

# 国土空间规划中综合整治与生态修复机制构建

张 靓

新疆兵团勘测设计院(集团)有限责任公司 新疆 乌鲁木齐 830002

**[摘 要]**当前我国已经进入到新的发展阶段,在发展中对国土空间的规划和生态修复工作重视度不断提升,强调国土空间以及社会的协调、综合、绿色化发展。促进生态文明与自然资源的协调发展。本文主要对国土空间规划中综合整治与生态修复机制建设的必要性以及机制建设措施等进行具体分析。

**[关键词]**国土空间规划;综合整治;生态修复机制;必要性

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.2097

当前中国已经开始进入中国特色社会主义发展阶段,社会矛盾发生变化,经济也从高速增长逐渐向新常态化转型,国土资源开发逐渐从松散型向高度集约方式发展。国土空间规划综合治理和生态修复工作开展,有利于改善生态环境,保护自然资源,加强对空间开发工作的完善。国土规划工作关系着人民居住环境的改善以及国土空间目标和方法的优化,提升生态文化和自然资源的保护,实现国土空间整治的全域性,促进生态文明发展。

## 一、国土空间规划综合整理与生态修复作用

### (一) 实现生态化发展

随着我国自然资源部门的建设,对国家自然环境保护以及生态文明建设都具有重要的推动作用,促进我国山林湖海以及草地、田地等资源的统筹规划,有效解决我国自然资源空间利用和规划问题。自然资源部负责国土空间规划以及生态管理工作,在生态中国理念下,强调人与自然、社会的和谐发展,也是当前社会主义社会文明建设中的重要内容<sup>[1]</sup>。生态文明建设体现出党对人类发展的综合态度,国土资源建设则是生态环境发展的核心,对生态修复和综合整治具有积极促进意义。

### (二) 加强生态修复和土地整治

从我国国土资源传统整治以及生态修复工作开展情况来看,主要的工作内容集中在土地治理中,无法满足新时期生态中国的发展要求。土地利用规划管理体系可以形成不同的等级类型,以五级三类为主要管理基调,对规划体系进行全面建设,形成土地整治建设计划目标,加强专章规划方案和设计目标,促进整治指标的优化和完善,促进设计规划工作的有效落实。

### (三) 重构土地整治与生态修复体系

我国传统土地整治工作主要强调对耕地的保护以及对建筑用地的集约化管理。但是随着国土空间管理工作创新发展,在土地整治工作中也进行创新,在土地管理中将生态环境保护、节约自然资源以及科学土地开发等都融入到土地整

治工作中。同时从整治的内容方面来看更丰富,山水林田湖草等都被规划到生态修复以及治理工作中,解决我国土地治理问题<sup>[2]</sup>。

## 二、国土空间规划中综合治理与生态修复机制策略

### (一) 做好国土空间规划现状评估

国土空间规划综合治理与生态修复机制应用中,首要任务是做好国土空间规划工作的评估,结合我国国土空间规划发展历程(如表1)以及评估活动中通过定量和定性结合的评价方式,获取相应评价结果,为后续国土空间规划工作开展提供有利的条件。首先,对国土规划要素进行分析,理清当地土地资源现状,包括地震灾害、耕地数量等内容,通过GIS技术以及大数据技术等对这些要素进行整理、分配和研究,促进后续工作的健康开展;其次,对区域时空演变情况进行整合,分析以往历史资料,查看不同阶段土地资源的开发和转化情况,并客观评价城乡土地资源的利用率,明确土地规划中当前存在的问题,为后续整改工作提供参考;最后,结合区域土地信息的限制情况做好土地资源整理工作,包括水源、森林以及矿产等各种资源的保护情况。

表1 国土空间规划发展进程分析表

时间	发展进程	特点
2003年-2004年	初步探索	针对部分地区开展国土空间规划
2004年-2013年	实验总结	针对发达地区开展试点
2013年-现在	高速发展	在国家大部分地区进行推广

### (二) 评估土地开发潜力

国土空间规划中国土资源的应用现状评估后,需要对土地的应用和发展潜力进行评估。在潜力综合评估中需要采用定量与定性结合的评估方式,使后续生态格局发展和调整更科学。在土地开发潜力的评估中包括国土潜力整理分析,国土资源利用问题分析等。具体的国土资源潜力开发中包括,利用GIS技术、大数据等对农田用地的污染情况进行分级排序,了解农田用地治理中存在的问题以及治理可行性等;加强建设用地分析和治理,结合土地的污染情况制定后续的计划 and 开发方案,特别是化工企业、翻盖建筑用地等。

