

# 基层动物防疫检疫工作难点与优化对策

刘香荣

开鲁县建华镇动物卫生监督所

**[摘要]** 动物防疫检疫工作对保证市场食品质量安全至关重要。如果动物感染疑似疾病,不仅会造成动物的严重死亡,还会给养殖户带来严重的经济损失。一些人畜共患传染病的传播也会对群众的生命财产造成严重危害。当前,随着居民物质生活水平的显著提高,对优质畜禽产品的需求大幅增加。食品质量安全已经成为普通消费者关注的热点和焦点问题。动物防疫检疫可以为预防食品安全问题打下坚实的基础。如果不能充分了解这些传染病的发病特点,一旦爆发,将给农民带来巨大的经济损失。因此,必须严格执行动物防疫检疫相关工作制度,做好常见动物疫病的针对性预防和科学治疗,避免造成严重的经济损失。

**[关键词]** 动物防疫检疫; 工作难点; 优化对策

**【DOI】** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.205

当前,在国家及各地政府和防疫部门的努力下,我国动物防疫工作取得了一定成效,然而,在基层动物防疫中还存在一些较为突出的问题,制约了畜牧业的健康发展。探究基层动物防疫工作中存在的问题,制定合理的措施进行解决,是确保动物防疫工作取得实效的最佳方法。

## 一、基层动物防疫工作存在的问题

1. 养殖户缺乏防疫意识。在畜禽养殖过程中,做好疫病预防工作至关重要,但是当前大多基层养殖户缺乏疫病预防意识,重治疗轻防治,只有当疫病发生时,才进行防疫,导致防疫工作难以发挥效果。部分地区由于重大动物疫情发生较少,使得部分养殖户思想上出现麻痹现象,轻视动物防疫工作,给动物疫病控制埋下了隐患。

2. 养殖户经验不足,缺乏专业人员指导。在免疫接种方面,除了国家规定的强制性免疫之外,还有部分非强制性免疫需要养殖户自己采购接种,但由于大多养殖户缺乏专业的疫苗选购及防疫知识,导致采购疫苗功效不佳,因而难以保障免疫效果。此外,在养殖过程中,对于畜禽发生的一些疾病,由于缺乏专人指导,导致诊断不准,无法对症治疗,养殖户随意使用抗生素,影响了畜禽自身免疫和肉品质。

3. 养殖户分散,不利于集中管理。目前,农村的养殖大多为散养,此种方式虽然便于农户养殖,但是却给动物防疫工作带来了极大不便。在实施集中免疫接种时,部分养殖户无法及时免疫,散养过程会增加动物疫病的传播风险。

4. 基层防疫人员不足。基层畜牧疫病防控部门的工作范围广,工作难度大,但人员编制少,导致防疫工作难以完全覆盖。此外,大部分基层畜牧疫病防控工作人员年龄偏大、知识结构老化、专业技能水平不高、对新技术掌握不足,难以有效适应当前基层防疫工作的需要。

5. 疫病监测难度较大,监测条件不足。首先,基层畜禽疫病的监测需要深入养殖户进行抽检,此种工作方式有带入病源以及对动物机体产生应激的风险,使得部分养殖户不愿配合。其次,由于缺乏充足的资金,基层疫病防控部门缺乏先进的检验设备,加之专业的检测人员较少,因此很难全面

对辖区所有养殖场及养殖户进行监测。

## 二、基层动物防疫检疫工作的难点

1. 基层动物防疫检疫执法主体不规范。多数动物检疫部门还对具体工作存在认知不清晰的问题,这就使得具体工作的开展往往会依赖过往的经验,造成实际操作不规范,且整体工作流程和标准化要求脱轨。并且,相关部门没有对其管理流程和执法主体有清晰的认知,基层动物防疫检疫工作出现松散的问题。

