

当前城乡居民基本养老保险制度存在的问题及对策

张景波

(国网内蒙古东部电力有限公司通辽供电公司 内蒙古 通辽 028000)

【摘要】城乡居民基本养老保险制度是我国社会养老保险体系的重要一环,它与居民的切身利益息息相关。结合本地实际,分析了目前城乡居民基本养老保险制度在法律规范、制度衔接、缴费激励机制、领取资格认证、保险基金管理等方面存在的问题及其原因,从完善法律法规体系监管体系、制度衔接机制、缴费激励机制,建立基础信息数据库等方面提出进一步完善城乡居民基本养老保险制度的建议。

【关键词】 社会养老保险; 城乡居民基本养老保险; 缴费激励机制; 保险基金

一、存在的问题及原因分析

随着城乡居民基本养老保险制度的不断完善和发展,受益人群不断扩大,制度在具体落实过程中出现了法律规范、制度衔接、缴费激励机制、领取资格认证、保险基金管理等方面的问题。笔者结合繁昌县的实际情况,对主要问题及其原因进行了分析并概括如下。

(一) 相关法律规范不完善,监管不力,从业人员素质不高

社会保障经办服务工作在基层比较薄弱,特别是村一级没有一支专职的社会保障经办队伍,多数均由其他岗位的人员兼任。例如繁昌县的经办人员多由妇女主任、治安保卫主任、会计等人员兼任,且从业人员业务能力较低,无法满足制度实施的现实需要。同时,有些地区信息化水平落后,导致社会保障经办机构工作量较大,因而在信息丢失和错误的风险。目前监管部门对于保险基金的监管大多集中在存入基金环节,忽视了对基金缴纳和支付环节的监管,这为违规操作等系列问题的出现留下隐患。

(二) 养老保险制度间衔接不畅

随着城乡之间的人员流动日益频繁,外出务工人员参加城镇职工养老保险以及离职后返乡务农购买城乡居民基本养老保险的现象较为普遍,然而两种保险在经办机构、缴费标准、待遇计发办法等方面并不相同。城乡居民在两种保险制度之间转换时缺少可行的依据,导致前一保险的缴费年限无法有效计入后一保险的缴费年限等问题产生,对于参保对象有失公平。

(三) 养老保险基金筹集和保值增值存在困难

养老保险基金由个人缴费、集体补助、政府补贴三方面构成。有的贫困地区,个人收入水平低,居民个人缴费能力不足;参保率较低的地区大部分位于我国中西部地区,经济条件相对落后,基层政府补贴保险基金能力不足;村集体创收能力有限,尤其是贫困村集体补助更加艰难。同时,城乡居民养老保险基金的投资方式为存入银行或购买国债,增值方式单一,增值有限,难以实现较大收益,从长远看,不利于城乡居民基本养老保险制度的可持续发展。

(四) 居民缴费力度不足,缴费激励机制有待完善

某些地区的居民对城乡居民基本养老保险制度不太了解,参保缴费意愿不强。同时,因为城乡居民基本养老保险保障水平较低、缴费激励机制有待完善,所以参保人员对待遇保障水平期望值较低,很多居民在参保时会选择最低缴费档次和最低缴费年限,存在居民缴费力度不足的现象。笔者对繁昌县农村人口的参保情况进行统计,繁昌县人口总数约27万人,农村人口占三分之二,其中参加居民养老保险人数12.61万人,人均待遇水平仅为136.93元。

二、解决问题的对策

(一) 完善法律法规体系,健全监管体系,提高从业人员素质

建议尽快出台相关法律法规明确各地缴费标准、领取养老金的方式、主体之间的权利和义务等具体内容,明晰政府、企业、商业保险机构居民等主体的责任,为制度的监管提供强有力的法律依据。建议从确立政府管理责任出发,全方位加强

监管,具体包括:加强对从业人员的培训,增强理论和业务能力,提高公共服务水平;建立政府内部监督机制,各部门间相互监督;完善基层纵向监督机制,上级政府对下级政府部门的业务质量、日常考核进行把关;引入外部监督机制,例如引入外部审计对账目资料定期核查,利用信息网络听取群众心声,接收群众监督。

(二) 完善养老保险制度间衔接机制

为促进城镇职工养老保险制度与城乡基本养老保险制度的有效衔接,建议政府制定相关政策,内容具体包括:探索建立缴费互认制度,妥善处理两种保险制度转换时在缴费金额和年限上的折算方式,在衔接的过程中进行差额补足,尽力确保转换时的公平对等,这将更有力推进城乡居民参加保险的积极性。

(三) 建立基础养老金调整长效机制,提高统筹层级,创新投资方法,提高基金保值和增值能力

自2020年起,繁昌县开始实施基础养老金正常调整机制,规定调整本地基础养老金标准,应由县人力资源和社会保障部门会同财政部门提出方案。据统计,2018年度芜湖市市区基础养老金为142元/人/月,繁昌县基础养老金为112元/人/月,建议统一市县之间的基础养老金水平,进一步完善基础养老金调整长效机制。此外,我国很多地区的城乡居民养老保险由市县统筹,很少有地区能够实现省级统筹,区域发展不平衡导致各地区保险基金的筹集金额不同。建议实行中央统筹,采用养老金中央调剂制度,由中央统筹协调一部分资金,缩小区域基础养老金差异,推动城乡居民基本养老保险制度的可持续发展。同时,政府可以拓宽投资渠道,创新投资方法,利用科学的投资组合、合理的投资期限和产品,降低投资风险,提高基金的保值和增值能力。

