

# 思想政治工作融入乡村治理的路径研究

方小军

浙江邮电职业技术学院

**摘要:**近年来我国乡村治理取得不凡的成绩,基层组织干部素质不断提升,民生工程大量实施,生活娱乐设施不断完善,农民生活水平稳步提升,使农民对国家的认同感越来越强。同时,也存在一些问题,基层组织治理能力有待加强,部分农民综合素质需要提高,部分家族势力仍然存在。因此,有必要强化思想政治工作在乡村治理实践中的积极作用,使之成为推动农村生产力进步的精神动力、改善农村治理的有力保障和解决农民关切问题的重要途径。在实践中,要在农村中加强党的政治建设,加强村两委基层组织建设,创新农民思想政治工作形式,消除部分家族对农村问题的干扰,打造共建共治共享的乡村治理格局。

**关键词:**思想政治工作;乡村治理路径

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2023.10.232

近年来,我国乡村振兴取得了举世瞩目的成绩,乡村治理效果明显提升。农村基层党组织发挥战斗堡垒作用,调动一切积极有利的力量,参与到乡村社会治理中来,把政府调控、社会调节、村民自治的有机结合起来<sup>1</sup>,从而构建起基层社会治理的新格局。党的二十大报告指出要推进国家治理体系和治理能力现代化,要全面加强党的领导,这对思想政治工作融入乡村治理的路径研究提供了指引和依据。

## 一、在乡村治理中加强思想政治工作的意义

做好思想政治工作对乡村治理有着重要意义,主要体现在:思想政治工作不仅能够为农村生产力进步提供精神动力,还能够为乡村治理提供政治、思想、道德保障,此外,思想政治工作有助于协调解决农民关切的现实问题。

### 1. 为农村生产力发展提供精神动力

马克思主义唯物史观认为,经济基础决定上层建筑,上层建筑反作用于经济基础。先进的思想政治属于上层建筑的一部分,有利于促进农村生产力的发展。这是因为,思想政治工作主要是做人的思想工作,调动人的积极因素,而生产力的首要因素是劳动者,农民是农村最主要的劳动者。思想政治工作能够提升农民的思想境界,调动劳动积极性,促进农村生产力的发展。而且,思想政治工作使农民思想政治信念坚定,提高对国家大方针的拥护和认同,并积极响应到农村经济社会发展之中。此外,思想政治工作能够提升农民的素质,使他们自觉学习和掌握各种农业生产知识,从而推动农业生产技术的进步。<sup>2</sup>从这些方面可以看出,思想政治工作能够提供推动农村生产力发展的精神动力。

### 2. 为乡村治理提供政治、思想、道德保障

农村稳定是农村发展的前提,也是国家长治久安的

基础。在乡村治理中,加强思想政治工作有利于实现农村安定团结,这从以下几点体现出来:一是农村思想政治工作者通过对农民思想政治的教育,宣传党的指导思想,使农民对马克思主义中国化有更进一步的认识,在思想上达到对国家大政方针的认同,为乡村治理提供了政治和思想的保障。二是农民通过在思想政治方面的学习,对农村中一些道德领域相关问题会有更高站位和更广角度的考虑,显示出思想政治工作对农民处理道德问题具有价值引领作用,为乡村治理提供道德保障。在乡村治理中,农民反映问题给农村思想政治工作者,同时也让农村思想政治工作者更深入地了解农村治理问题的现实状况,农村思想政治工作者可以把处理乡村治理问题作为与农民沟通的途径,提高乡村治理的效能。

### 3. 协调解决农民关切的现实问题

我们讨论农村的思想政治工作,要从应然性和实然性两方面来考虑。从应然性来看,农民要理解政策,所思所想符合时代要求。而在实然状态中,农民内心的期许和国家政策是需要有机结合的,这个过程中,需要发挥思想政治工作的作用。对农民的思想政治工作,需要因势利导,深入农民的内心,把农民所期盼的美好生活和正在经历的实际生活进行紧密的结合,切实解决好农民在不平衡不充分的发展中所遇到的问题,从而实现他们的愿望,让农民相信思想政治工作的有用之处。

## 二、思想政治工作在乡村治理中的成效

党的十八大以来,我国农民思想政治工作工作取得了新的成效。一方面,在执行党和国家的政策措施过程中,基层组织干部思想文化素质逐步提升。另一方面,在党和政府的政策引领下,农民的思想文化水平逐步提高、政治认同感显著提升、视野日渐扩大和陈旧观念逐步改变。

### 1. 农村基层组织干部思想文化素质逐步提高

在全面建成小康社会脱贫攻坚期间，农村基层组织吸引了大量的大学生村官。大部分村达到了“一村一个大学生”村官的要求，大学生村官能够带来新的视野和丰富的知识，有利于农村基层组织工作人员的文化素质的带动和提升。还有大部分驻村干部是接受过高等教育的公职人员，他们是年富力强的中坚力量，为脱贫攻坚做出了重要贡献，现在，这些人皆为农村治理提供了一定的人才基础。

