

林业是指保护生态环境保持生态平衡, 培育和保护森林以取得木材和其他林产品、利用林木的自然特性以发挥防护作用的生产部门, 也是国民经济的重要组成部分, 而随着现代我国林业事业的不断发展, 包括森林种植业、森林畜牧业、森林资源业逐渐兴起, 为我国国内社会的进步与发展源源不断输送资源。

3. 保护生物多样性

保护生物多样性既是现代社会公众的共识, 也是保持人类社会与自然环境之间的和谐共处关系的重要手段, 就目前实际情况而言, 由于我国各界的开发和建设, 原有森林资源不断消减, 大量依靠森林而生的动植物遭受灭绝, 所以在新时期下, 加强森林资源的保护工作, 能够为濒危生物提供生存和繁衍的环境。

二、森林资源保护利用存在的问题

1. 砍伐过度

从本质上来看, 森林资源属于国家资源的一部分, 而非私人权属, 所以国家对于森林资源的开发利用也会制定健全的方计划, 但就目前实际情况而言, 由于现代公众的功利心理, 为了能够使自身利益最大化, 不仅在国家计划限制中投机取巧, 盲目开采, 更加产生大量违法开采的问题, 导致森林资源的消减速度远远大于生长速度, 一些违法开采还会影响森林资源的再生, 进而严重影响我国森林资源的可持续发展。

2. 火灾、病虫害威胁

火灾与病虫害是造成森林资源消减以及产量下降的主要因素, 其中火灾既包括人为因素, 又包括自然因素, 而由于野外明火和雷电而引发的森林火灾, 直接导致大面积森林资源烧毁, 并且火势蔓延难以控制。病虫害会导致森林资源的质量与产量下降, 对森林资源的保护与利用造成恶劣影响。

3. 不合理开荒

我国大面积森林资源多数位于偏远地区, 所以周边群众的人口素质相对较低, 对于森林资源的重视程度不高, 为了能够实现自身农业生产, 则会对森林资源盲目破坏而进行开垦, 同样导致大量森林资源消亡, 并且无法得到再生。

三、森林资源保护利用对策

1. 制定健全的保护制度

由于森林资源保护利用工作重要性非比寻常, 所以首先则应当从立法层面入手, 加强对于森林资源的硬性管理与控制。为了确保森林保护利用工作的规范性和科学性, 则应当制定和完善森林资源法律、法规, 提高森林资源保护工作的针对性和有效性, 而各地区的林业主管部门应当结合自身地区特色和人文环境, 制定长期

稳定的工作计划, 在执法过程中, 应当从细节入手, 层层推进森林资源保护工作, 加强日常巡查和管理工作水平, 一旦发现违法行为, 则应当立刻上报并严肃处理, 结合行政处罚提高违法成本。

2. 提高森林资源利用的科学性

森林资源保护工作是为了确保我国森林资源的保有量能够稳定在一定范围内, 以支持社会建设与开发, 所以对森林资源科学合理的采伐利用, 则有助于实现森林资源的可持续发展。森林资源的开采需要结合森林内部动植物的实际特征和成长规律, 通过科学有效的调查和分析后, 形成完善的开采和工作计划, 防止超额采伐等问题发生, 所以相关部门则应当在日常工作开展当中彻底转变周边群众和企业滥砍滥发思想, 提高林业资源的综合利用率。

3. 加强森林防火工作力度

森林火灾的防范应当从火源入手, 针对于不同火灾成因采取相对应的工作方式, 在对人为火灾的防范当中, 应当加强日常管理和监督力度, 对森林资源周边布设监控系统, 一旦发现野外明火或一切容易引发火灾的因素, 则应当立刻前往现场进行调查, 及时遏制火灾。而对于自然火灾的防范, 则需要森林资源的主管部门能够积极与当地气象部门沟通, 了解气候变化, 提前做好防护措施, 在灾害发生期间能够良好应对。

4. 提高森林病虫害防治水平

森林病虫害防治工作的开展, 首先应当对病虫害进行预测和预报, 进而有助于工作人员提前进行组织和计划, 通过人为措施, 控制病虫害的发生频率和影响范围, 其次, 在病虫害发生期间, 应当结合现代化技术的应用, 明确判断病虫害的成因和用于治理的药物与技术, 提高防治工作效率与质量。

结语

森林资源的保护与开发对于我国社会公众的物质文明和精神文明具有深刻的影响, 为了能够切实推进森林资源的可持续发展, 则需要社会各界协同努力, 提高重视程度, 加强森林资源的开发和利用水平, 规范森林资源的开采方式。

参考文献

- [1]王桂红.论森林资源保护利用存在的问题[J].中小企业管理与科技(下旬刊), 2011(6): 305-305.
- [2]赵喆.论我国森林资源的利用与保护对策[J].天津科技, 2012(04): 37-38.
- [3]韩健伟.试论森林资源保护中存在的问题与对策[J].农技服务, 2015(4): 148-148.

