

# 乡村振兴背景下村庄规划要点分析

霍生军

互助土族自治县西山乡综合服务中心 青海 海东 810500

**[摘要]**实施乡村振兴战略的意见对我国新时代发展背景下乡村工作具有十分重要的作用。乡村的全面衰退对留守人员就业和生产生活产生了较大影响,不利于实现全面建设小康社会目标。以乡村振兴战略激发乡村活力,实现共同富裕对于后城市化时代乡村可持续发展具有十分重要的意义。本文主要就乡村振兴背景下村庄规划要点进行了分析。

**[关键词]**乡村振兴;村庄规划;要点

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.1450

## 引言

村庄规划是国土空间规划中的一项关键环节,在一定程度上优化配置乡村资源,完善村庄发展和建设体系。乡村振兴战略实施以来各乡村都积极响应政策的号召,大力开展村庄规划和建设工作,成绩斐然。但是,其内部还存在着许多影响村庄合理规划的问题,部分工作难以起到实际的作用和效果,要想顺利实现乡村振兴的目标,就必须要对村庄进行合理规划。

### 1 乡村振兴战略的内涵以及村庄规划的意义

#### 1.1 乡村振兴战略的内涵

乡村振兴战略是我国现代化社会建设与发展过程中所提出的重要政策和战略任务,其具体要求主要有产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效以及生活富裕。借助乡村振兴战略能够为解决“三农”问题提供便利条件,有利于建设新型农村、发展新型农业、提高农民收入。乡村振兴战略作为一项惠农政策,在推动乡村快速发展的同时,也能极大地助推社会主义现代化建设。

#### 1.2 村庄规划的意义

##### 1.2.1 缩小城乡差距

当前,我国农村地区居民的生活质量仍然相对较低,基础设施较为落后,导致城乡差距在生活水平层面仍然相对较大。因此,需要进一步加强新农村建设和规划,通过各种政策、措施以及金融经济措施等,帮助农村居民提高经济收入和生活水平,促进农村稳步发展,达到缩小城乡差距的目的。

##### 1.2.2 促进城乡一体化发展

在乡村振兴战略背景之下,我国城乡之间的联系越来越紧密,二者无论是在经济还是产业发展方面都会互相影响,城乡一体化发展逐渐成为我国社会发展的重要方向。但是当前我国农村发展过程中,仍然存在土地资源浪费、违规违建等现象,阻碍了我国城乡一体化发展。因此,加强农村村庄规划发展,就成为乡村振兴战略背景下的重要环节,通过村庄规划建设,更好地助推城乡一体化发展。

##### 1.2.3 激发农村经济活力

农村村庄的规划发展其根本目的就在于帮助农村居民提高经济收益,营造良好的生活环境,提高农村居民生活品

质。同时,有效调整农村经济结构,丰富农民收入来源和渠道,激发农村经济活力,促进农村地区更好地发展。

## 2 村庄规划中存在的难点

通过进一步探究乡村规划编制方法和成果,乡村规划编制人员无论是规划编制、思维理念、采取的方式、技术都是比较传统的,一直以来沿用了城市规划方式,编制过程公众参与度低,与村民实际需求脱节,编制内容不完善,实施性效果不佳。

### 2.1 乡村规划专业性人员缺失

在城乡规划行业的从业人员中,真正懂得农业农村农民的规划人员少之又少,对农村特定的集体土地制度,农业现代化和产业结构调整以及土地利用规划需求等多方面未能统筹兼顾,规划目标定位不准,理论和实践研究力度不足,这是限制乡村规划工作有效性的基本因素。

### 2.2 采取的乡村规划技术不合理

我国现行的规划编制体系,主要是以自上而下的模式为主,编制方式和技术规范遵循城市规划编制模式,缺少乡村层级的针对性。以村庄规划的依据为例,规划依据包含了三个方面,分别是法律法规、规章制度、国家标准以及地方性法规和标准体系,最后为土地利用规划,村庄布点规划等,规划依据自上而下层级很多,具有系统性、合理性,但强调普适性,缺乏对农业农村的规划思维。

### 2.3 规划内容针对性有待增强

目前乡村规划内容较多,面面俱到,导致内容繁杂,程序复杂,并且各层级的目标要求不尽一致,对后城市化时期基层乡村建设的特点和要求,缺少同步性针对性。部分规划设计单位没有加强规划村庄现状个体特征的探究力度,规划针对性不佳。规划没有坚持问题导向,难以体现整体指导性。

### 2.4 村庄主体在规划决策中缺位

村庄规划提交审批前,必须经村民委员会会议或村民代表会议批准。村庄规划一般由县级政府出资,县级部门组织规划编制和评估。村民的主体地位缺失,村民参与规划的程度很低。规划实用性差的现实原因是,以往规划理论研究和工作的重点都在城市,没有按照农村特色,按照农业特色、农村风俗习惯和村民自治的要求,编制规划技术规范。