2. 基层动物防疫检疫人员的安全意识淡薄。多数基层已经建立了动物防疫检疫站,但是,工作人员对其重要价值和实际意义存在认知不清晰的问题,实际操作中的工作纰漏也会导致操作流程受限,究其原因,主要是由于工作人员缺乏安全意识和防疫检疫意识。

3. 基层动物防疫检疫工作量较大。伴随着我国畜牧养殖产业的全面发展,基层动物防疫检疫工作的工作量明显增大,工作人员数量却有限,使现有工作人员的工作负荷严重超标。

4. 基层动物防疫检疫技术比较落后。部分基层地区还不能有效应用先进的检疫技术,工作结构和工作流程无法顺应实际需求,加之基层地区没有专业化的检验化验室,检验项目范围有限,不能满足管理的基本要求

## 三、基层动物防疫检疫工作难点的对策建议

1. 推进全覆盖免疫。按照免疫工作的总体要求,积极推进全覆盖免疫,做到养殖场和散养户免疫相结合、重大疫病和常见多发病免疫相结合、集中免疫和日常免疫相结合,确保应免尽免,不留空白。一是完善免疫计划。指导养殖场制定程序化免疫计划,实施挂图作战,分时段、分类别开展免疫,提升免疫密度和抗体水平。调整散养户免疫计划,由原来的每年春秋两次集中强制免疫,调整为每年春秋冬三次集中强制免疫。二是创新免疫模式。在推进常规免疫方式的基础上,积极探索“五包责任制”“五户联防”“六签字”“先打后补”等模式,确保口蹄疫等重大动物疫病的免疫密度,切实构筑有效的防疫屏障。三是提高免疫质量。按

照“乡不漏村、村不漏组、组不漏户、户不漏畜、畜不漏针”的要求，以高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫、羊布病等动物疫病为重点，积极推进全覆盖免疫，建立免疫档案，佩戴防疫标识，确保免疫效果。

2. 强化动物卫生监督。紧盯畜禽调运、养殖场所、交易市场等环节，强化风险管控，全面推进动物卫生监督规范化建设。一是加大活畜禽调运监管。要严格按照相关要求，做好动物异地调入监管工作，落实申报审批、检测检疫、查证验物、落地报告、隔离观察制度，严防跨区域传播动物疫病。加大对牲畜贩运车辆的监管力度，严厉打击无证贩运动物行为。二是加强养殖场监管。重点做好种畜禽场监管，全面落实养殖主体防疫责任，推进宣传告知、责任承诺、技术指导到场到户，督促指导养殖企业严格落实门禁及病死动物无害化处理等制度，建立健全养殖档案，切实做到有据可查。三是加强市场监管。落实活畜禽交易市场准入制度，严防带病动物上市流通，切实落实“三必查”，即查畜禽免疫标识、免疫证明和检疫证明。四是加强病死动物监管。建立病死动物无害化处理长效机制，严格落实动物养殖、屠宰加工等单位和个人的病死动物无害化处理第一责任人责任及农牧部门的监管责任。对病死动物或死因不明的动物及动物产品严格按照“四不准一处理”的原则执行，即不准宰杀、不准食用、不准出售、不准转运和进行无害化处理。

3. 建立防疫工作机制。围绕防疫职责、疫情监测、经费保障、督查考评等内容，建立动物防疫工作五大长效机制，促进动物防疫工作有效开展。一是建立监测预警机制。以养殖密集区、规模养殖场（小区）为重点，突破口蹄疫、小反刍兽疫、H7N9流感等病种，加大疫病监测和流行病学调查，充分发挥兽医实验室检测功能，科学分析疫情态势，做好预警预报。二是分工协作机制。县防治重大动物疫病指挥部负责全县动物疫病防控工作，要切实履行职责，做好动物防疫的指导、协调、督查、考核等工作。县农牧部门是具体工作任务的执行者，要做好动物防疫技术指导服务和监督执法工作。县财政、卫生、交通、工商质监等部门要按照各自职责做好相关工作。各乡镇对辖区内动物防疫工作负总责，认真组织做好辖区内动物疫病预防控制工作，督促、指导村委会和村民履行动物防疫义务。养殖场（小区）要依法履行动物防疫和质量安全主体责任。三是分析研判机制。针对牛、羊、猪、鸡等不同畜种疫病及发病时段，深入分析动物疫病形势，科学预测疫病发生发展情况，制定应对措施，消除疫情隐患。四是定期会商机制。定期召开月例会、季小结、半年及年终总结会议、联席会、通报会，准确分析流行状况，提出预防控制策略，制定合理防治措施，重大动物疫病指挥部各成员单位加强沟通与协调，建立防疫通报机制，及时通