浅析林权管理存在的问题、成因及对策

张辉

(辽宁省灯塔市自然资源和城乡规划服务中心 辽宁 灯塔 111300)

【摘要】林权主要指的是对森林、林木和林地所有权或使用权。林权制度是推动森林资源经营管理标准化、规范化、高效化发展的重要手段, 加强林权管理有助于推动我国森林资源的可持续利用, 更好的保证林业户的基本权利。林权管理事关林业发展的长远性以及林区秩序的稳定。

一、林权管理制度的主要问题

1. 登记不及时

林权变更登记不及时, 林权信息未能有效登记, 在国家“三定”以来, 一些林权的归属发生了较大的变化, 特别是各项建设大量的征用了林地, 林权人运用市场化手段进行林业资产盘活时未能进行林权变更, 致使林权管理不到位, 一些林业户未能有效地履行林业资源管理的义务与责任。

2. 权属不统一

当前还有部分地区的林权存在着一些争议, 不少地区存在着林权虚拟与林权悬置现象, 特别是在林权流转情况下未能按照协议约定兑现林权收益, 林权收益争议频出, 造成了一定的社会矛盾。

3. 林权变现难

林农拥有的林权应当有效及时的实现经济效益, 有些林农虽然拥有山林地的资源管理权与经营权, 但是无法及时的获得林业生产的收益, 存在着林业资源抵押贷款难, 林业生产投入成本高等问题。林农的山、林、户、地没能发挥抵押作用, 致使林农不能积极投入到山林的养护经营工作。

4. 林权流转混乱

林权流转混乱主要体现在集体林权的流转方面, 一方面林权流转的市场化运转机制还未能及时的建立起来, 存在着低价流转林地的情况, 致使村民在林权集体流转时受损, 群众的意见较大。还有的地方的林权流转采用暗箱操作的方法, 则于缺乏必要的监管, 致使林权流转不规范, 林权流转没能召开村委会讨论决定, 林权流转没能变更相关手续, 造成了林权流转的纠纷。

5. 林地权属争议

还有些地方的林地权属争议较大, 林权纠纷影响了林权的使用权与归属权问题, 林权争议包括行政区划、农田、矿藏方面的争议, 林权变更日益的频繁, 使得一些纠纷未能通过协商等机构及时解决。

二、林权管理问题的原因分析

1. 基层政府监管不足

一些县乡级政府未能加大林权管理工作的力度, 没有按照国家的法规有产的开

展林权管理工作, 没能及时的向林农发放林权证, 一些重要的权证往往留在村主任、村民组长手中保存。还有的地方政府疏于对空白林权的管理, 致使地方县乡存在滥发林权证, 林权证变更无人问津的现象。

2. 三定工作不细致

林业确权登记工作没能深入细致的完成, 林权证填写不当, 林权证表述不足, 因此为林权纠纷埋下了隐患。还有些地方的林权管理档案不健全, 一些关键的档案信息未能发挥林权确定的指导作用。一些欠发达地区的林权登记制度不健全, 致使大量的档案没有及时整理。

3. 历史遗留因素

林权问题在很大程度上是历史遗留问题造成的, 历史上缺乏对林权的有效管理, 在林业经营效益高时一些矛盾被掩盖, 当林业经营收益不足时, 一些林权问题爆发出来。还有的地方存在林业经营失当的问题, 因合同不完善, 或者合同不兑现, 致使林业合同不合理, 影响林业经营的质量。有些地方存在工作失误造成情况。例如, 因行政区划的调整, 致使林权证发证工作粗糙, 林权文书用词表述不准确。

三、林权管理工作的优化建议

1. 加强林权制度建设

应当充分的重视林权制度建设, 为更好的适应新形势下的经济发展需要, 应当更加重视林权管理工作, 上级林业主管部门必须尽快的设置专职的林权管理服务中心, 由专门的机构和专业人员从事林权的登记管理工作, 制定具体的林权登记管理办法, 有效印发标准的林权证。按照国家法规精神对林权矛盾纠纷进行调解。重点加强林权保障、林权服务体系建设工作, 形成有效的林权管理人员的组织培训机制, 从整体上提高林权服务水平, 提高林权服务的效率。根据林权管理日益复杂的情况, 林权管理矛盾纠纷增多的现实, 进一步加强林权管理的调研工作, 形成个性化的林权管理服务机制, 针对性的开展具体的林权管理服务项目。

