

内蒙古自治区农机安全监督管理 现状分析与发展策略研究

高志华

内蒙古呼伦贝尔市额尔古纳市农牧业综合行政执法大队

摘要：农业是国民经济的基础，关注农业、农村和农民的情况一直以来都是政府工作的核心目标之一。农业工作的一个重要方面便是农机的安全监督与管理。内蒙古自治区一直把农业机械的安全监管作为一个重要的工作方针，在坚持不懈地向前探索中，也形成了一定的管理模式。但在现阶段，内蒙古农机安全监管过程中却存在农机安全认识不全面、农机监理网络不健全、农机职能衔接不紧密这三个方面的问题。对这三项问题，首先要提高思想认识强化责任与担当意识，其次要规范机构设置提升队伍的素质和水平，同时也要科学划分职责进一步明确工作责任机制。只有做好这三个方面的工作才能确保自治区农机安全监督管理始终处于正常的轨道上，不断提升管理水平，更好地为当地农业发展服务。

关键词：内蒙古自治区；农机安全；监管机制

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2023.11.118

我国是一个农业大国，在5000年的文明发展历史上孕育了辉煌灿烂的农业文化。农业一直以来都是国民经济发展的支柱和命脉，无论是在传统的封建社会还是社会主义新社会，农业在整个国家中的地位都是无法撼动的。我国在建国初期便尤为注重农业的发展和建设。在2017年，中共中央国务院发布了《关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的若干意见》，该文件的发布对我国过去农业生产建设进行了高度总结，同时也对未来农业发展和农业生产管理进行了全方位阐述。在“加强农业科技研发与监管”这一模块明确提出，加快研发适宜丘陵山区、设施农业以及情绪水产养殖的农业机械装备，提升农业机械核心零部件的自主研发能力并切实加强农业机械的管理。这一阐述为我国各省市（自治区）发展建设新农业提供了坚实的参考依据，特别强调了加强农业机械设备管理的必要性与迫切性。内蒙古自治区是农业和畜牧业协同发展的自治区，无论是传统的种植业还是畜牧业都对农业机械设备的有一定的需求，而且自治区内高原丘陵地形同样需要机械设备的的应用。所以，内蒙古自治区在农业生产与发展的过程中必须要把农业机械安全监管作为重要的工作内容。

一、农机安全监督管理的改革过程与当下状况

内蒙古自治区在长期的发展过程中都是把农业作为一个统筹项目全面部署工作。对农业机械化的管理和监督工作涉及较少。但是在2019年1月，国务院发布了《关于加快推进农业机械化和农机装备产业转型升级的指导意见》，在文件中明确指出农业机械化和农机装备

是转变农业发展方式、提高农村生产力的重要基础，是实施乡村振兴战略的重要支撑。在明确这一基本原则后详细阐述了农业机械化和农机装备转型升级的总体要求、加快推动农机装备产业高质量发展和着力推进主要农作物生产全程机械化以及加强农机设备管理等多方面指导。文件发布以后，内蒙古自治区为了落实文件的要求和精神，发布了《内蒙古自治区人民政府关于加快推进农牧机械化和农机装备产业升级的实施意见》，对自治区的农机装备管理和发展进行了非常详细的阐述。值得注意的，国务院所发布的文件强调的是农业机械化，而内蒙古自治区人民政府所发表的文件强调的是农牧业机械化，这是因为自治区有着非常发达的畜牧业，所以该文件的发布体现的不仅仅是对国务院文件的坚决贯彻，同时也密切结合了自治区当地的实际情况。

在该文件中，内蒙古自治区制定了非常详细的发展目标，在2020年通过招商引资技术改造等一系列手段实现全区农机总动力超过4000万千瓦，农作物耕种收割综合机械化率达到85%以上，畜牧业机械化率达到38%左右；到2025年，企业自主创新能力要进一步提升，全区农机总动力稳定在5000万千瓦左右，农作物耕种收割综合机械化率达到88%以上。这是内蒙古自治区对于农业机械管理监督制定的目标。而根据2023年2月发布的《内蒙古自治区“十四五”农牧业机械化发展规划》，该年度全自治区农机总动力达到4056.6万千瓦，相对于第12个5年计划的末期增长了6.6%，全区农业作物耕种收割综合机械化率达到86.1%，畜牧养殖机械化率达到40.1%。这一系列的数据都足以证明内蒙古自治区所制

