

# 如何做好基层动物卫生防疫工作

苏维洲

辽阳市农业综合行政执法队

**[摘要]**随着我国经济水平的不断提高,生活消费水平也在不断提高,特别是动物源制品在居民日常饮食结构中所占比例也在逐步提升,这也推动了畜牧业的发展。基层动物卫生防疫工作对经济平稳、安全发展;对消费者的食品安全、人民群众的身心健康、公共卫生安全等方面的保障性作用越发重要。随着畜牧业规模的扩大,再加之近年来国外动物疫情频发,基层动物卫生防疫工作面临一些新的问题,也对防疫工作质量提出了新的要求,所以基层动物卫生防疫工作需要不断的优化和强化。

**[关键词]**基层;动物;卫生防疫;措施

**[DOI]** 10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.927

在国民经济的持续发展下,在科技进步的推动下,我国的畜牧业获得了长足的发展。在这个背景下,基层动物卫生防疫工作的水平与质量也在不断提升。当前,新时代社会主要矛盾已转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”,这个主要矛盾在基层动物卫生防疫领域里面主要体现在防疫理念、防疫措施、防疫技术如何适应广大人民群众在“吃的好”上对于健康、安全的更高的要求,如何才能为“供应优质肉制品”保驾护航。

## 一、基层动物卫生防疫的主要内容

我国《动物防疫法》规定,“动物防疫”包括:动物疫病的预防、控制、诊疗、净化、消灭和动物、动物产品的检疫,以及病死动物、病害动物产品的无害化处理。

基层动物卫生防疫要紧围绕《动物防疫法》,遵照“预防为主,预防与控制、净化、消灭相结合的方针”,具体主要做好以下方面的工作:

### (一) 预防

预防是做好基层动物卫生防疫工作的基础,未雨绸缪,将疫情的发生扼制在萌芽。基层动物卫生防疫工作的目标是疫病不发生,少发生;为了实现这个目标,必须要做好预防工作。预防既包括动物疫苗的接种,也包括饲养环境的消杀、动物的检疫、粪便的无害化处理等内容。

### (二) 制定防疫计划与应急预案

这是动物卫生防疫的行动指南,规定了防疫、监测、监督、疫病发生后的控制等方面的节点和操作指引。通过计划和预案,可以将疫病发生早发现、早扼制,防止不扩散、不流行。

### (三) 疫病的发生与流行的监测

监测是做好动物卫生防疫工作的保障。通过监测,及时把握疾病的暴发趋势,以实现早发现,早治疗,杜绝流行;对以形成流行的,可以随时发现控制中的缺陷和漏洞,早弥补,强化控制,为早扑灭、尽快结束流行创造条件。

### (四) 疫病的治疗和控制

这是做好动物卫生防疫工作的基本手段。治疗是控制的源头,只有科学的有效治疗,才能从源头上控制已出现疫病的发生规模,避免扩大发病规模,造成更多的损失。

对疫病的控制,一方面是科学合理地处置染病动物,从源头上杜绝、扑灭疫病的流行。科学合理地处置染病动物,可以一方面是隔离,一方面是对病死动物无害化处置。

另一方面,是加强对疫区的管理。动物卫生防疫工作,不仅仅面向动物,也包括环境,特别是对发生流行病疫情的疫区,科学有效的管理,可以控制传播范围的扩大,防止疫病扩散到非疫区,降低损失。

### (五) 加强监督与检疫

对饲养、屠宰、运输与存储等环节的监督与检疫,是动物卫生防疫部门的法定义务,为防止有害动物对经济运行、人类身体健康提供了法律上的保障。一方面,以监督为手段提高在实际生产中动物防疫措施的实施效果;另一方面,以检疫为手段早发现有害动物或其制品,有效阻止对生产、生活产生恶劣影响。

