，以满足不同村庄的特定需求；参与性：村庄规划应当注重村民参与，充分调动当地居民的积极性和创造力，实现规划的民主性和公众性。因此，村庄规划的内涵和特点决定了其在乡村振兴战略中的重要地位和作用，为乡村发展提供了有力的空间保障和发展保障。

### 2. 村庄规划的发展历程

村庄规划的发展历程凝结着人类对乡村发展的不懈探索和实践经验的积累。从最早的简单布局到后来的综合规划，村庄规划在不同历史阶段呈现出不同的特点和发展轨迹。在中国，村庄规划最早可追溯到古代农业社会，那时主要是简单的村庄布局和农田规划。随着经济的发展和城乡关系的变化，村庄规划逐渐走向综合化和专业化，涌现了一大批优秀的村庄规划案例。在国际上，各国也积极探索适合自身国情的村庄规划理念和实践模式，形成了丰富的村庄规划发展历史和经验积累。

### 3. 国内外村庄规划实践案例分析

国内外的村庄规划实践案例为我们提供了宝贵的借鉴和经验。在国内，像浙江乌镇村落整体规划和江苏周庄古村落保护规划等一系列成功案例，充分展示了村庄规划在传统村落保护和乡村振兴中的重要作用。在国外，像意大利托斯卡纳地区的村庄规划和法国普罗旺斯地区的乡村景观规划等案例，为我们提供了丰富的国际经验和启示。这些实践案例不仅为村庄规划的理论研究提供了实践基础，也为我国村庄规划工作的开展提供了有益的参考和借鉴。

### 三、国土空间规划对村庄规划的要求

#### 1. 村庄规划与国土空间规划的内在联系

国土空间规划和村庄规划有着密切的内在联系，两者相辅相成，相互作用。国土空间规划是对国土空间开发利用的总体布局和合理利用的空间范围的科学规划，而村庄规划是在国土空间规划框架下，对村庄发展进行具体规划设计。国土空间规划确定了村庄发展的空间位置、功能定位、发展方向和范围，为村庄规划提供了基本依据和指导，为村庄规划的实施奠定了基础。同时，村庄规划作为国土空间规划的重要组成部分，也为国土空间规划的实施提供了具体的落实和细化。因此，国土空间规划与村庄规划之间存在着内在的统一性和一致性，是国土空间规划对村庄规划提出要求的重要基础。在国土空间规划体系下，村庄规划作为基层规划的重要内容，需要与国土空间规划相协调一致，确保各项规划目标的实现和协同发展。

#### 2. 国土空间规划在村庄规划中的指导作用

国土空间规划在村庄规划中发挥着重要的指导作用。首先，国土空间规划为村庄规划提供了宏观的空间布局和发展框架，明确了村庄的发展定位、空间范围和发展方向，为村庄规划的具体编制提供了重要依据。其次，国土空间规划对村庄规划的功能定位、用地布局、生态保护等方面提出了具体要求，引导村庄规划合理确定功能布局，保护生态环境，促进可持续发展。再次，国土空间规划对村庄规划的产业发展、基础设施建设、公共服务配套等方面提出了明确要求，为村庄规划的实施提供了政策和经济支持。最后，国土空间规划对村庄规划的实施效果进行监测和评估，为村庄规划的调整和完善提供了科学依据。因此，国土空间规划在村庄规划中的指导作用是全方位、系统性的，为村庄规划的实施提供了重要保障和支持。

#### 3. 国土空间规划对村庄规划的具体要求

国土空间规划对村庄规划提出了一系列具体要求。首先，国土空间规划要求村庄规划要与国土空间规划相衔接，确保村庄规划在国土空间规划框架下的合理性和可行性。其次，国土空间规划要求村庄规划要充分考虑

