

# 低生育率背景下贯彻“儿童友好理念”的机遇、挑战与策略

卢川赞

塔里木大学人文学院

**摘要:** 在低生育率背景下,贯彻“儿童友好”理念面临着不同的机遇和问题。在机遇方面,低生育率背景下,为贯彻“儿童友好”理念提供了理论适切性包括人力资本理论和社会公平理论,还包括现实可行性和政策迫切性。但是也面临着各种问题,如政府财政压力增大,政策实施受到财政压力干扰;教育体制改革亟须创新,将面临教育体系传统性和抵抗变革的问题。为此,应优化财政资源分配,促进可持续发展;创新教育体制,助力儿童全面成长。

**关键词:** 低生育率; 儿童; 儿童友好理念

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6261.2025.03.023

## 引言

近年来,随着社会的发展,“儿童友好”理念已经逐渐进入大众视野,并且已经与社会的众多领域相融合,其精神内核是表述从儿童视角对儿童的基本权利进行保障与实现<sup>[1]</sup>。比如儿童友好医院,儿童友好城市等,这些都是“儿童友好”理念的生动展示形象。2021年,国家发改委颁布《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》,明确提出儿童友好城市的建设目标,推动全社会践行儿童友好理念。此后,各城市和地区就积极响应政策,纷纷开展了关于“儿童友好理念”系列项目建设,如深圳,长沙,上海,南京4个代表性城市纷纷出台了地方性儿童友好城市建设政策文件,包括建立试点社区、实践基地、街镇儿童服务中心、社区儿童之家等<sup>[2]</sup>,这些措施推动“儿童友好”从理念形态逐渐转化为社会实践。“儿童友好”理念的贯彻,虽然在全国各地取得了不错的实践效果,但仍然存在着需要改进的问题。如“儿童的权益保障还没有具体的措施和行动给予支持、尊重儿童主体地位,尊重儿童基本权利,这样的观念和意识尚未深入人心”等。并且随着人口出生率的不断走低,儿童数量不断减少,贯彻实施“儿童友好”理念面临着新的机遇与挑战,要是想要更好地贯彻“儿童友好”理念就需要在低生育率背景这一变局中,精确洞察机遇,灵活变通,科学应对。

## 一、低生育率问题的解析

低生育率问题涉及人口学、社会经济等多方面的内容,对整个社会的发展和运作产生着普遍而深刻的影响。在我国,由于传统的子女养老观念逐渐淡化,个体独立意识的不断觉醒,职业女性面临事业和家庭的双重压力,女性生育意愿也在不断降低,我国已经进入低生育率时代。根据联合国发布的《2022年世界人口展望》报告,中国的生育率在2022年已经降至约1.2左右,在全球排

名下降至第五位。仅稍高于韩国(1.1)和新加坡(1.2)<sup>[3]</sup>,甚至有研究指出,我国在全球总和生育率最低的国家中占据了10.35%的比例<sup>[4]</sup>。

根据国家统计局发布的2022年度人口数据显示,全年我国出生956万人,比2021年减少106万人;死亡人数1041万人,比2021年增加27万人<sup>[5]</sup>。人才是第一资源。健康合理的人口结构是国家兴旺发达的命脉。我国已经进入低生育率时代,面临着老龄化越来越严重,劳动力短缺等问题。人力资本关乎着一个国家的技术创新和可持续发展,是一个国家长治久安繁荣富强的不竭动力和重要源泉。在低生育率背景下,每一个孩子都显得格外珍贵。因此,在低生育率背景下贯彻“儿童友好”不仅对提升民众生活幸福感具有很大的作用,而且通过在社会各个领域践行“儿童友好”理念,还有利于儿童权利的保障与实现,并且能够帮助儿童实现自由全面发展。深入探究低生育率背景下贯彻“儿童友好”理念的机遇、挑战以及应对策略,不仅能够推动“儿童友好”从理论形态逐渐演化为实践活动的措施提供切实可行的建议,能够在低生育率背景下帮助幼儿的各项权利得到保障与实现,从而促进幼儿的全面发展。

## 二、低生育率背景下,贯彻“儿童友好”理念的机遇

### (一) 理论适切性

在低生育率背景下,社会亟须通过提升人力资本来弥补劳动力数量短缺的问题,以此来实现经济的可持续发展。儿童是未来的劳动力,其教育和发展将决定他们成年后能够为社会做出的贡献。并且根据全球跟踪研究显示,投资儿童发展比投资青年和成人教育培训更有效,世界银行和《柳叶刀》杂志也曾深入阐述了,儿童早期发展对全球特别是发展中国家积累人力资本的重要作

