

没有给出统一具体的服务标准。而在地方层面，南宁市以“基本要求”的形式，规定了服务要“签订协议”、“制定方案”、“贴心服务”；^④化隆回族自治县对于“服务标准”的设定围绕每位服务对象的补助数额与最低服务时间展开；^⑤北京市对于服务标准的规定直接表达为“补助标准”。^⑥由此可见，由于上位法规定的模糊化表述，使得下位法对“服务标准”的设定差异化较大，不利于各地在统一基准下对服务标准进行设定。

3. 政府购买养老服务“服务对象”设定的平等性存疑

目前我国关于政府购买养老服务的高位阶规范性文件并没有对服务对象的选择提供统一的划分标准，导致地方对于服务对象区分的指标选择各式各样，如南阳市将老人年龄、经济状况、有无子女及是否在外地作为服务对象选择的指标；^⑦太原市将“为社会做出突出贡献的失能或高龄老年人”也作为获得服务的一类对象。^⑧这些指标的设定合理与否、所选择出的老年人是否覆盖了真正需要接受服务的群体，直接关系到老年人在宪法上的平等权是否受到侵害。

(二) 明晰相关规范设定标准

政府购买养老服务机制的顺畅运行依赖于“购买方式”、“服务标准”、“服务对象”等内容的明确。在中央层面的规范性文件给出明晰的原则性标准的前提下，各地根据发展情况制定可操作性强的细则，有助于该项机制在既定的规范框架下有效运行，也是对法律规范适用主体权益的保障。

1. 明确购买方式

在中央层面的《政府购买养老服务管理办法》中设专门条款对购买方式进行明确。参照各地方已经进行的实践效果，采取购买服务项目、购买服务岗位、公建民营、民办公助等方式购买。其中购买服务项目采取符合条件的服务对象持相关证件接受服务，政府依照服务记录对服务机构给予补助的形式；民办公助采取贷款贴息、定向资金补助等形式引导服务机构改善服务条件，提升服务质量。

2. 规范服务标准

相较于法律法规的“硬法”而言，标准本身也是一种重要的“软法”。故应设定政府购买养老服务的技术标准、服务标准、管理标准等有利于规范行为活动，提高服务质量，也为相关部门的监管活动提供依据。应参照《中华人民共和国标准化法》以及1990年《中华人民共和国标准化法实施条例》，在《政府购买养老服务管理办法》中设立条款分别制定居家养老服务、社区养老服务、机构养老服务的服

务标准。另外在编制《政府购买养老服务项目目录》后，制定具有可操作性、便于监督的每一服务项目各自的强制性标准与推荐性标准。

3. 平等界定服务对象

立法者应在规范制定的过程中遵循宪法所保障的平等原则，故而在《政府购买养老服务管理办法》中制定相对统一的兜底性划分指标，从切实保障有所需求的老年人权益出发，排除身份、地位等具有区别性对待的因素，为自理能力欠缺且无经济能力的老年人提供购买服务。各地根据当地经济发展水平、当地最低生活保障标准等，运用中央统一的认定方法制定各地具体标准线。

五、结语

完善的政府购买养老服务规范体系是推进政府购买养老服务机制实践开展的必要前提，是促进养老产业发展、维护老年人合法权益、缓解人口老龄化问题的重要解决方案。因而，针对目前我国政府购买养老服务规范所存在的各方主体公私利益失衡、规范体系性不强、所涉相关规范标准不明晰等问题，应从价值权衡、体例构建、内容明晰三个层次，平衡政府购买养老服务规范公私利益、加强政府购买养老服务规范顶层设计、明晰相关规范设定标准，以期促进我国政府购买养老服务法律规范的科学性、体系性，推动建设科学完备可操作性强的政府购买养老服务机制。

参考文献

[1] 袁维勤、于新循：《我国政府购买养老服务中的平等权维护——基于有关区别对待规定的审视与选择》，《四川师范大学学报（社会科学版）》2011年第3期。

[2] 胡政蓉：《PPP模式中公私利益的冲突与协调》，《法学》2015年第11期。

[3] 于新循：《我国政府购买养老服务的法制探讨：规制与促进》，《四川师范大学学报（社会科学版）》2017年第4期。

[4] 姜竹、陈佳：《基于“三方共赢”的政府购买服务激励相容效应研究》，《地方财政研究》2017年第4期。

基金项目：中央高校基本科研业务费专项资金项目“人口老龄化背景下政府购买养老服务的法律问题研究”（SWU1809329）。

作者简介：

张玮（1995—），女，山东日照人，西南大学法学院硕士研究生，主要研究经济法学。

万物皆有灵，善待小生命

梁可欣

（上海协和双语高级中学 上海 200336）

万物皆有灵，山川湖泊草木花植以及所有的动物，跟我们人类本是相互依存的生命共同体。而从之前的非典到这次的新冠肺炎，从某种角度看，可能正是人类漠视甚至随意侵害其他动物的生命而造成的恶果。2020年新年，一场突如其来的新型冠状病毒肺炎笼罩了全国。城门失火，殃及池鱼，人人自危的同时，作为人类最好的朋友，小动物们也经历着各自的喜怒哀乐。