定的农牧业机械发展规划正按部就班推进，对于农牧机械的管理和监督情况也在随着机械化水平的提升不断提高。

二、农机安全监督管理工作的方法和优秀经验

1. 内蒙古农机安全监督管理工作的方法

加强农业机械的监督与管理是提升农业机械化监管水平的重要一步，更是保障区域农牧业和其他产业健康稳定发展的重要举措。内蒙古自治区在农机监管过程中所采取的最典型的举措便是购置补贴方案。2022年4月内蒙古自治区印发了《关于内蒙古自治区2021~2023年农机购置补贴实施方案的通知》，其中明确指出重点包括以下4个方面：第一方面是突出稳产保供机具供给，主要把粮食生猪和牛羊等重要农畜产品列入所需机具补贴范围内，进一步加快推广应用步伐。第二方面是突出农机科技自主创新的应用支持，特别是推广使用智能终端和应用智能终端作业模式，对那些暂时无法开展农机鉴定的高端智能创新农机产品开辟绿色的通道，第3个方面是突出绿色高效政策导向，特别是加快节能环保和精准高效以及大型复式农具技术推广。第四方面是突出监督服务效能水平，这一部分是直接针对农机农具管理的。包括但不限于提升信息化水平，提高手机app的应用比例，推广应用人脸识别和补贴农机农具二维码管理和物联网监控等技术。这一方面内容更是明确指出要优化办理流程，缩短办理时间，特别是要针对套取骗取补贴资金的产销企业实行罚款处理，从严整治违规的行为。

2. 其他城市农机安全监督管理工作的可借鉴经验

内蒙古自治区在农业机械和农具方面的针对性管理起步相对较晚，在此之前都是将其作为农业生产和监管的一个重要环节所实施的。所以，内蒙古自治区内所进行的农机安全监督管理工作整体未能达到最优质的水准。而我国其他地区在农业机械安全监管方面做得相对出色。在本次研究过程中，发现山东省某市开展的农机安全监管工作有着很强的参考性和指导价值。该市在农机安全监管方面主要采取了三个方面的步骤：

第一方面是优化升级。优化升级主要是指加大变形和老旧农机的淘汰力度。在2021年，该市发放的167副牌照的变形拖拉机已经全部清理完毕，其中收缴牌证109台，因为机器损毁报废等情况签订承诺书或提供相关证明材料107台。整个农业机械设备的淘汰流程异常严谨合规。而且当地也果断实施农机购置补贴政策，自从政策出台以来累计报废老旧农机3035台，更新新农机

26072台，这极大程度上推进了农业机械化转型升级和绿色发展。

第二方面是提高应变能力。当地在组织过程中组织农机事故应急演练机制，拟定农机事故应急处置演练计划，并按规定做好备案、公布等工作。加强农机事故应急演练，严格组织实施每季度农机事故应急处置演练，力求不断规范农机事故应急处置行为，提高应急处置能力，迅速有效处置农机事故，确保演练效果。而且专门针对相关管理人员的工作能力和工作态度进行了非常专业的培训。

第三个基本方面是进一步体现重点。当地在2021年以来陆续开展了非涉农企业拖拉机专项排查整治行动，该行动由市长亲自安排，整个政府部门和相关责任部门上下联动，扎实推进联合整治排查工作并利用了短短一个半月的时间就完成了排查任务。

三、内蒙古农机安全监管过程中遇到的问题

1. 农机安全认识不全面

农机安全监管过程中存在的一个非常主要的问题是对其情况的认识不够全面。按照最标准、最科学的界定，农机安全指的是在农业生产过程中以科学合规的方式正确使用农业生产机械，按照科学的方法定期养护农业机械。农机安全具体可包括对农机操作员进行相对专业的培训、定期检查和维护农业机械、在农业机械作业时采取正当的防护性措施、在使用农业机械的过程中坚决按照科学的步骤。农业机械安全包括上述这几个方面，所以与之对应的农业机械安全管理也要体现出这几个方面。但是现阶段内蒙古自治区在农机安全监管过程中对这一点的认识却不够深刻，更加注重农机在生产使用过程中的操作正确，却很容易忽视对操作人员的专业技术指导以及设备的日常管理与维护。这就导致关于农机的监管工作实际执行不到位，有相当一部分的耗损和不健全的管理问题始终无法得到有效解决。

2. 农机监理网络不健全

农机监理网络不健全主要是指在内蒙古自治区当地部分县级取消农业机械安全监理站后相应的监理编制和人员受到了一定的影响，在很长一段时间内负责监理工作的并不是专业的人员而是其他岗位的工作人员兼任，由于工作性质和工作量等多方面因素，这些人员在执行监理工作的过程中并不能始终按照最高的标准和最全面的要求落实下去，所以这在实际上导致自治区内有相当一部分地区的农机监管是存在质量问题和漏洞的，也制约着农机监管水平的提升。

3. 农机职能衔接不紧密

农机职能衔接不紧密主要是指农村农业局不再拥有农机执法权和处罚权，无独力的农机事业单位，所以在应对各种突发事件的过程中所采取的执法行动需要与公安交警部门或综合执法部门联合开展。多部门的联合行动必然会导致整体的工作成本进一步增加，所以这种衔接不紧密很容易导致后期对相关问题的处理不及时，不彻底。