优秀的农村规划研究成果很少。在城乡规划专业教育中,缺乏关于村庄的理论和教育。

### 3 乡村振兴战略下的村庄规划措施

#### 3.1 做好农业农村问题专项研究工作

新时代发展背景下,我国农村产业经济振兴发展战略目标,基于国家乡村振兴战略,提出了很高的要求。乡村振兴战略,将农村产业兴旺发展目标作为首要任务,强调特色产业的带动效应,加快农业现代化和新型农村特色产业有机结合,构建完善的乡村农业现代化特色产业体系。传统农业和上位产业规划相衔接,结合上级农业部门共同编制,借助农业资源的优势,分析区域传统产业发展现状,探究产业体系发展条件,明确产业定位和发展目标,组建效益良好的产业发展架构。例如,第一产业主要根据村特色农业的发展情况确定特色作物和关键品种的生产和种植,第二产业主要发展特色农业产业的深加工,促进农村特色产业的良好发展,形成现代绿色农业发展商业模式和绿色生活发展模式。第三产业是加强旅游规划与特色村庄的结合。遵循合理利用的原则,体现农村文化价值和历史传承的农村文化景观和历史景观,落实乡村旅游的重点功能规划,做好农村历史文化、自然景观和文化特色的保护工作,以传承当地文化。设计乡村旅游线路,打造特色乡村旅游示范点。

#### 3.2 突出乡村文化特色

在乡村振兴战略实施背景下,村庄规划工作应确定以建设信息化、生态化为核心的目标,加强对村庄规划策略体系的充分优化与完善,在了解村庄文化特色的基础上,将乡村文化与现代文化理念科学地结合起来,共同推动乡村文化与乡村经济融合发展的战略目标的实现。还要成立专门的乡村文化站,每隔一段时间都要组织开展文化活动,在优化乡村文化建设体系的情况下完成文化与基础服务设施发展的工作任务。比如,可以结合实际情况建立乡村文化广场,使村民了解到更多的文化和娱乐活动,不断优化完善乡村文化体系,提高村民的文化水平和认知能力,使其能够掌握更多的专业技能。信息服务与乡村特色文化的融合发展应以全面小康社会发展为依据,制定科学发展目标,适当调整乡村文化服务体系,以此来达到创新乡村文化的工作要求。工作人员在分析乡村特色文化建设与发展等方面内容的时候,应该充分掌握和了解乡村发展、特色文化宣传等内容,确保村庄规划的合理性与科学性,使乡村振兴战略能够顺利实施。

#### 3.3 加强乡村资源的开发与利用

加强乡村地区资源的开发与利用能够在一定程度上拓展乡村的发展空间。首先,通过此项措施能够为当地旅游产业的发展提供便利条件。在城乡规划工作中,调查和分析各项资源,在明确具体信息的情况下对其进行开发与利用,结合旅游产业以创造更多的经济效益,提高当地的经济水平。其次,从城乡规划角度对乡村地区的非耕地资源展开合理

规划,制订有效的资源开发和应用计划。比如可以在旅游景区规划范围内充分应用非耕地资源,建立住房和娱乐等设施,使之形成完整的产业结构。

#### 3.4 发挥优势产业链条效应

在乡村振兴和村庄规划过程中,规划人员还应确定区域优势产业链,并利用经验分享和推广手段,实现多元化发展的战略目标。在政府的领导和指导下完成村庄规划工作,同时,更加重视农村产业的探索、研究和规划,投入一定的资金和资源开展专项探索和研究活动,促进农村经济的发展和进步。例如,农村地区的畜牧业相对发达。规划人员可以结合这一情况,调整畜牧业规模化养殖和产销服务体系,实现畜牧业的创新发展。同时,为了实现农村经济和产业快速发展的目标,规划人员应结合区域经济的重点,对农村经济模式和发展需求进行一定的变革,为农村区域经济的发展提供便利条件。为了充分发挥优势产业链的作用,规划人员必须根据农村产业特点和国家相关政策要求,合理优化和完善产业链,推进农村产业体系建设,从而创造更多的经济效益,为实现乡村振兴战略目标提供基本保障。

#### 3.5 调整产业结构,促进产业转型

村庄人口和产业结构不均的问题需要得到相关部门的关注与重视,通过实地调查来掌握村庄具体的人口分布及产业发展情况,积极制定产业结构调整方案,推动产业转型工作的快速落实。调整产业结构需要先适当调整人口结构,鼓励青壮年返乡创业,积极做好农民职业教育培训工作。需要结合当地村庄发展状况和环境条件等因素开发出相应的农副产品,引进先进生产技术和设备使村庄逐渐形成自己的产业链,提高村庄整体的经济发展水平。

### 结束语

在新时期村庄规划发展的过程中,应提升农村地区的发展意识,创新发展思路;为村庄发展保驾护航;全面保障规划方案编制的科学性以及实用性;积极发展当地特色农业,推动文旅融合创新发展。与此同时,进一步完善农村居民生活基础设施,整治村庄环境,建设一支素质过硬的农村村庄规划队伍,提高农村居民生活水平,助力乡村振兴。

### 参考文献

- [1] 高信波,李芳.“多规合一”实用性村庄规划助力乡村振兴研究[J].乡村科技,2019(33):28-29.
- [2] 骆一波.基于多规合一的村庄规划研究——以汝城县东山村为例[J].智能城市,2019,5(15):118-119.
- [3] 闫帅.村庄规划及村庄整治要点分析[J].建材与装饰,2019(23):114-115.
- [4] 陈鸿,简兴,吴伟东,周宝娟,贾媛媛.乡村振兴背景下村庄规划编制要点探讨[J].安徽科技学院学报,2019,33(03):80-84.