

# 加强草原档案建设 为草原生态建设服务

钢花

(新疆博尔塔拉蒙古自治州林草局草原工作站 新疆 833400)

**【摘要】**草原中保存多种生物物种,是天然的基因库,是生物多样性的重要场所。草原中动植物种类丰富,拥有大面积的绿色植被,起到防风防沙,保持水土资源的作用,为空气提供氧分,蓄水储水,提供天然的绿色屏障,加快畜牧业的发展,满足社会的需求。草原在建设绿色生态方面有着重要意义,管理好草原资源,为草原的生态建设服务,发挥草原的具体效能,践行“生态社会”的发展观。

**【关键词】**草原档案;建设;管理

## 引言

草原管理过程中的重要方面是草原承包,在草原承包的流程中,草原档案的建设和管理是核心内容,发挥着不可替代的作用。通过建立草原档案,记录草原资源现状,利用科学的资源调查方法,做到精确细致,不遗漏不捏造资源问题,对涉及的生物灾害,及时防控和处理,维持草原系统的稳定,利用档案的内容,对后续草原承包商的管理有着积极意义,提供事实依据,便于找到应对办法。本文将从草原资源的调查方面展开,只有经过实地调查,才能真实记录情况,之后分析调查过程中常用的方法,区分方法的适用范围,结合建档流程,提出加强档案建设的策略,最终应用于草原系统管理当中。

## 1 草原档案建设的浅析

### 1.1 草原资源背景

我国草原系统自北向南分布呈地带性规律,依次是温性荒漠、温性草原化荒漠和温性荒漠草原三种,覆盖率达40%以上,主要分布在北方。自十八大以来,为了全面落实“五位一体”和“四个全面”的布局,国家将草原资源保护提上日程,颁布多项法律法规,加大对草原建设的投入,推动发展<sup>[1]</sup>。

### 1.2 草原资源调查内容

为了给后期档案的设立提供事实基础,要对草原资源进行调查,清楚自然条件,明确资源类型、质量和空间分布特点,兼顾水土和其他生物资源,草地承包的经营现状以及面临的问题。主要的调查对象有资源的自然条件、草地的类型、数量、质量与分布情况,野生动物的资源,虫害现状以及经营现状,调查内容取决于目的,着重对草原资源的形成要素进行调查分析,对动植物资源现状做详细了解,剖析经营现状中存在的问题,制定合理解决方案。

### 1.3 草原资源调查方法

草原生态监测的结果,直接影响草原的协调发展,因此准确有效的检测报告,对草原资源的调查起着至关重要的作用。草原生态监测的流程是:利用遥感(remote sensing)、地理信息系统(Geographic Information System)和全球定位系统(Global positioning system),搭建技术平台,结合使用遥感监测与地面监测的方式,采集资源信息,定位问题位置,利用一体化的运行网络传输、存储、分析监测信息,确保报告的准确高效<sup>[2]</sup>。

### 1.4 草原承包档案管理系统

首先,统一省、州、县、乡和国有农牧场的草原承包资料;其次,资料中包含文字类、图件类、表格类、声像类和软件类的不同内容。具体类别包含的内容如下:(1)文件类:草原承包法的法律法规、相应的规章制度,验收意见、工作机构、界限调节协议、工作总结;(2)图件类:工作底图、清绘图、县乡村级草原承包界限图;(3)表格类:汇总表、基础数据、使用权登记表;(4)声像类:录音、录像、照片;(5)软件类:计算机形成软件;最后,采用分级管理的办法,利用各职能部门,依据材料实施管理办法<sup>[3]</sup>。

### 1.5 草原档案建立流程

草原档案的建立分为以下几步:首先查阅历史资料,对草原演变过程大致了解,根据乡镇政府对管辖区内草原面积和草原划分的内容,实地走访;然后按照所提供的资料记录与资料不相符的内容,明确每部分的草原所属;最后,对产生异议的面积和归属者,开研讨会,划分好每一块土地,界定好边界。由此可见,草原档案建立流程中最关键的步骤是实地考察,结合边界资料,根据实际情况,划分区域。

## 2 加强草原档案建设的策略

草原档案工作是与其他档案管理有异曲同工之处,结合现实工作内容,总结整理后形成档案型文件。建立档案的作用是:为后期草原调查提供事实基础,资料长期存放是将事实性内容转变为能够切实解决草原问题的法宝。由于草原储量逐年下降,改善草原刻不容缓。在改善草原的过程中,要对草原的整体情况深入了解,找到可操作的空间。环境的改善提高了牧区的生产条件,生物生存环境愈加适合繁衍,增加牧区人民的收益,保证牧区经济的平稳发展。

### 2.1 提升建档意识

档案中明确记录了草原承包过程的详细内容,通过分别整理相关资料信息,整合资源内容,积累实操经验,对之后的工作起到重要作用。保存好档案,是长期有效制定处理办法的充分条件,只有对草原承包过程进行详细记录,才能在合同履行进程中,及时确定责任人,提出解决办法。部分承包工作损害草原生态系统,超过资源最大利用阈值,加大对资源的利用量,使得载畜量严重超过资源可持续发展的准则,一切以利益为导向,忽视对草原资源的合理利用。并且出现任何草原问题,如蒙头苍蝇,毫无章法和依据可言,因此提高参与人员的建档意识迫在眉睫。给承包双方普及可持续发展理论的具体要求,明确草原承载力,加大对过度使用草原资源危害的警示,承包过程中布置多次研讨会,着重探讨建立草原档案的重要意义,加深印象。给承包商传递服务意识,服务资源发展、服务子孙后代,服务产生的经济效益利于资源一体化的形成,进而福利社会生活<sup>[4]</sup>。