用<sup>[6]</sup>，尤其是在低生育率背景下，当劳动力数量已经不能满足社会需求时，就需要转变方向，通过发展质量来补足数量短板，才能实现经济的可持续发展。总而言之，在低生育率背景下贯彻“儿童友好”理念，实际上是在执行人力资本理论的基本原则，即通过在各种社会领域中创设“儿童友好”的环境，从儿童的视角对儿童的权利给予保障与实现，实现儿童的全面发展，从而提高整体人力资本水平，为推动经济的可持续发展提供必要的条件。

社会正义理论强调社会中资源和机会的公平分配。尤其是在低生育率背景下，我们更应注重教育资源和教育机会的公平分配，在人口出生率的不断走低，新生儿人口不断减少的情况下，每一个新生幼儿在现代社会中都显得尤为重要，他们寄托着家庭以及社会的希望，所以确保偏远地区以及贫困地区的儿童能够获得教育资源与教育机会是极其重要的。在“儿童友好”理念中，强调坚持儿童中心，儿童优先，儿童参与的原则，并以儿童的角度保障儿童的全面发展以及各项权利的实现，社会正义理论也强调为所有儿童提供平等的教育、医疗、社会服务和其他支持，以确保每个儿童都有平等的机会去实现其潜力。

### （二）现实可行性

在低生育率背景下，面临老龄化以及劳动力短缺等问题，为实现经济的可持续发展，社会需要更多具备创新和创造力的劳动力，以此推动科技创新和产业升级，从而促进经济发展。在低生育率背景下贯彻“儿童友好”理念，立足于儿童的视角，为儿童创设更健康友谊和幸福的环境，保障并实现儿童的基本权利，助于实现儿童的全面发展，为社会培养优质的，具有创新能力的劳动力，从而实现经济增长和创新。

儿童代表着新一代的活力与希望，由于人口出生率的不断走低，注入社会的新鲜血液越来越少，社会的活力日渐消退，在低生育率背景下贯彻“儿童友好”理念，通过创设良好的家庭和社会环境，不仅能使儿童的各项权利得到保障与实现，还对社会的整体幸福感和心理健康发展具有积极影响。

贯彻儿童友好理念有助于提高国家的国际竞争力。打造一座儿童友好型城市和国家，让孩子成为城市治理体系的重要参与者是现代城市魅力与温度的重要体现，打造儿童友好型城市，是名副其实的长远之策。对城市和国家来说要吸引各类人才，特别是高端人才，一个很重要的砝码就是具备宜于人才子女成长的条件，儿童友好型城市就是城市长远竞争力的重要组成部分；对儿童

来说儿童友好型城市就是托举他们实践未来，人生起跳的精彩跳板，对整个社会来说，儿童友好型城市意味着发展的厚实潜力和强大后劲。一个重视儿童教育和家庭的社会将更具吸引力，有助于留住本国人才，并吸引国际高层次人才来投资和工作。

### （三）政策迫切性

在低生育率背景下贯彻“儿童友好”理念，不仅具有理论适切性和现实可行性，还具有政策迫切性。2021年5月31日，中共中央决定实施三孩政策。三孩政策是全面二孩政策基础上的继续优化，试图通过提高生育水平来缓解人口老龄化和劳动力短缺对经济和社会所造成的危害。在三孩政策实施的同时，其配套政策也随之落实。同年7月《中共中央，国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》（以下简称“决定”）正式颁布。《决定》指出，为缓解生育率不断走低的趋势，要提高优化优生优育服务水平和普惠托育服务体系，真正做到降低生育养育和教育成本。随后，中共中央、国务院颁布《关于进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担的意见》，即“双减”政策。全国各省市也积极行动起来，积极落实“双减”政策。2021年，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》提出“深入实施儿童发展纲要，切实保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权”。国务院印发《中国儿童发展纲要（2021—2030年）》，提出“坚持儿童优先原则，保障儿童在健康、安全、教育、福利、法律等领域权利的实现，在社会生活各领域为儿童提供政策、服务和保障”，在“儿童与环境”部分提出开展儿童友好城市和儿童友好社区创建工作。同年，国家发改委颁布《关于推进儿童友好城市建设的指导意见》，明确提出儿童友好城市的建设目标，推动全社会践行儿童友好理念，其中提到“儿童友好是指为儿童成长发展提供适宜的环境和服务条件，切实保障儿童的生存权、发展权、受保护权和参与权”。

## 三、低生育率背景下，贯彻“儿童友好”理念所面临风险

（一）政府财政压力增大，政策实施受到财政压力干扰

在低生育率时期，儿童数量减少可能导致社会面临劳动力不足、社会保障体系压力加大等长期问题。而实施“儿童友好”政策需要大量的财政支持，尤其是在提供优质教育、医疗服务和家庭支持方面，在低生育率时期，社会面临着巨大的经济压力可能会使政府难以承担这些支出，从而影响政策的实施。比如，儿童友好政策中一

