

# 关于做好就业服务工作助推县域经济发展的思考

顾金萍

阜宁县重大项目推进中心

**[摘要]** 本文笔者结合工作实践, 以对出生地某县县城的调查, 浅谈做好就业服务工作对区域经济发展的一点思考。

**[关键词]** 就业服务; 县域经济; 发展; 助推

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.589

笔者生活在苏北某县县城, 随着盐通、徐宿淮盐铁路的通车, 苏北县域经济正在持续快速发展, 县内企业用工需求越来越大。与此同时, 劳动力资源特别是技能人才越来越呈现出紧缺趋势, 与土地、资金等因素一起成为制约经济高质量发展的重大“瓶颈”。发展县域经济需要广大劳动者的就业参与和创业支撑。如何妥善处置好涉及民生与经济的企业用工问题, 做好就业服务工作是苏北县城当前乃至今后相对较长一段时期所面临和必须突破的一个重要课题。

## 一、目前现状

近年来, 该县高度重视全县的就业服务工作, 积极贯彻落实中央和省市委关于“六稳”“六保”决策部署, 成立了县就业工作领导小组和全民创业领导小组, 强化政府就业服务责任, 实施积极就业扶持政策, 全县城镇失业率保持在4%以内, 实际城镇登记失业率为1.78%, 实现当年度新增就业13148人, 在全市处于较好水平。

一是积极推动创业, 增添就业岗位。县政府及有关部门认真实施中央和省市委创新创业带动就业政策, 降低创业门槛, 每年到镇街开展创业技能培训, 组织返乡创业恳谈推介活动, 积极宣传返乡创业政策, 设立专项创业扶持资金、建立富民创业贷款担保基金, 近2年来, 每年发放富民创业贷款超亿元, 发放规模及成效在全省有影响、全市有位次, 有力支持城镇登记失业人员、农村自主创业农民、返乡农民工、复员转业退役军人及高校毕业生等各类群体创业, 取得了较好成效。

二是减轻企业负担, 稳定就业岗位。县政府及有关部门积极为企业纾困解难, 认真落实援企稳岗各项政策, 优化申报、认证和审核工作环节, 为全县700多家企业成功申请稳岗返还资金, 同时还为2000多家企业和个体工商户减免职工基本养老保险、工伤保险、失业保险三项保险单位缴费2亿多元, 对企业和个体工商户克服疫情影响发挥了重要作用。

三是线上线下发力, 拓宽就业渠道。县人社部门通过村排查、镇汇总、县整理, 建立全县在外务工人员 and 存量劳动力资源信息库, 组建百名人社专员队伍, 定期收集全县规模以上企业用工信息, 运用就业创业网、微信公众号、手机短信等渠道, 适时推送县内就业创业政策和企业用工岗位信息, 常态化举办“周六招聘市场”, 定期不定期举办专场招聘活动, 为企业招聘和劳动者求职搭建平台。会同县重大

项目推进中心组织线上线下各类用工招聘活动百场以上, 有效促进供需信息互联互通。

四是大力开展培训, 提升就业技能。以培训机构列单、企业订单、劳动者选单、政府买单“四单”培训模式, 实施“职业技能提升行动三年计划”, 出台了《县职业技能提升行动专账使用管理实施细则》, 提高培训补贴标准、扩大补贴范围, 2019年发放培训补贴1500万元; 同时, 还探索开展企业内职业技能培训等级认定, 先后帮助荣威、阿特斯等3家企业获得培训认定资格; 帮助京冶轴承、中成紧固2家企业与盐城技师学院开展“企业新型学徒制”培训; 坚持以赛促训, 通过比赛促进企业职工技能提升, 连续开展8届职业技能大赛, 有力促进全县劳动者技能整体提升。县政府还发挥职教中心、现代服务中专等职业技术学校作用, 推动校企合作, 通过定向培养、岗位实践等形式为荣威、阿特斯、睿恒智能等企业输送技术人才。

五是坚持分类施策, 保障重点群体。县政府及有关部门积极鼓励和帮助城镇就业困难人群就业创业, 出台关于支持公益性岗位安置建档立卡低收入农户劳动力就业工作的政策, 335名农村建档立卡户劳动力走上就业岗位; 组织对全县就业年龄阶段残疾人开展就业调查, 发展安置残疾人企业, 推广“残疾人之家”, 到2019年底, 帮助1086名残疾人走上自食其力的就业岗位, 171名残疾人实现自主创业; 宣扬退役军人创业典型, 建立退役军人创业孵化基地, 落实好退役军人技能培训政策, 配合组织部门选聘优秀退役士兵到村(社区)任职, 291名优秀退役士兵成为村(社区)骨干, 增强了退役军人的尊崇感、获得感。

## 二、总体形势和存在问题

从调研总体情况来看, 随着县委县政府各项就业创业政策的深入实施, 为企业和个体工商发展创造了良好环境, 为劳动者就业提供了有力保障; 同时, 新企业、新项目的入户, 快递、网约车等新兴产业、行业的发展, 创造了新的工作岗位; 县政府及有关部门顺应社会发展要求开展各类技能培训也为劳动者创业就业提供了多样化的选择, 全县就业形势总体稳定向好。但是我们看到我县就业服务工作中还存在以下几个方面的问题:

一是促进就业创业政策未能充分落地。部分企业特别小微企业对《关于做好当前和今后一段时期就业创业工作的

政策意见》《关于实施企业稳岗扩岗进一步做好以工代训补贴发放工作的通知》等县政府及有关部门出台的文件政策知晓率低,同时感觉政策门槛偏高,企业看得见摸不着,如:对到学校附近新上加工车间吸纳陪读劳动力就业企业给予使用门市、厂房补贴,但企业因未能为陪读家长参保等因素,法律和政策的矛盾点未能有效解决,企业享受政策覆盖面不广。

二是就业服务环境仍需进一步提升。虽然在线上建立了多个就业创业服务平台,但功能仍需进一步完善提升,服务对象主要还局限于县域内规模以上企业,在企业、个体工商户、求职者的心中知名度还不高;线下用人单位与求职者面对面接触的平台不够完善,仅把人社服务大厅作为每周六临时招聘场所,难以满足企业和应聘者的需求。镇(街)、村(社区)等基层组织对就业创业政策宣传、就业岗位发布、组织闲置劳动力就业等服务内容不够专业、研究不深,城乡均等化就业服务尚未实现。

三是就业结构性矛盾依然存在。从用工情况来看,技术型人才缺乏、劳动力年龄偏大、一线熟练工人数量难以满足企业发展需求等问题较为突出。很多年轻人都带有到外面拼一拼、闯一闯的念头,走出校门后很大一部分年轻的知识型、技术型人才宁肯外出打工,也不愿留在县内企业上班;职业教育短板突出,虽然县职教中心在推进职业教育作出积极努力,开设了电子信息、汽车商贸、建筑化工、机电工程等专业,但由于自身是中等专业学校,学生毕业时年满18周岁不到50%,学生年龄偏小、学历偏低,企业无法聘用,同时由于教育条件限制难以为企业培养出所需技术型人才,如:阿特斯等县内一大批企业使用工业机器人,县职教中心校在2019年设立工业机器人技术应用专业,招收了76名学生,但没有可供教学实践的工业机器人实训设备,一个工业机器人实训室,少则要近250万元,学校无力筹建,只能“纸上谈兵”,也很难为县域内智能制造、风电装备、光伏“两主一特”等产业,培养出急需的合格技术型人才,由于上述因素,职教中心虽然每年招生人数达到1200左右,但直接就地就业人数也仅占15%左右,没能发挥好职业教育应有作用。

四是部分企业主体用工不规范。一些企业在职工的社会保险制度的落实、劳保福利的发放存在不合法、不规范的问题,有的劳动者在企业工作多年、工人也有意愿但企业未能为员工投保;有的企业员工工作时间长,每天工作两班制工作12小时以上,待遇偏低;有的企业工作环境差,存在职业病的隐患等劳动者的合法权益未能得到有效保障。

### 三、主要建议

就业是民生之本,联系千家万户,关系到区域经济发展,是创造幸福生活的重要基础。县政府及有关部门要进一步提高政治站位,强化服务保障,健全工作机制,不断推动

经济发展与扩大就业相协调,促进就业工作健康持续发展。

一是以高质量发展带动就业。要紧紧围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务要求,把更充分更高质量就业作为经济社会发展的优先目标,深化“亿元项目提质增效年”活动,加快推进“两主一特”产业发展,发挥好投资和重大项目建设带动就业的作用,为全县劳动者创造更多的就业机会。

二是加强政策扶持保障就业。加大对各项创业就业优惠政策的宣传,强化部门协同,优化服务流程,降低兑现门槛,不折不扣落实好各类援企稳岗和就业补贴政策,让企业、个体工商户等生产经营主体和广大劳动者对各类创业就业优惠政策可见、可得;全面落实就业困难人员创业就业政策,帮助更多特殊群体、困难人群走上创业就业岗位。出台促进本地劳动力进一步释放的政策,如:出台帮办托幼机构,把一部分照顾婴幼儿的年轻妇女释放出来就业,既能增加家庭收入,又能解决当前本地劳动力不足的问题。

三是提供优质服务促进就业。要做实“就业需求”“岗位供给”两个清单,做好与各类用人主体联系对接,建立劳动力需求预警机制,为重大项目落户招工提供支持,做到开工与招工同步,同时推动村(社区)等基层组织做好政策宣传、信息发布、组织就业等方面工作,打通就业服务的“末梢神经”;优化提升“就业创业网”等线上平台服务功能和推广力度,加快推进人力资源市场建设,搭建好线上线下“两个平台”,有效构建就业服务良好体制机制,让劳动力供需高效精准对接。

四是加强职业能力建设帮助就业。积极鼓励城乡劳动者到县定点培训机构参加技能培训;大力支持企业组织新招用农民工、高校毕业生参加岗前培训,扩大企业新型学徒制培训规模,积极推广企业内职业技能等级资格认定模式,进一步提升劳动者就业技能。加大与县内外校企合作力度,特别是要加强县职教中心建设,要抓住省教育厅对符合100万人口以上、年招生1200人以上的县级中专校可升格高职院校的契机,抓紧组织申报升格事宜;同时加大职业教育投入,结合县“两主一特”产业、企业需求,设计相应专业,引进教育教学人才和设备,为从根本上解决技术型人才紧缺问题奠定基础。

五是强化法治建设规范就业。县政府及有关部门要加大劳动法、就业促进法等法律法规的宣传力度,提供更加便捷的政策、法律咨询服务渠道,强化企业、个体工商户等生产经营主体和劳动者法律意识,维护好双方的合法权益,营造创业就业的良好法治环境。

### 参考文献

[1]平昌县就业服务管理工作-助推县域经济跨越式发展[J].四川劳动保障,2005,(12):51.