生态环境保护和资源利用，实现生态优先、绿色发展。再次，国土空间规划要求村庄规划要优化空间布局，统筹城乡发展，促进城乡融合。此外，国土空间规划要求村庄规划要注重传统文化保护和乡村特色建设，实现文化传承和创新发展。最后，国土空间规划要求村庄规划要注重社会公平和民生福祉，促进乡村社会和谐发展。这些具体要求为村庄规划的编制和实施提供了明确的政策依据和指导原则，为村庄规划的科学性和合理性提供了重要保障。国土空间规划对村庄规划提出了重要的要求，体现了国土空间规划对村庄规划的指导和支持，为村庄规划的实施提供了重要保障和支持。

### 四、村庄规划的原则和基本理念

#### 1. 可持续发展原则在村庄规划中的应用

可持续发展原则是指在满足当前需求的前提下，不损害子孙后代满足其需求的能力。在村庄规划中，可持续发展原则被广泛应用，以实现村庄长期发展的目标。首先，村庄规划应当注重资源的合理利用，包括土地资源、水资源、人力资源等，以确保村庄的发展不会对周边环境造成过度消耗和破坏。其次，村庄规划需要考虑社会经济的可持续性，通过合理布局村庄内的产业结构、就业机会等，实现村庄经济的稳定发展。此外，村庄规划还应注重文化传承和生态保护，保护村庄传统文化，保护自然生态环境，实现村庄的可持续发展。在具体实施中，可持续发展原则需要通过规划的方式来体现。例如，村庄规划中可以设置生态保护区，保护村庄周边的自然生态环境；可以规划绿色交通系统，鼓励居民使用公共交通工具或非机动车出行，减少对环境影响；还可以规划循环农业产业，推动农业资源的循环利用，减少对土地资源的过度开发。这些规划举措都是可持续发展原则在村庄规划中的具体应用，为村庄的可持续发展提供了重要保障。

#### 2. 人文关怀在村庄规划中的体现

人文关怀是村庄规划中不可或缺的重要因素。村庄规划要真正符合人们的需求，就必须注重人文关怀，关注村民的生活、文化和情感需求。在村庄规划中，人文关怀的体现包括对村民的尊重、对传统文化的保护和对社区精神的培育。村庄规划需要充分尊重村民的意愿和需求，通过民主参与的方式，让村民参与到规划决策中来，确保规划的合理性和可行性。其次，村庄规划应当注重传统文化的保护，保护村庄的历史建筑、风土人情等传统元素，不断丰富和传承村庄的文化底蕴。最后，村庄规划应当培育社区精神，建设和谐、包容的社区环境，促进村民之间的交流和互助，增强社区凝聚力和归属感。在实际规划中，人文关怀的体现需要通过具体的规划设计来实现。例如，可以设置文化广场、纪念性建

筑等，弘扬村庄的传统文化；可以规划社区活动中心、公共服务设施等，提升村民的生活质量和社区凝聚力；还可以通过规划合理的居住区布局和交通组织，营造宜居的村庄环境，满足村民的生活需求。这些规划举措都是人文关怀在村庄规划中的具体体现，为村庄的发展增添了人文情怀。

### 3. 生态优先原则的具体实施

生态优先原则在村庄规划中具有重要意义，体现了对自然生态环境的尊重和保护。村庄规划要实现生态优先，需要在土地利用、自然资源保护、生态修复等方面进行具体实施。村庄规划应当合理利用土地资源，通过科学规划，合理布局村庄的建设用地、农用地、未利用地等，实现土地资源的可持续利用。其次，村庄规划需要保护自然资源，包括水资源、森林资源、野生动植物资源等，避免开发活动对自然生态环境造成破坏。最后，村庄规划还应注重生态修复，通过绿化、水系治理、湿地保护等措施，改善和恢复村庄的生态环境，实现生态优先的发展目标。具体实施中，生态优先原则需要通过规划的方式来体现。例如，可以规划生态廊道、湿地公园等，保护和修复村庄周边的生态环境；可以设置水系绿化带、生态农田等，促进村庄生态系统的健康发展。