### 2. 农民整体文化水平逐步提高

近年来，村干部和农民党员的整体文化水平有所提升，这有利于村党支部更好的开展工作。近年来，农民的受教育程度逐步高。农村中的文盲率已经非常低，小学文化程度的人员也越来越少，初中文化程度的农民占有大多数。初中文化水平的农民成为当今务农的主要人群。从平均受教育年限看，新生代农民明显高于上一代农民。

### 3. 农民政治认同感显著提升

十八大以来，党在农村实施了一系列优惠政策。产业方面，对种植农粮实施补贴。基础设施建设方面，道路、自来水、电、燃气、网络不断完善。就业方面，积极保障农民就业，进行扶贫车间补贴和交通补贴。住房方面：推动土坯房改造，保障安全住房。教育方面，完善9年义务教育，免除学杂费，对困难学生进行生活补贴。医疗方面，对大病和长期慢性病进行90%报销，构建起了基本养老保障体系。总之，在民生领域，政府出台的政策和实施的结果都达到了比较令人满意的结果，这有助于提高农民对国家大政方针的满意度，提高农民对国家的政治认同感。

### 4. 农民视野扩大和陈旧观念逐步改变

根据国家互联网中心第52次《中国互联网络发展状况统计报告》发布的数据，截至2023年6月，我国互联网用户规模达到10.79亿。<sup>3</sup>目前，互联网各类平台已经农民、企业家、技术专家等在内的整条农业产业链人员，初步形成具有一定规模的线上交流学习平台，搭建起了企业与企业、企业与个人交易的平台。这些平台不仅有利于农村经济的发展，也有利于农民进一步融入社会主义市场经济的大环境中，促进农民视野的扩大和部分陈旧思想观念的改变。

## 三、乡村治理思想政治工作方面存在的问题

虽然农民的政治思想工作取得了重大的发展，但是仍然存在一些问题。一些乡村干部综合素质仍然偏低；部分农民思想政治意识和法治意识相对较弱，农民的思

想政治水平仍有待提高；有些家族势力在处理一些事情中可能对其他村民的利益会造成损害，让农村纠纷处理变得复杂。

### 1. 乡村干部综合素质有待加强

我国进入新时代后，对村干部的素质也提出了新要求。虽然村干部的文化水平比以前有了较大进步，但是村干部综合素质仍然有待提高。主要表现在：一是部分村干部缺乏一些真本领。缺少带领群众发展经济的方向和能力，在开发新的农业产品、品种，推广使用新的技术，引进新的项目方面，示范带动作用不强。二是工作方法不新颖。部分村干部仍沿用原有的工作方法，方式方法没有创新，农民听多了早就习以为常。部分村干部很少用经济规律指导本村的经济工作，也很少用社会发展规律来指导乡村的治理工作，这与乡村振兴的要求不相适应。

### 2. 农民思想政治素质有待提高

部分农民观念落后保守落后，功利思想严重，政治意识式微。具体表现在涉及土地利益纠纷时对关系网的依赖，部分封建迷信思想、小农思想仍存在，思想的改造仍有待加强。农民对承包地和宅基地的迷恋，导致认识偏差，误认为土地是他们的私有财产，在发生承包地争端、宅基地争端时经常会以吵架方式发生摩擦，偶尔还是发生暴力事件和自杀事件。在这种状况下，农民对思想政治的看待是有没有用，如果没有实际物质利益，他们的参与性就不高。另外，思想政治素质不过硬，如果没有理想信念的引领，会导致他们价值观的变动，在物质和金钱的诱惑下容易误入歧途。

### 3. 部分家族势力仍让农村纠纷处理变得复杂

随着社会主义法治的不断完善，家族力量在乡村的影响逐步减弱。基层的事基本还是要基层解决，当代社会有了新的更合理的秩序，大家族本应该退场了。然而，某些家族势力为了小团体利益，扰乱了农村的法治建设，在农民的纠纷中，有时候会牵扯出一层层的家族官商背景，使得纠纷解决的难度加大。农村涉及纠纷的时候，有时候会动用家族关系来协调。由于部分官商背景的人在幕后动用盘根错节的社会关系，有时候处理变得更加复杂。部分农村家族势力依仗人多势众，占据一些珍贵的农村资源，这种家族势力如果不及时从苗头上遏制，很容易形成“村霸”等黑恶势力。由于长期受到部分家族势力和外部不良势力的压迫，导致部分农民思想容易走极端。

## 四、农村治理加强思想政治工作的实施路径

加强和创新乡村社会治理，促进农村的治理体系和

治理能力现代化，是乡村振兴和全面建设社会主义现代化强国的必然要求。因此，我们应该从加强党的建设、加强村两委基层党组织建设、创新农民思想工作形式、消除部分家族最农村纠纷的干扰、打造共建共治共享的乡村治理格局这几个方面实施，从而进一步完善农村社会治理，构建基层治理新格局。