个重要的方面是提供高质量的教育服务。这可能需要增加教育经费，包括建设新的学校、提高教师薪酬、购置先进的教育技术等。这对于财政而言可能是一笔巨大的支出。确保儿童获得优质的医疗服务也是儿童友好政策的核心。这可能包括建设儿童医院、提供儿科医生和医疗设备等。这些支出可能对医疗体系和政府财政构成负担。若为了筹措资金，政府进行税收调整，引入新的税收政策，或者重新分配财政预算。就极可能引起社会的反对，尤其是对于那些认为自己不直接受益于这些政策的人。因此在低生育率背景下，贯彻“儿童友好”理念，将会面临着巨大的财政压力。

（二）教育体制改革亟须创新，将面临教育体系传统性和抵抗变革的问题

教育体制改革是贯彻儿童友好理念时面临的一个重要方面，但其实施可能面临一系列挑战。教育体制往往受到传统观念的束缚，包括传统的教学方法、评估体系和课程设置。改革可能受到教育从业者和家长的反对，他们可能对新方法和理念持怀疑态度。如引入创新的教育方法可能需要对教师进行培训和适应，以确保他们能够有效地传授新的教学理念。这可能需要大量的时间和资源，并可能面临教师对变革的抵抗。而且教育体制是一个复杂的系统，包括政策、课程、教学方法、评估和教师培训等多个层面。改革需要全面而系统地变革，可能会受到不同层面的阻力。如传统的评估体系可能偏向量化和标准化，难以适应更加综合和个性化的教育理念。改变评估方式可能需要时间，并且可能会受到来自多方面的反对。

四、低生育率背景下，贯彻“儿童友好”理念的应对措施

（一）优化财政资源分配，促进可持续发展

首先，进行全面的效益评估并且制定灵活的财政政策。确定哪些“儿童友好”政策对社会最为重要和具有最高效益。在制定预算时，将资金分配给最优先的领域，确保资源的最大化利用。根据实际情况灵活调整预算。在紧张时期，可以采取渐进式的实施方式，逐步推动儿童友好政策的发展。其次，利用科技手段和数字化来提高政府服务的效率，优化社会保障体系。例如建立智能医疗系统、数字化教育资源。这有助于在提供服务时降低成本，并提高服务的覆盖面和效果，确保社会福利资源得到合理分配。通过采取这些措施，政府可以在财政压力下更有效地实施儿童友好政策，平衡提供优质教育、

医疗服务和家庭支持所需的财政支持，从而更好地支持儿童的全面发展。

（二）创新教育体制，助力儿童全面成长

首先，进行教育政策的调整。制定支持“儿童友好”理念的教育政策，包括调整教学大纲、减轻教育负担、提高教育质量等方面。并且政府需要为这些政策提供足够的财政支持和政策保障。加强学校管理体制改革，提高校长和学校领导的管理和领导力水平。建立鼓励创新的学校文化，引入更灵活、符合学生兴趣和需求的课程，注重培养学生的综合能力。通过推行个性化学习，满足不同学生的学习风格和速度。其次，重新审视评估方法，推动评估方法的多元化，以更全面地了解学生的发展水平并且建立有效的学生、教师和学校的绩效评估和反馈机制，以促使教育体制的改进。通过实时反馈，及时调整教学方法和政策。最后，提供教师专业发展计划，包括培训教师使用创新的教育方法和工具，使其能够更好地适应儿童友好理念的要求。

参考文献

- [1] 李雨姝, 鄢超云. “儿童友好”理念的核心内涵及其教育实践 [J]. 学前教育研究, 2023, (03): 48-57.
- [2] 谭鹏, 史钰, 魏勇刚. 我国儿童友好城市建设的现状与展望——基于四个城市的经验分析 [J]. 陕西学前师范学院学报, 2021, 37(01): 111-119.
- [3] UNFPA, State of world population 2022 [EQ/OL]. [https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/EN\\_SWP22\\_REPORT-0.pdf](https://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/EN_SWP22_REPORT-0.pdf)
- [4] 陈佳鞠, 靳永爱. 世界生育水平的变动历程及未来展望: 趋势比较与规律总结 [J]. 人口学刊, 2021, 43(06): 41-53.
- [5] 王萍萍. 人口总量略有下降城镇化水平继续提高 [EB/OL]. [2023-01-18]. [http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202301/18/t20230118\\_38353400.shtml](http://www.ce.cn/xwzx/gnsz/gdxw/202301/18/t20230118_38353400.shtml)
- [6] 卢迈, 方晋, 杜智鑫等. 中国西部学前教育发展情况报告 [J]. 华东师范大学学报(教育科学版), 2020, 38(01): 97-126.
- [7] 万国威. 迈向“儿童投资型国家”: 我国低生育率的福利逻辑及儿童福利制度的转型升级 [J]. 华中科技大学学报(社会科学版), 2023, 37(03): 41-49+112.

作者简介: 卢川赞, 2000.09, 女, 汉族, 四川雅安, 研究生, 研究方向: 学前教育。