2. 强化权证登记工作

林权管理还要强化权证登记工作, 把权证登记作为林权管理的核心, 进一步在实地走访调研的基础科学、精准、全面的确定林权。首先, 将林权证纳入到法制化进程当中, 严格的按照法规程序履行林权证发证事项, 按照图纸、先易后难的原

则埋林权登记发证。其次，明确林权主是，按照权利人的申请限时办结发证业务，应当履行林权告知义务，对未能及时登记的林权人应当及时告知林权登记事项。第三，权属流转应当在林权管理服务中心的监督下办理相关流程，做到变更业务的及时受理，认真的审查流转合同，对流转合同中损害集体利益的现象加以制止。第四，建立信息化与智能化的林权管理平台，通过信息渠道辅助林权变更业务的快速办理，通过网络提交审验材料的办法，不断的提高林权办理的效率，降低林权办理的成本。

3. 完善市场运转体系

推动林权管理的规范化运行，更好的保证林农的利益，使得林权流转向科学化、公平化的方向发展，还要建立配大的林权法律法规制度，形成综合性的林权服务体系，重点建立林权登记受理机构，公开林业信息内容，建立一站式的林权服务体系，为林权的综合利用提供全方位的指导。由统一林权管理机构开发林权抵押业务，基于林权管理中心为林农提供金融服务渠道，基于林权管理中心建立林权融资平台，从而提高林业开发与扩大再生产活动的整体效率。本着自愿、公开、公平、合理的原则进行林权流转，在市场化环境下建立林权流转的竞争机制，基于良好的配合体系全面提高林权流转的效率，在公开竞争的机制下提高林权流转的效率。

4. 加强档案管理工作

林权管理还要加强档案管理工作，认真的做好林权档案的制作、共享、转移、存储等具体工作任务。围绕林权原始材料开展好具体的文、图、表、卡等管理。建立数字化的林权档案的管理体系，实现老旧林权档案的数字化建设，应当对林权信息进行分户建档，确定由专人负责具体的林权档案管理。还要加大林权档案信息的开发利用力度，在大数据技术的支撑下提高林权档案管理的效率，运用电子计算机进行智能化的林权档案管理，提高林权档案管理的便捷性。

结论

现代林权管理应当形成综合化的运转体系，有效落实国家有关林权管理的法规与各项要求，全面提高林权管理的针对性，解决林权管理的现实问题，依靠专业机构与人员开展标准化、全面化和科学化的林权管理。

参考文献

[1]陶万金, 任登均, 吴雪仙. 会理县集体林权流转现状、问题及对策[J]. 四川林业科技, 2016, 37(4): 124-126.
 [2]刘华忠, 黄春兰. 集体林权制度改革后林政资源管理面临的问题及对策[J]. 乡村科技, 2016(33): 94-95.

基于车站管理对地铁运营安全的影响评价阐述

马因姻

(南京地铁运营有限责任公司 江苏 南京 210012)

【摘要】 本文主要以车站的管理为说明对象，对其给地铁运营安全带来的影响进行了深入的研究，希望可以给读者带来一些有用的信息。随着社会的不断进步和经济的快速发展，地铁越来越成为人们出行首先的交通方式之一，是城市交通的重要组成部分。对车站进行科学合理的管理对于地铁的运营有着十分积极的意义和作用，大力推行地铁出行不仅节约了城市的用地，还很好地解决了城市拥堵的问题。

【关键词】 车站管理；地铁运营；运营安全；影响；评价；分析研究

1 地铁运营事故的主要类型

如果列车在运行过程中如果出现安全事故，那么将会给企业带来极大的经济损失，严重的情况下将会给人们的人身安全和经济财产安全带来很大影响，造成人员伤亡，这种因素影响着社会的和谐和稳定，铁路企业的信誉也会受到一定的影响，给城市的形象也会带来很多负面的影响。接下来将对可能导致列车出现严重的事故的几种情况进行深入的研究。

1.1 列车脱轨

造成列车发生脱轨或者两辆列车出现相撞的情况的原因有很多种，一方面是在设计过程中没有对不同列车的运营时间进行科学合理的规划，没有进行统筹协调，这可能引起列车发生相撞。另一方面因素是很多列车没有进行及时的维护和保养，导致列车出现老化的现象，这将无法满足地铁线路的实际需求，增加了出现安全事故的几率，如果列车已经无法满足正常运营的条件和要求，继续投入使用很有可能发生安全事故。