怒！“宠物容易感染新冠病毒”“宠物会传播新冠病毒”的谣言不胫而走，导致不少小动物惨遭遗弃甚至被滥杀。而事实上，世界卫生组织1月29日就对此辟谣，2月15日，在国务院联防联控机制新闻发布会上，科技部社会发展科技司司长吴远彬也公布，中国动物卫生与流行病学中心的团队检测了4800份猪、禽、犬、猫样本均为阴性，已初步排除新冠病毒来源于家禽、家畜和猫狗的可能性。因为自私和愚昧而对小动物“先杀为敬”“宁可错杀不可放过”的心理和行为严重违反了动物伦理，任何一种生命都不该被随意践踏，面对灾难，我们理应更加珍惜和尊重生命。

喜！都说灾难是一面照妖镜，可以折射出众生百态，这次也不例外。有的人对平时朝夕相处的小宠物痛下杀手，而有的人却对“匆匆过客”的飞鸟慷慨施援。云南昆明因为病毒防控关闭了翠湖公园、草海大坝等观鸟景点，但有4万多只红嘴鸥，还是按照30余年的惯例，从遥远的西伯利亚等地飞来春城昆明越冬，为了保证它们在没有游客喂食的情况下不会饿死，昆明市林业和草原局等部门1月26日起组织工作人员每天两次在红嘴鸥主要的觅食点进行投喂，每天投喂的鸥粮有1000多公斤。画面极其震撼，让人联想到希区柯克的电影《群鸟》，但是却透露出与电影的惊悚场景截然不同的和谐，戴着口罩穿着制服的工作人员拖着大袋的鸟食一路放撒，大批的鸟儿簇拥着他们，甚至亲昵地停留在工作人员的头顶。红嘴鸥欢快啄食的画面，让很多被困在家里的人感受到了自由翱翔的愉悦，期待春暖花开，我们每个人都走出家门，去自由地拥抱大自然！



哀！这个春节大部分人都乖乖地待在家里不出门，小区里的流浪猫和流浪狗也因此过得非常凄凉。2月14日，上海嘉定某小区一位阿姨因为强行到当时实行封闭式管理的隔壁小区喂流浪猫，而与保安发生了冲突，最后被110拷进了警察局拘留3日。明明是位很有爱心的阿姨，却在非常时期做出了触犯法律的事，真是让人一声叹息！其实这事本无须夸大和上升到“猫的命和人的命一样重要”这样的议题，尊重生命的本质，也应该尊重每一种认真从事着不同职业的普通人。这位阿姨懂得流浪猫跟宠物猫一样不分贵贱需要呵护，却似乎并不明白保安也需要以礼相待，呜呼哀哉！



乐！武汉封城的日子，那些因为主人进出武汉后被意外滞留的“留守”宠物，都遭遇了一场始料未及的饥荒，面临着被饿死渴死的危险。广州的一位徐女士，注意到对面楼阳台上饿得奄奄一息的金毛，她每天用竹竿挑着食物和水，喂食这只主人被困在湖北暂时回不来的狗狗，连续六天，并最终通过多方协力成功救出了这只幸运的狗狗，当看到脱困的金毛狗对着有救命之恩的徐女士雀跃时，每个人都会感到由衷的快乐。而这样的故事，并非个案，在武汉，甚至还有一批小动物保护协会的志愿者，在交通不畅、个人生活严重受困的情形下，自告奋勇帮助那些暂时回不了家的人照顾他们留在家里的宠物，义务铲屎喂食。这些温暖的人、这些有爱的行为让我们见证了人类面对灾难时的真善美，也为这个萧瑟凄凉的冬天增添了很多暖意。

圣雄甘地曾经说：“从对待动物的态度上，可以判断出一个民族是否伟大，精神是否高尚。”而正如总书记所说，“绵延5000多年的中华文明孕育着丰富的生态文化”。我们只有做动物信赖的伙伴，才能让动物成为人类亲密的朋友，有因必有果，万物皆有灵，让我们怀着一颗敬畏心善待生灵，其实这也是关爱我们自己。