## 五、村庄规划的编制流程和方法论

### 1. 村庄规划编制的基本流程

村庄规划编制是一个系统工程，需要按照一定的程序和步骤来完成。基本流程包括规划前期准备、调研分析、规划编制、方案评审和规划报批五个主要阶段。首先是规划前期准备阶段，这一阶段主要包括组织机构建设、任务分工和编制方案的研究制定。其次是调研分析阶段，主要是对村庄的基本情况、资源环境、发展潜力、社会经济状况等进行详细的调查和分析。然后是规划编制阶段，该阶段是整个村庄规划编制的核心，需要明确规划的总体思路、空间布局和发展目标。接着是方案评审阶段，需要对编制的规划方案进行专家评审和公众参与，确保规划方案的科学性和合理性。最后是规划报批阶段，需要按照规定程序将编制完成的村庄规划报送相关主管部门审批，以便最终确定并实施。在这一基本流程的指导下，村庄规划编制的每个阶段都具有其独特的重要性和作用，确保了编制工作的科学性和合理性，为村庄的可持续发展提供了坚实的基础。

### 2. 村庄规划编制的主要方法和技术

村庄规划编制涉及许多方法和技术，包括遥感技术、地理信息系统、数字地图、空间分析技术等。其中，遥感技术可以用于获取村庄的基本地理信息和资源利用情况，为规划编制提供了重要的数据支撑。地理信息系统可以对这些数据进行整合和分析，为规划编制提

供了强大的空间分析和决策支持能力。数字地图则可以直观地展现村庄的空间格局和发展状况，为规划编制提供了重要的参考依据。空间分析技术可以对村庄的发展潜力和空间布局进行科学评估，为规划编制提供了重要的科学依据。除了以上所述的技术手段，村庄规划编制还需要运用城乡规划设计、生态环境评价、社会经济调查等方法来支撑，确保了村庄规划的全面性和科学性。这些方法和技术的综合运用，为村庄规划的编制提供了强大的理论和技术支持。

### 3. 村庄规划编制中的参与式管理

村庄规划编制中的参与式管理是指通过广泛的社会参与，使村庄规划的编制过程更加民主、科学和合理。参与式管理主要包括社会各界的广泛参与、专家的科学评审和政府部门的监督管理。首先，社会各界的广泛参与可以通过听取民意、征求意见和举办座谈会等形式，使更多的人参与到规划编制中来，确保了规划的科学性和民主性。其次，专家的科学评审可以通过邀请相关领域的专家学者对规划方案进行评审，确保了规划的专业性和有效性。最后，政府部门的监督管理可以通过规范的程序和制度来监督规划的编制和实施，确保了规划的合法性和可行性。参与式管理的实施，不仅提高了规划的合理性和科学性，还增强了规划的可操作性和可持续性，为村庄规划的有效实施提供了重要的保障。

## 结束语

由此可见，国土空间规划体系下的村庄规划是乡村振兴的基础工作，对于推动乡村振兴战略具有重要意义。通过科学合理的村庄规划，可以优化村庄空间布局，提升村庄环境品质，促进村庄经济发展，提高农民生活水平。因此，各级政府应加强对村庄规划的重视和支持，加强规划编制和实施的管理，推动村庄规划工作的顺利进行。同时，村庄规划应注重区域特色，避免千村一面的现象，注重因地制宜的景观设计，引导用地合理布局，实现村庄的协调健康发展。

## 参考文献

- [1] 黄志刚. 新时期国土空间规划体系下村庄规划策略[J]. 建筑与装饰, 2022(8): 3.
- [2] 朝斌 郑. “国土空间规划体系下的村庄规划设计实践.” 工程技术研究 1.4(2020).
- [3] 宋一楠, and 程明. “基于国土空间规划背景下的村庄规划探讨.” 园林 7(2020): 5.
- [4] 王波波. “新时代国土空间规划体系下村庄规划探析.” 城市建筑 18.18(2021): 3.
- [5] 杨芳. “新时代国土空间规划体系下村庄规划编制的思考与研究.” 精品 000.015(2020): P. 260-260.