### 2.2 规划建档人员

档案管理是保存建档资料的关键步骤,认真负责的工作态度和清晰的职位构成,是保障档案工作管理的中心内容。设立资源管理科,明确建档人员的职责与规范,制定行为守则,将责任落实到个人,编制草原利用规划。组建领导小组,整体把控草原建档工作,形成完备的人员管理体系,明晰权责,统一布控,领导下层人员开展工作。设立工作责任制度,施行奖惩办法,确保责任、权利、利益三方协调。小组成员严格落实档案工作计划,加大对中间环节的检查工作,实现领导带头,成员执行的有效局面,增强制度的黏性。注重工作人员建档意识和意识的培训,增加相关文件的学习频次,定期考核,纳入绩效,提升管理工作人员的工作自觉性。选派积极的工作人员晋升学习,掌握好科学的档案管理知识,对基层工作人员的工作方式方法进行指导,以期达到共同为档案管理奉献力量的场面<sup>[5]</sup>。任何人查阅档案,都需要得到相关人员的批准,根据借阅流程,逐级签字后,认真阅读保密协议,在保密上签字后,在规定时间内交回档案处。移交过程中,要注意双方都要签字,对还回时间进行记录。

### 2.3 提高建档规范

档案的规范性体现在:分类组卷和内容全面两个方面,在卷袋中要包含图、证、册、书的完备,统一使用的档案管理材料,所有档案严格按照《档案管理条例》进行管理。充分利用检索工具,结合新媒体程序,通过扫码获取位置信息,避免出现档案翻找混乱的情况。对收集内容的规范性加以验证,核实证件的正规性以及法律效应,确保规划图清晰,界限分明,避免后期出现界限不清的情况。保证相关费用已经缴纳完全,没有拖欠递交的嫌疑,确保责任的明示<sup>[6]</sup>。对于出现问题的任何材料,要及时反馈,按要求更正后,方可进入草原。对收集到的材料要分类整理,按照规则装订,统一格式,使用编号法,表明分类标准,装入袋内,统一规范化管理。

## 3 草原档案建设的应用

草原承包涉及到的内容广泛,档案中详细记录了前期对草原资源和承包内容的详细信息记录,内容由实地考察获得,依赖于所有草原工作调查者的努力,最终将持续为实际情况服务。为了达到提升生产力的目标,合理利用档案信息,重视经验的积累,总结出行之有效的策略,为后期的维护提供事实基础。由此可见,在利益的驱使下,档案的应用扩大了服务的领域,带来令人惊叹的社会效益。

### 3.1 提供决策依据

档案的内容决定着领导对工作内容的部署,是决策的主要依据,帮助合理规划服务内容。草原档案的内容涵盖的时间跨度大,对领导基于过去有效的经验,提出现实解决问题办法,预测未来的发展方向有着指导性作用。帮助领导捋清思路,制定有针对性的策略,提升决策的准确性,切实保证草原规划实施的稳定。

### 3.2 保障承包者权益

承包者的相关权利和义务在档案中的文件中有详细的记录,能够保证承包者的合法权益,对于权利的使用提供法律基础,免除后顾之忧。承包合同签订后,确定了承包双方需要履行的义务以及拥有的权利,具有法律效益,出现任何有关双方权益的问题,借助档案内容避免产生不必要的纠纷。

### 3.3 保留问题证据

在草原承包过程中,经常出现承包区域边界不清、承包商之间争抢面积的问题,档案中的具体文献记录了前期调查的结果,面积大小是经过法律过程确定的,存在不容置疑的作用,避免事态的恶化。

## 结束语

综上所述,对新疆博尔塔拉蒙古自治州林草局草原工作站的草原管理工作提出了指导性意见,紧抓草原生态的地理条件,分析草原类型,设置资源保护的有效途径,合理利用资源,改良草地情况。档案记录了历史的模样,同时为现实提供理论依据,为管理工作的具体方法带来信息资源,在加强草原建设方面,有着不容忽视的深远意义。

## 参考文献

- [1] 杨永刚. 加强草原监管档案建设确保草原生态安全[A]. 农业部草原监理中心、中国草学会. 2015中国草原论坛论文集[C]. 农业部草原监理中心、中国草学会, 2015: 7.
- [2] 杨永刚, 张淑艳. 加强草原监管档案管理的探讨[J]. 草原与草业, 2015, 27(2): 6-9.
- [3] 朱洋洋, 马林. 中国草原保护与建设的理性思考[J]. 大连民族大学学报, 2018, 20(4): 323-327.
- [4] 抓好草原确权承包工作, 推进畜牧业健康发展[J]. 新疆畜牧业, 2017, 32(12): 27-28.
- [5] 黄伟志. 落实草原生态保护补助奖励政策的工作措施[J]. 养殖与饲料, 2018, 06: 107-108.
- [6] 张芳, 马建海. 黄南州草原生态保护补助奖励机制档案管理存在问题及对策建议[J]. 青海草业, 2018, 27(2): 33-35.