

论当前形势下的食品监管

程彦飞

河北省晋州市市场监督管理局

[摘要]随着经济发展加快,人们经济收入不断增长,食品安全问题逐渐凸显,农业滥用剧毒农药导致初级农产品农残兽残超标,食品添加剂超范围超剂量使用及非食品物质的添加都导致食品安全问题频出造成较坏的影响。食品监管能够对各种安全隐患进行快速、准确识别和控制,但是现阶段食品安全监管存在许多问题,亟待采取措施进行处理。因此,本文针对当前形势下的食品监管进行全面研究,希望能够为促进食品监管水平提升和保障食品安全做出一定贡献。

[关键词]食品监管; 问题; 重要性; 建议

[DOI] 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.909

随着社会的发展经济水平的提高,食品行业也随之极速发展,人们对食品的需求不仅仅在于温饱,而是对食品需求有了更高的要求。虽然国家制定了相关的法律法规保障食品的安全和质量,但依然存在诸多食品安全问题和隐患,这些问题的出现不仅危害了广大人民群众的身体,也威胁到了我们的国家经济领域安全(个别国家通过炒作中国食品安全问题,进而掌控我国个别食品领域,导致食用油、方便面、大豆等基础生活物资的定价权掌握在别人手中)。尤其是个别食品企业法律意识淡薄、利益至上、安全其次,落实主体责任意识淡薄,亟待国家采取有效的措施,制定完善的监管体系,确保国家经济领域安全及食品安全。

一、现阶段食品安全隐患问题

(一) 农业初级农产品污染

农作物在生产过程农业从业人员为高效杀灭害虫有使用剧毒农药高残农药甚至国家明令禁止使用的农药,导致部分瓜果和蔬菜中农药残留明显;养殖环节为提高畜禽产品的出栏率及适应人们感官要求,出现了滥用激素尤其是瘦肉精情况它是动物激素的一种,能够使动物的瘦肉量增加,对人体健康造成严重的威胁。

(二) 超范围超剂量使用食品添加剂

食品添加剂是为了改善食品的品质和工艺需要而添加的一种化学合成或天然物质,它一般不是食品也无营养价值但不影响食品营养价值。可以这么说没有食品添加剂的出现就没有现在的食品工业发展,它在防腐、护色、等方面有效保证了食品最大程度地满足消费者要求,不仅延长了保质期还有效保证了食品的色香味俱全。食品添加剂本身是安全的,一般不会产生毒害性,但是食品添加剂的安全性是相对的“剂量决定毒性”如果超安全限量和规定范围使用,食品添加剂也可能变成有毒物,超范围使用食品添加剂的食品安全也有风险,由于超范围超剂量使用添加剂往往不会立刻表现出来,其危害可能是长期的、潜在的,从而对人体产生危害,因此国家制定了国家标准明确它的适用范围及剂量。食安法也对食品添加行为进行

了明确规范,即食品生产者应当依照食品安全标准(GB2760)中关于食品添加剂的品种、使用范围、使用限量的规定使用食品添加剂;不得在食品生产中使用食品添加剂以外的化学物质和其他有可能危害人体健康的物质。

(三) 非法添加非食品物质

非食品物质和食品添加剂有很大区别,非食品物质顾名思义它是不可以吃的,严禁在食品中添加,这是它和食品添加剂最大的区别,前者不能添加后者按规定添加,现实生活中往往人们把非食品物质和食品添加剂混淆,如近几年案例辣椒酱里边的苏丹红、奶粉里边添加三聚氰胺、腐竹里边使用吊白块、茶叶里边添加美术绿、海产品里边添加甲醛等这些都是不法分子为达到防腐、护色、延长保质期非法添加的非食品物质。

二、现阶段食品安全监管面临的问题

(一) 顶层设计跟进不及时

食品安全监督机制还很不完善,在很大程度上无法满足现实工作的需要,虽然国家成立了市场监管总局,但从专业人员配备,内设机构、人员编制,监管与审批分离等等,还有机制的适应性,都在一定程度上导致了食品安全监督管理实际效果不够合理,虽然国家也出台了诸多法规、规章,但是基层监管受诸多制约,不能真正落实执行,很多实践中的问题并不能得到及时管制,这些都不利于整个食品行业的健康发展。“三合一”后的基层市场监管更是成了包罗万象的大杂烩,各类监管指标层出不穷,各类监督检查铺天盖地,各类专项整治日新月异,上面千根线、下面一根针,工作任务往下逐级递增,到了基层市场监管所,就成了不可承受之重。执法力量配置不合理、基层监管权责不清、行政审批衔接不顺畅、执法人员只能疲于应付,导致基层市场监管执法领域,全面出击无重点,食品的监管重要性无法突出,导致食品安全问题频出。

