

# 加快重大项目用地报批，完善长效机制

## ——做好重大项目报批工作初探

陈淑芳<sup>1</sup> 徐进军<sup>2</sup>

(1. 江西省测绘地理信息规划研究中心 江西 南昌 330025;

2. 江西省自然资源厅建设用地事务中心 江西 南昌 330025)

**【摘要】**推进重大项目建设，是以重大项目助推江西崛起新跨越总战略的重要载体，是加快经济发展方式转变和推进经济转型升级的重要抓手。积极做好重大建设项目用地的报批工作，不仅可以促使重点建设项目“早开工、早竣工、早投产”，而且可以确保重点建设项目依法依规用地。认真探究如何加快推进我省重大项目建设用地报批工作，完善用地报批长效机制势在必行。

**【关键词】**用地报批；长效机制

### 一、我省重大项目建设用地与报批工作的现状

2019年全面开展“大干项目年”活动，重点实施2256个省大中型项目，总投资2.18万亿元，年度完成投资6455亿元。根据江西省土地利用总体规划（2006-2020年），规划期内重大项目用地达70261公顷。

铁路方面，建成昌吉赣客专、蒙华铁路等项目，续建昌景黄高铁等项目，力争开工昌九客专。公路方面，建成昌九改扩建等项目，开工大广高速南康至龙南扩容、赣皖界至婺源、宜春至遂川等项目。机场方面，加快推进赣州黄金机场改扩建等项目，力争开工建设昌北国际机场三期扩建、瑞金机场项目，加快抚州机场前期工作。水运水利方面，基本建成廖坊灌区二期工程、赣江高等级航道等项目，续建新干航电枢纽、四方井水利枢纽等项目，力争开工花桥水利枢纽项目，年底前实现南昌至赣州水、陆、空、铁四线贯通。电力方面，建成500千伏昌西南等项目，有序推进新余电厂扩建等项目，开工雅中至江西±800千伏特高压直流项目和500千伏南昌东等项目。产业方面，建成南昌兆驰LED外延片、江铃控股上饶新能源汽车一期等项目，推进景德镇吕蒙总装园二期等项目，开工南昌维科电池、赣州众恒科技园等项目，为高质量跨越式发展提供有力支撑。

### 二、当前我省重点项目用地报批工作中存在的问题及原因

(一)思想认识不到位，不重视重大项目报批工作。用地单位对报批工作不重视，存在只管用地，不管报批的现象，许多重大项目建设单位不愿意主动报批。认为只要给农民兑付了征地补偿费用，自然资源部门实行了统征就认为是土地手续合法了，有了土地预审或者办理了先行用地，即视为批准用地了，土地报批无所谓。究其原因，在于政府为了促成项目建成投产，增加地方财税收入；项目建设单位为了缩短建设周期，追求经济效益最大化，加快投资的回报率，不顾法律政策的规定，在用地手续不齐的情况下，就先行开工建设，形成了大量的违法用地。

(二)用地前置报批环节要求多，周期长。审批程序较复杂。要由县自然资源局报县府，县政府研究同意后报市自然资源局审查，包括各科的审查、会审委员会研究，然后报市政府，市政府同意后上报省自然资源厅审查，也包括各个处室的审查，最后报省政府办公会研究后予以审批或上报。整个用地审批所需时间也较长。总的趋势是报件内容不断增多，审查程序不断严格，技术要求不断规范，从一个层面上既增加了报批实际操作难度，加大了审批周期，影响了项目建设。成为制约项目用地报批工作的“瓶颈”，又凸显了项目建设急需开工的实际与用地报批周期长的矛盾。

### 三、推进我省重大项目建设用地报批工作的对策和建议

(一)树立依法依规用地意识，提升重大项目用地报批的服务水平。各级部门通力协作，提前介入，主动服务，及时申报用地，确保报件质量，大力支持重大建设项目的用地报批工作，做到不误事、不出事、保安全。对典型因为报批不及时等原因造成的违法用地项目，要采取措施，对不作为的部门和责任人进行查处，要引

起各部门高度重视。

(二)简化用地审批程序和环节，提高报批效率。简化用地报批程序。探讨对具体项目只要取得同级计划部门立项和土地预审后，项目就进行用地报批，其他手续由省、市行业主管部门限时办结，在上省政府专题会议前统一提交自然资源部门，形成完整的项目报件，从而加快报批的进度。

(三)探索建立加快重大项目报批工作的长效机制。

1、建立重大项目用地服务制度。各级政府，特别是自然资源、林业、社保等部门要转变观念，强化服务，在建设规划、用地、林业、社保等手续的报批中要提前介入，主动了解项目进展情况，积极做好相关手续的报批准备工作。在具体操作中，要体现“突出重点，先易后难，分步实施，高效服务”的原则，对项目报批中涉及的业务工作给予具体指导，帮助用地单位对具体项目报批工作中存在的问题进行梳理，并提出切实可行的解决思路，供项目单位参考。