四、内蒙古农机安全监管发展策略

1. 提高思想认知，强化责任与担当意识

提高思想认知并切实强化责任担当意识是内蒙古自治区加强农机安全监管与发展的一项基本策略。只有从思想上真正认识到加强农机安全监督与管理的必要性，才能转变工作作风，以更加科学高效的方法指导实际的工作过程并获得良好的工作效果。思想认知的提升得益于坚持中国共产党的领导，要按照党政同责和一岗双责等原则要求以及按照管行业必须管安全、管业务必须管安全以及管生产经营必须管安全的基本原则，始终把安全管理放在最主要的位置。可以将农机安全生产管理融入街镇安全生产工作的基本范围，进一步充实人员、农机监理的力量和装备，能够切实统筹推进村镇农机两员和警保两站两员等战略部署的系统结合，实现多部门之间的齐抓共管并彻底消灭管理的死角。

2. 规范机构设置，提升队伍素质水平

规范机构设置是提升工作队伍素质水平的有效举措之一。内蒙古自治区在发布的关于农业机械装备优化升级的相关文件中也明确提出了切实提高相关从业人员的工作素质的要求。特别是要引导和推动高等学校和科研院所以及优势企业等相关主体发挥自身优势，能够全方位培养和发现关于农机科研方面的全能人才和管理人才。内蒙古自治区的农机管理工作尚未达到成熟和理想，其中一项很主要的原因便是工作人员的素质不能紧跟时代发展的潮流，没有具备丰富的从业经验和专业的从业能力，所以这对接下来的工作开展指明了基本方向，要针对农机安全生产监管这一方面的工作进行全力的扶持，特别是引导相关人员具备更加出色的工作素质，这是提升农机监管水平的关键所在，更是切实提高区域农业发展上限的有效举措。

3. 科学划分职责，明确工作责任机制

科学划分工作职责是切实提升自治区内部农机监管水平的重要举措。纵观我国其他省份，在农业机械和农具方面管理效果不够理想的负面案例，很重要的一个原因便是职责的划分不够清晰全面，所以这就导致出现

问题以后各个相关部门之间踢皮球，不仅无法划分最终的责任归属，甚至还会因此造成额外的行政成本。所以内蒙古自治区在开展农业机械监督管理的过程中要认识到这一问题的严重性，更要认识到解决这一问题的迫切性。在落实农业机械监督管理的过程中，要科学统筹各部门之间的责任，明确工作责任机制是尤其关键的。

五、结语

综上所述，内蒙古自治区是我国非常重要的畜牧业发展基地之一。区域服务员辽阔，非常适合种植业和畜牧业的发展。而农业机械的使用和管理一直以来都是影响种植业与畜牧业发展质量的一个重要可变因素。加强农业机械的使用管理是过去相当长一段时间内所拥有的一种工作共识。对此，政府或其他相关责任部门要始终坚持国务院发布的相关文件，将文件的要求和自治区内的实际情况密切结合起来，找到正确的发展方向，为自治区的农业健康发展和农业设备的科学管理做好准备。

参考文献

- [1] 郭忠春, 刘英华. 构建农机安全监管长效机制奋力推进潍坊农机化高质量发展[J]. 农机质量与监督, 2023, (12): 21+39.
- [2] 农业农村部办公厅工业和信息化部办公厅市场监管总局办公厅关于加快提升农机产品质量水平的通知[J]. 中华人民共和国农业农村部公报, 2023, (11): 8-10.
- [3] 李博苑. 关于内蒙古自治区室内装饰工程施工安全监督管理工作的调查与研究[J]. 内蒙古科技与经济, 2017(06): 139-140.
- [4] 内蒙古自治区人民政府办公厅关于全面贯彻落实“四有两责”切实做好食品药品监管工作的意见[J]. 内蒙古自治区人民政府公报, 2016(11): 37-41+1.
- [5] 内蒙古自治区市场监督管理局关于印发《内蒙古自治区特种设备风险管控实施方案(试行)》的通知[J]. 内蒙古自治区人民政府公报, 2020(14): 20-28.
- [6] 内蒙古自治区住房和城乡建设厅 应急管理厅 中国银行保险监督管理委员会 内蒙古监管局关于印发《内蒙古自治区房屋建筑和市政工程施工安全生产责任保险实施办法(试行)》的通知[J]. 内蒙古自治区人民政府公报, 2022(13): 20-24.

作者简介: 高志华(1968.7-), 男, 学历: 大专, 籍贯: 内蒙古通辽市。单位: 内蒙古呼伦贝尔市额尔古纳市农牧业综合行政执法大队。职称: 中级、农机安全管理。