(二) 食品监管队伍不专业

随着社会科技的进步,新的化合物出现,添加剂品种繁

多，食品产业链条长，风险点源多，任何一个环节出现问题，都可能导致食品安全问题，如农业投入品生产使用关、粮食收储质量安全关、食品加工质量安全关、流通销售质量安全关、餐饮服务质量安全关，诸多环节及诸多食品类别的监管就决定了基层监管人员必须具有专业知识。三部门合一后，人员老龄化严重、专业监管人员缺乏、受编制影响人员更新不及时，传统监管模式难以改变，监管留意形式走过场，食品监管必须从监管的某类食品风险点入手，如油炸食品过氧化值、酸价，冷冻食品的菌落总数、大肠菌群，进口食品的检验检疫，各类饮料的添加剂使用，食品中的违法添加等等，这就决定食品监管队伍必须具备足够的专业知识储备，专业人干专业事，只有如此才能把“监管跑在隐患前边”才能确保食品安全。

（三）企业落实主体责任意识不强

现有企业大部分都是股份制企业和个人企业，利润考虑在第一位，创百年品牌意识较差，产品质量第一责任人意识较差，在监管日益严峻之下仍问题频出。尤其是小作坊产品与周边人民群众生活息息相关，有一定市场，但从业人员文化水平较低，惯性思维生产，添加剂使用还在“手抓”的原始状态，规模小、设备简陋，取缔也不怕，打一枪换个地方，导致监督检查一个样、检查过后一个样，存在食品安全隐患。

三、食品监督管理的重要性

食品安全是社会安全发展的底线，只有保障广大人民群众的食品安全、稳定供给，才能维护国家长治久安。在中国特色社会主义现代化建设中，食品监管必须以完善监管机制为核心，深化监督管理体制的改革，只有从食品生产的各个环节的监管入手，从生产过程中质量薄弱点入手，制定完善的监管体系、成立专业的监管队伍、储备专业的监管人才，以精准化、多样化、标准化的监管措施应对现阶段食品生产过程中出现的问题，树立正确的舆论导向以削弱安全问题所导致的恶劣影响，通过标准化的监管，确保国家的食品安全，确保国家长治久安，最终提高人们的获得感和幸福感。

四、强化食品监管的建议

（一）强化顶层设计，提升重视程度

食品安全是管护民众和国家安全的重要话题，为了强化食品监管，需要充分的认识其重要性。党中央、国务院高度重视，并且提出“实施食品安全战略，让人民吃得放心”，将食品安全上升到战略层面。各级党委政府也需要充分地认识到食品安全监管的作用，转变传统观念，投入大量的财力、人力等，为保障食品监管工作的贯彻和落实奠定基础。

各监管部门也需要充分利用自身优势和已有资源，并创建食品安全可追溯系统，对食品安全进行全面监督、调控，提高食品监管效率和质量。

（二）加强选聘和培训，创建专业化队伍

食品监管是一项专业性强的系统工作，对食品监管人员素质水平的要求非常高，但是部分食品监管人员是由非专业人员从事，导致食品监管质量无法提升。因此，需要创建一支综合素质水平高的专业化队伍。一方面，需要严把选聘关，需要招录具备相关专业知识的人员，为食品监管队伍输入新鲜血液；另一方面，需要强化培训，对现有食品监管工作人员展开专业培训，例如检验检测设备的使用、监管理念、食品快速检测技术等，提升食品监管人才队伍的整体水平。

（三）健全机制和法律体系，强化对企业的监管

为了解决股份制企业和个人企业责任意识差、法律意识低等问题，需要健全食品监管机制和完善法律体系，以制度为抓手，以法律为准绳，强化制度规范和违法查处，从更远处杜绝食品安全问题。通过创建融合食品监管部门、公众参与的食品安全监管机制，能够实现对所有食品企业的动态监督和管理，强化行政监督、技术监督，提升食品监管效率，杜绝食品安全隐患。《食品安全法》是保障食品安全的法律基础，需要不断地完善和修订《食品安全法》的不足之处，增加没收违法行为收益和停止经营、撤销食品生产许可证等条款，提高违法违规成本，增加食品法治监管的震慑作用，让食品相关企业负责人不敢违法、不想违法，用法律武器对食品安全问题企业、行为以及个人等进行严厉的处罚，保障食品和人民群众生命安全。

参考文献：

- [1] 李巍. 论新形势下食品安全监管存在的问题[J]. 食品安全导刊, 2019(15): 1.
- [2] 岳维娜. 浅谈新形势下食品安全监督管理中存在的问题及对策[J]. 食品安全导刊, 2019(12): 1.
- [3] 赵翔. 信息化时代下食品安全监管工作的策略[J]. 食品安全导刊, 2019(24): 2.
- [4] 何天齐, 李万振, 石鑫峰. 信息时代下食品安全监管措施探讨[J]. 消费导刊, 2019(049): 12.
- [5] 李彩艳. 新形势下强化食品安全监管策略[J]. 食品安全导刊, 2019(12): 1.
- [6] 魏麟. 论新形势下我国餐饮行业食品安全社会共治[J]. 中国食品药品监管, 2019(10): 14.