2、建立信息沟通制度。建立项目用地定期联系制度和信息反馈制度，加强与有关部门和项目责任单位协调沟通。自然资源部门应定期召开信息通报会，通报项目报批进度，协调解决用地过程中存在的问题，确保重大项目用地报批能尽早审查，按时用地。用地单位也要积极主动加强与自然资源部门的沟通、协调，及时了解用地需求信息，按要求完善土地报批相关手续，妥善解决土地报批过程中存在的问题。

3、建立专人负责制度。重大建设项目单位应指定专人负责征地报批工作，把项目和任务分解到人，规定时限，限期完成。专人负责以后，建设单位对征地报批的程序和要求了解透彻，可以及时了解项目申报的进展情况，掌握申报所短缺的要件，能及时补充完善，达到服务相对部门上下联动，起到土地报批手续呈报到位，跟踪到位，审批加快的效果。

### 参考文献

- [1]薛翠翠,冯广京,张冰松.城镇化建设资金规模及土地财政改革——新型城镇化背景下土地财政代偿机制研究述评[J].中国土地科学,2013,11:90-96.
- [2]薛瑞,张小斐,田金方.跨境资金流入对城镇化发展的驱动作用[J].财经科学,2013,10:108-115.
- [3]陈宏卫,朱迪星.新型城镇化潜力、路径选择与资金需求结构——基于湖北省县级区域的实证研究[J].金融发展评论,2013,10:148-158.

### 作者简介:

第一作者:陈淑芳(1976.2),女,汉族,江西省南昌市,学历:本科,职称:经济师,单位:江西省测绘地理信息规划研究中心,单位邮编:330025,研究方向:土地资源。

第二作者:徐进军(1978.10),男,汉族,江西省南昌市,学历:硕士,职称:高级工程师,江西省自然资源厅建设用地事务中心,330025,研究方向:土地资源管理。

# 养猪场不同日龄仔猪拉稀的简单治疗

方远奎

(湖南省龙山县石牌镇农业农村服务中心 湖南 龙山 416800)

**【摘要】**不同日龄的仔猪拉稀问题可以说是养殖户广大养殖户最常遇见的一种新生仔猪常见病，它一年四季多有爆发，而且根据仔猪出生时间的差异相应的治疗方式也差异很大，造成的经济损失也是相当巨大的。但是因不同日龄的仔猪拉稀其病因复杂，加之当今对医药的残留检查严格，所以对仔猪的用药治疗局限性就较大。本文是在这一前提下，详细的介绍了不同日龄的仔猪拉稀简单的治疗方法，还总结了相应的中药以及预防方法，以期养殖户提供一定的参考。

**【关键词】**治疗；仔猪拉稀；预防；简单治疗

### 引言

仔猪拉稀通常情况下是因为仔猪出生后养殖户的日常管理不到位而导致其感染各种病菌而引起的肠炎以及下痢疾病，当然环境不洁，冷刺激，过饱等也会造成这一问题。抗生素治疗这一疾病相对普及，但当今绿色畜牧的流行，使用一些草药来治疗仔猪拉稀也逐渐的普及开来。本文就简单的论述了相关的治疗方法。

#### 1 出生一周左右的仔猪

##### 1.1防治工作

因为仔猪出生不久，多是使用母乳喂养，因此感染拉稀是最常见的类型，同时要避免仔猪受冷刺激，要做好棚内保暖。29℃就是仔猪最佳的生存温度，并且对应的空气湿度要维持在70%，减少仔猪着凉的概率。当然母猪的防治工作也要到位，避免垂直感染仔猪<sup>[1]</sup>。

##### 1.2出生72h内的仔猪防控

这一时间周期的仔猪极易出现贫血性拉稀，所以养殖户应重点防治该病，可以

对疑似仔猪肌注左旋糖酐铁、抗贫血药等物质来有效的缓解其对应的各种症状，当然使用的剂量需针对性调整，以缓解拉稀症状为目的。

#### 1.3简单防治

7日龄以内的普通发病的仔猪，肌注治疗最适，普通抗生素就可以达到预期的简单治疗效果，注射后仔猪72h内就可恢复。

#### 2 出生一周至半个月的仔猪

##### 2.1防治工作

这一日龄范围内的仔猪，一旦出现拉稀症状多是群体问题，养殖户需要首先保持棚内空气流通，彻底清扫污染物，避免其堆积，并且针对性的喷雾定期消毒有效的控制病原菌的数量，并且保持干燥。这一时期的仔猪切忌饮用凉水。

##### 2.2简单防治

想要有效的预防仔猪拉稀可以在其日常的母乳中，添加适量的抗生素，但是一定要控制施用的剂量。也可以辅助使用补液盐、以及一些有防治作用的可溶性粉药