### 1. 在农村中加强党的政治建设

保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，是党的政治建设的首要任务。乡村干部群众首先应该站稳政治立场，提高政治站位，公道正派，实事求是，反对宗派主义，不做两面派和两面人。<sup>4</sup>应该积极在官方媒体宣扬农村的正能量，同时对于偏远地区，也可以用老百姓喜闻乐见的方式在影视剧、戏曲等方面宣传引导。继续派驻村干部、大学生村官、“三支一扶”干部到村里进行工作，让这批人成为联系农民和政府及相关组织的强有力的纽带，把“三农”工作做细做精，促进农村现代化。

### 2. 加强村两委基层党组织建设

农村党支部是党在乡村的坚强战斗堡垒。在农村基层党组织建设中，对基层干部要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，不断完善干部考核评价机制，建立激励机制和容错纠错机制，各级组织部门要旗帜鲜明为那些敢担当、办实事、不谋私利的农村基层干部撑腰鼓劲。<sup>5</sup>对农村党员、干部加强纪律教育，强化纪律执行，让他们适应和习惯在受监督和约束的环境中工作生活。<sup>6</sup>村干部需要进一步加强政治建设，坚持紧跟党的大政方针，积极对党的政策就行宣讲，在发生纠纷时能够勇于站出来协调解决矛盾。

### 3. 创新农民思想政治工作形式

提高新时代农民思想政治工作的有效性，能够为实现乡村振兴战略发挥积极的促进作用。要让农民积极参与到农村的思想政治工作工作中，不仅对专业知识就行宣传，对中央思想政治方面政策更要大力宣传。改变农民长期以来形成的小农思想和部分农民的封建迷信思想。对土地所有权、承包权和经营权仍然需要进一步宣传，让农民改变根深蒂固的农民土地私人占有观念。我国乡村政府可以用思想政治教育去纠正部分村民的封建迷信思想，让村民建立一个科学的思想意识，乡村群众正确思想意识的建立能够有效的预防不法组织思想的传播和预防互联网时代思想浪潮的不利影响。

### 4. 消除部分家族对农村纠纷的干扰

思想政治工作工作者要用马克思主义思想来破除部分家族势力的陈旧观念，用党的思想武器化解农村矛

盾。对于部分家族势力，敢于斗争、善于斗争，坚持开展批评和自我批评，坚持惩前毖后、治病救人，抓早抓小、防微杜渐。由于农民的个人修养与道德水平参差不齐，因此增强农民的道德修养和法治观念，在处理纠纷时不应暴力解决，而是要有相关人员协调或者请执法人员过来解决。对乡村中较为庞大的家族，需要做到洁身自好，做到温良恭俭让。对有些官商背景家族，尽量减少对家乡纠纷事务的干扰，让警察等执法人员联系乡镇、村干部去协调处理，避免问题处理起来关系盘根错节，变得更加复杂。

### 5. 打造共建共治共享的乡村治理格局

从思想政治工作主客体发生能动作用的角度来看，需要积极发动各方面的有益力量来参与乡村治理。要充分调动不同主体参与基层社会治理的积极性，把驻村干部，村基层组织人员、农村党员、乡贤等各类农村主体凝聚起来，有效整合农村各种资源，构建有效的乡村社会治理体制机制。要善于吸收和借鉴不同治理方式的经验，结合农村具体情况，实现自治、法治和德治的良性互动，将制度优势转化为乡村社会治理的成效。<sup>7</sup>坚持和发展新时代“枫桥经验”，保障村民利益。完善信访制度，积极化解矛盾。这样，思想政治工作能够发挥各个方面力量的积极作用，从而打造乡村治理共建共治共享的新格局。

### 参考文献

- [1] 郑永廷主编. 思想政治工作学原理[M]. 北京: 高等教育出版社, 2016年版, 第15页
  - [2] 习近平. 决胜全面建成小康社会夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N]. 人民日报, 2017年10月28日
  - [3] 陈昌盛、冯卫华、高卫兵. 着力推进基层社会治理现代化[N]. 解放军报, 2020年1月8日, 第007版
  - [4] 李正华. 新中国乡村治理的经验与启示[J]. 当代中国史研究, 2011年第1期
  - [5] 张春华. 乡村治理视野下农村思想政治工作的功能指向[J]. 学术论坛, 2013年第1期
  - [6] 刘莉. 乡村治理视野下农村思想政治工作的功能及作用分析[J]. 甘肃农业, 2019年第7期
- 作者简介: 方小军, 男, 1987年出生, 江西赣州人, 浙江邮电职业技术学院教师, 研究方向: 马克思主义中国化。
- 课题: 浙江邮电职业技术学院2023年校级课题“思想政治工作融入乡村治理的路径研究”(项目编号: KY2023023)的研究成果之一。