1.2 火灾

由于地铁站具有人员流动性大、密集的程度比较高以及经常会出现不同种类的安全事故等特点，所以地铁站常见的另外一种安全事故就是火灾，所以只有工作人员对地铁站不断加强管理并且根据实际情况来制定科学合理的地铁运营方案，才能有效避免发生火灾安全事故或者降低火灾事故发生的概率。不同种类的设备和装置在地铁的运营过程中都会得到使用，这些设备往往用电量比较大、功率比较大、耗能大。如果设备的电机一旦发生故障那么很有可能引发十分严重的火灾事故，影响地铁的正常运营。很多地铁站为了图方便，以及更好地缓解交通拥挤的问题会选择去不进行安全检查或者没有那么仔细进行检查，可能导致一些人员携带比较危险的物品进行乘车，给人们的人身安全带来极大地威胁。

1.3 恐怖袭击

恐怖袭击事件近几年来时有发生，给人们的日常生活与工作以及社会的稳定等都产生了很大的影响。但是恐怖袭击的突发性又常常让人不能进行准确的预测。地铁站的人员流动性很大，其中混有着十分复杂的人，所以很容易出现恐怖事件，虽然我国近几年来仍然没有出现过类似的事件，但是不代表着以后就一定不会发生，所以必须做好安全管理和控制，提高人们的安全意识，做好安全检查和巡逻，让地铁可以进行正常的运营，保障其运营的安全。

2 加强车站管理来促进地铁的运营安全的措施

2.1 加强工作人员的业务培训

为了实现地铁的安全运营就需要做好员工的业务培训工作，加强工作人员的

绩效考核，这也需要地铁行业经常对工作人员进行相关业务的培训，提高工作人员的业务能力和工作的水平，将工作人员的积极性充分的调动起来。强化当下现有的工作目标，对员工进行更好地培养，并且将其落在实践中去对绩效考核制度不断地完善和改正，企业还可以选择定期对工作人员进行业务水平地测试，如果出现成绩不合格地工作人员可以将其调离其当前的工作岗位，直到其考试成绩合格之后将其调回。企业还要制定一个科学完善的奖励制度，对于那些兢兢业业和刻苦工作的工作人员要给予一定的奖励，而对于那些经常出现错误的员工要进行适当的惩罚，对于那些如果因为自身问题出现重大安全事故的工作人员要给予一定的经济上的惩罚。

2.2 强化员工的安全意识

员工的安全意识可以说和地铁的安全运营之间有着十分密切的关系，所以企业不断强化员工的安全意识，对员工进行更加具有针对性的安全培训，如果存在一些问题需要结合实际情况进行及时的解决和给以后的有效规避打下十分坚实的基础。为了让工作人员的服务更加到位，实现更好地服务质量，就要定期进行安全管理的培训，对车站的安全管控进行足够的重视，切实有效的发挥出自身的作用，给地铁的安全运营做出更大的贡献。

2.3 和乘客进行有效的沟通和交流

乘客是地铁正常运营过程中流量最大的载体，所以地铁站的工作人员就需要及时和工作人员进行妥善和积极的交流和沟通，一定要确保沟通具有有效性和合理性。除此之外地铁站在管理的过程中一定要秉持以人为本的原则，采用更加人性化的管控手段，全面开展宣传工作，来做做到地铁的安全管控。

2.4 建立更加完善的安全管理制度

国家的相关要求和规定对安全规范和制定提出了严格的标准，所以相关企业必须制定相关的配套措施，来提高地铁安全运营的能力。安全制度的合理有效和地铁施工的安全有着十分密切的关系。所以地铁的工作人员必须严格遵守管理制度，一旦发现某一环节存在问题要及时的解决。将以上内容总结为如表1所示。

总而言之，地铁车站相对来说人流量比较大，人员流动性比较强，所以地铁在运营过程中可能存在着很大的安全隐患，为了提高地铁运营的安全性，就需要对可能造成事故的因素畸形及时的分析和采取措施进行解决，以此来保证地铁的安全运营。

参考文献

[1]梁旭. 车站管理对地铁运营安全的影响[J]. 环球市场, 2019, (25): 343.
 [2]张劲. 车站管理对地铁运营安全的影响[J]. 建筑工程技术与设计, 2019, (21): 2445.

表一 地铁安全事故的主要类型和相关解决措施

地铁事故的主要类型	列车脱轨	火灾	恐怖袭击	
相关解决措施	加强业务培训	强化员工安全意识	和乘客进行有效沟通和交流	建立更加完善的安全管理制度