报相关疫病信息，依靠相互提供的信息支撑，各自按照职责开展防疫，形成联防联控的工作局面。五是考核考评机制。严格落实动物防疫目标管理责任制，由县政府与乡镇人民政府、乡镇人民政府与村委会、农牧部门与乡镇畜牧兽医站、乡镇畜牧兽医站与村级动物防疫员层层签订目标责任书，并对乡镇动物防疫工作进行绩效考核。

4. 加强服务体系建设。加强动物防疫体系建设，建立完善防疫网络，改善动物防疫条件，增强对动物疫病监测、预防、控制、扑灭的综合能力和应对突发重大动物疫情能力，全面提升动物防疫社会化服务水平。一是动物疫病监测诊断体系。总建筑面积不低于300m<sup>2</sup>，功能区划分和仪器设备配备达标，具备血清学、病原学、流行病学及畜产品质量安全检测等方面的能力。乡镇畜牧兽医站按照国家规定，配备必要的实验室设备，能够开展常规动物疫病检验和诊断活动。大型规模养殖场（小区）要根据养殖规模，建设独立的兽医实验室。二是疫苗冷链配套体系。建立动物疫苗等生物制品保存贮运冷链体系，进一步加强疫苗贮运过程中的冷链管理。配备疫苗冷藏车，修建疫苗冷藏库和冷冻库，保证疫苗质量和免疫效果。县级疫苗冷藏库要达到30 m<sup>3</sup>、冷冻库达到30m<sup>3</sup>，乡镇畜牧兽医站要配备贮存疫苗冰箱、冰柜等设施，建立村级兽医室要配备必需的冰箱和手提式冷藏箱等设备。三是应急处置和物资保障体系。建立健全突发动物疫情应急机制，加强应急物资储备，提高应急反应能力，有效预防、控制和扑灭突发动物疫情，最大程度减轻突发动物疫情对畜牧业及公众健康造成的危害。四是技术服务体系。成立县级防疫工作专家组，由农牧部门选派责任心强、业务精的副高以上职称专业技术人员组成，负责全县重大动物疫情疫病的诊断及科学技术指导，确保各项防疫措施落到实处；各乡镇要加强和充实畜牧兽医人员力量，每个乡镇至少确定2~3名专职人员，具体负责辖区内动物防疫工作；稳定村级动物防疫员队伍，加强能力建设，打造一支业务精、能力强的村级动物防疫员队伍。建立社会化服务机构，设立畜禽常见病防治中心，政府购买防治服务，负责全县畜禽常见病诊断、治疗、信息收集及上报。

总之，基层动物防疫作为动物防疫的一线，关系着公共卫生安全、动物产品的安全，以及食品的安全，因此，必须积极落实防疫工作，并做好日常监管与巡查，确保畜牧业健康发展。

### 参考文献

- [1] 刘海生. 基层畜牧兽医动物防疫工作的重点与建议[J]. 今日畜牧兽医, 2019, 35(7): 49-50.
- [2] 孔桂红, 孙萍. 基层动物防疫检疫工作的难点与对策[J]. 畜牧兽医科技信息, 2018(6): 50-51.