### （三）明确国土空间综合整治和生态修复内容

国土空间规划中强调对国土资源的空间开发和保护，发挥国土资源的功能战略导向作用。国土资源的综合治理和生态修复中需要加强对规划格局的完善，结合国土资源改造和应用做好各资源要素的调整和开发。国土资源的综合治理和生态修复中包含的资源内容丰富，包括水田垦造、林田以及山水环境的修复和农村区域的综合治理等。国土资源的综合治理和修复中需要对土地资源进行综合整理和规划，结合不同区域情况选择具体整治方法。比如，在水田垦造中注重耕地补偿管理，城镇地区的综合治理中需要加强对资源和环境的关注和利用；生态保护区域管理中需要强调对生态系统的修复。综合整治与生态修复工作需要多个部门的联合发展，并促进目标的逐层分解，明确各部门的综合质量任务。

### （四）强调国土规划的引领

国土空间规划中需要充分发挥规划的统筹引领作用，结合国土资源的规划情况做好后期的统筹，促进管理活动的有序发展，保证工作进度。在国土规划实践中，需要从以下方面进行优化：第一，结合综合整治和生态修复工作以及国土空间规划，采取针对性的国土资源管理方法，适合农业发展的区域大力开展农业规划，适合林业发展的区域则强调林业建设，并结合区域发展情况设置相应的治理任务，做好各个区域的空间布局，促进国土管理规划工作的有序进行。

### （五）完善国土空间规划综合整治与生态修复法规

国土空间规划中需要加强对法律法规的完善，加强国土空间资源保护、开发和利用。国土资源开发和调控中，需要以《国土空间开发保护法》为国土空间治理的重要法律依据，保证相关法律法规能够有效指导国家资源整合和自然环境保护与开发工作的有序开展，实现法律体系的全面建设。

### （六）加强城镇化建设的重视

国土空间资源的利用中需要加强对城镇化建设工作的重视和认知，加强对土地资源利用率的优化，形成更科学的城镇化发展形势，促进区域经济的健康发展。在城镇化的建设中需要从以下方面进行优化：第一，加强对当地政府对区域国土资源治理工作的重视，加大资金投入，优化城镇建设环境，提升国土资源利用率；第二，在城镇化发展中构建一体化示范区域和文化区，促进城镇环境的优化和经济的可持续发展；第三，深入挖掘城镇化区域文化，将生态修复与区域产业开发结合，构建生态经济为基础的多元化旅游活动，保证区域经济发展效益。

### （七）优化国土空间规划生态修复机制



图1 国土空间规划生态修复机制图

国土空间规划中需要加强对生态修复机制的建设和完善，构建五位一体发展规划（如图1）。比如，在提高生态质量，开展生态空间保护修复中针对草地、河流、湖泊等国土区域可以采用休养生息机制，促进生态恢复工程的发展。政府部门可以结合不同管理内容和管理对象制定相应的休养生息机制，通过休养生息机制的构建促进自然生物的规律性繁殖，有利于人与自然的和谐发展。同时还可以制定生态修复激励机制，促进更多人加入到社会生态保护工作中，完善生态修复机制，保证国土空间规划的科学性。针对山水林田湖等国土空间可以采用一体化修复机制，在机制的应用中强调整体性修复，将各项资源形成一个单元结构，构建国土空间资源系统，保证环境生物的多样性。

### 结语

综上所述，生态中国建设背景下，我国需要加强社会主义现代化建设工作的完善，结合国土空间规划目标和内容，加强对国土资源的整治和生态修复，优化国土空间规划体系，提升资源的利用率。在国土空间规划的综合整治中需要融入生态修复内容，根据国土资源的区域特点采取多元化的整治和修复方法，探究更科学的综合整治路径，促进人与自然的和谐发展。

### 参考文献

- [1] 张侃, 杨青, 宋晗. 国土空间规划中综合整治与生态修复机制探讨[C]// 2019中国城市规划年会. 0.
- [2] 王云帆, 王涛. 当议区域生态修复的空间规划方法[J]. 环境与生活, 2014(4X): 1.