(四) 加强宣传,完善缴费激励机制

首先是加大城乡居民基本养老保险制度的宣传力度,增强居民的参保意识。笔者建议可以联合民政、人社、卫生、传媒等部门,制定政策宣传方案,采用宣传手册、文艺节目等形式,巧妙利用中国传统节日深入城乡,开展文艺演出和政策宣传活动;同时,开通参保热线电话及时接受居民的咨询。各部门共同出力,让居民全方位了解优惠政策和参保的益处。其次要健全缴费激励机制,增强居民的缴费力度。自2020年起,繁昌县开始实施缴费补贴调整激励机制,合理调整补贴水平,并且规定居民中断缴费的,补缴部分不享受补贴。笔者建议进一步实施和完善“多缴多得、长缴多得”机制,形成更加完备的激励补贴机制,鼓励居民按高档次缴费。

参考文献

- [1] 邓大松, 仙蜜花. 新的城乡居民基本养老保险制度实施面临的问题及对策[J]. 经济纵横, 2015(09).
- [2] 田勇. 浅析城乡居民基本养老保险制度的困境与对策[J]. 中国市场, 2014(37).
- [3] 高军. 完善城乡居民基本养老保险制度的思考[J]. 中外企业家, 2019(30).

欧式箱式变压器的结构应用分析

黄其辉 钱忠武 金琮棋

(温州科技职业学院 浙江 温州 325000)

【摘要】箱式变压器作为整套配电设备,其是由变压器、高压电压控制设备、低压电压控制设备有机组合而成。其基本原理在于,通过压力启动系统、铠装线、变电站全自动系统、直流点和相应的技术设备,按照规定顺序进行合理的装配,并将所有的组件安装到特定的防水、防尘与防鼠等完全密封的钢化箱体结构中,从而形成的一种特定变压器。箱式变压器已经被广泛应用到电力工程施工之中。

【关键词】 箱式变压器; 发展趋势; 结构类型

随着城市建设规模的扩大以及现代经济的发展对环境因素考虑,过去那种集中降压、长距离配电以及像蜘蛛网式的架空电网已经越来越阻碍着现代城市的供电发展。现在,城市电网设备改造要求高压直接进入市区、中压深入负荷中心以便于缩短低压供电半径,并在城市主要干道埋设地下电缆,要求电气设备应具备智能化、小型化、可靠性等功能,并要求外观美观,而箱式变压器恰好可以满足上述要求,是最经济、方便、有效的设备。因此,箱式变压器在城市配电网和负荷密集场所中得到了广泛应用,同时在高层建筑、高速公路、地铁、地下设施、机场、住宅小区、公园、油田、工矿企业以及公共场所也都取得了较好的应用效果,适用面非常广。

1. 箱式变压器的发展趋势

箱式变压器,于20世纪90年代初从美国引入我国,由于其结构紧凑、运行灵活、安全可靠、安装快捷、维护简单、环保绿色,并且箱体本身具有较好的防腐性能,运行不受外界环境的影响,整个箱体无裸露带电部分,因此迅速为广大供电部门和用户所接受。如今,我国城市电网中大约有2000多台箱式变压器在运行,并且运行状况良好。但是,我国国情与变压器的标准与美国的供电体制及变压器技术标准存在较大的差异,再加上箱式变压器的价格问题,使得箱式变压器在刚引入我国一段时间里,进展比较缓慢。而到目前,我国箱式变压器研制

与应用局面有了突飞猛进的发展,我国能够批量生产箱式变压器的厂家也上升到近百家,同时零部件配套的企业也有数十家。

1.1 节能降噪 环保节能是现阶段不断要求的一项新举措,我们需要从技术角度不断得进行完善。就降低损耗值方面,要改变过去那种只依靠材料的投资这种方法来达到降低材料的损耗。如从箱式变压器的构造入手,不断的进行实验和研究,以高新技术不断降低能源和材料的消耗,减弱噪声污染,不断推进城市化节能环保的可持续发展。

1.2 高可靠性发展

对于电器产品来说其可靠性是影响其运行状况的关键性因素,对箱式变压器而言同样如此。市场上的箱式变压器在可靠性上是有相应标准规定,尤其是用于较大的工程项目上,箱式变压器运行是不是稳定可靠,对于工程的进展具有重大影响。因此要求我们要不断推进箱式变压器高可靠性与高安全性的发展。

1.3 多领域发展 箱式变压器的发展领域逐步实现多样性,依据市场的需要,多种多样的箱式变压器的产生是为了适应各行各业供电需求。

1.4 多功能组合及智能化发展 随着信息技术的飞速发展,箱式变压器不断进行技术创新,新一代箱式变压器已经开始推广,其功能多种多样而且更加智能