### (六) 动物卫生防疫的宣传

既要宣传相关法律法规和动物防疫知识,也要宣传做出贡献的单位或个人。通过宣传,使全民增强动物卫生防疫意识和对此领域的认可,增加参与热情。

## 二、基层动物卫生防疫的重要性

动物卫生防疫工作的成效关乎国计民生,其重要性不言而喻。例如,1995年疯牛病在英国爆发,1996年欧盟全面禁止英国牛肉贸易,不仅造成了英国减少了40亿英镑的外贸收入,还向养殖户赔偿了8.5亿英镑。2018年,辽宁省沈阳市发生了我国首例非洲猪瘟疫情等。

动物卫生防疫工作的主要对象是面向养殖企业或养殖户,日常工作主要是由基层的动物卫生防疫部门完成的,基层动物卫生防疫工作的成效对动物卫生防疫工作的整体效果起着支撑作用。基层动物卫生防疫工作是有着关乎全局的重要作用。

### (一) 关乎养殖者的“钱袋子”

动物卫生防疫工作的好坏,直接影响了养殖者的经济收益。例如非洲猪瘟、禽流感造成的影响。做好动物卫生防疫工作,有利于保证养殖动物的存活率、产出率,降低成本,提高收入,确保投资回报。

### (二) 关乎居民的“菜篮子”

一方面,影响着食品的质量和食品安全。肉、蛋、奶制品在居民的菜篮子中的占比越来越高;居民对此的要求已经从吃得上,变成吃得好。唯有做好动物卫生防疫工作,养殖者才能为居民提高高品质的、安全的食品。

另一方面,影响着食品的价格。做好动物卫生防疫工作,确保动物制品的平稳产出,才能稳定零售价格,使居民能够吃得起。

### (三) 关乎经济发展的“车轮子”

显见,动物卫生防疫工作对畜牧业平稳发展,物价水平有着关键性影响,这种影响直接影响到了经济发展的速度和质量,特别是在以畜牧业和养殖业为支撑产业的区域,这种影响是关乎全局的影响。

### (四) 关乎自然环境、居住环境的安全

动物卫生防疫工作不仅关系到了居民的饮食安全和身体健康,也关乎到了自然环境和居住环境的安全。这主要表现在对染病动物的处置上。对染病动物的科学、合理的处置,尤其是对人畜、人禽共患疾病,可以防止自然环境、居住环境被污

染,使其安全性不被破坏,实现安居乐业。

### 三、基层动物卫生防疫的现状

基层动物卫生防疫工作压力大,点多面广,由于在人才队伍和软硬件建设方面的投入,不能跟上社会发展的节奏,不能适应新问题、新要求的要求,还存在着较多的问题,主要表现在:

#### (一) 人力资源供给不足

1. 现有人员数量不能满足实际工作的需要。由于基层动物卫生防疫工作地点主要是在乡镇工作,或在边远地区,专业人员前往从业的意愿较低,导致了在职人员数量与实际需求还有缺口。诊疗、检测检疫、信息处理,都是基层动物卫生防疫部门人员紧缺岗位。

2. 后备专业人员不足。由于社会上对“兽医”存在一定的偏见,加之就业后的工作环境影响,无论是在高等院校,还是在职业教育院校,和动物卫生防疫相关的专业都是冷门专业,考生报考意愿很低,就读人员毕业后从业意愿也低,导致了后备专业人员不足。

3. 从业人员从业后的继续教育、培训不足。基层动物防疫站,由于工作任务重,经费有限,对既有人员很难统一组织培训,造成了从业者后续的教育培训组织、开展不力。

#### (二) 养殖者意识不足

在集约化、规模化的养殖企业,动物卫生防疫意识和相应的部门设置与人员配置,基本能达到相关要求,而且企业规模越大在动物卫生防疫上标准化、规范化就越高。

处于我国实际国情,在畜牧业上,存在着大量的小养殖企业和众多的家庭养殖散养(户)者。这部分群体意识较弱,动物卫生防疫认识不全面,甚至还只停留在“疫苗接种、有病治病”的阶段。

#### (三) 检测、检疫硬件不足

一方面,受经费限制,基层动物防疫站,很难配置更多的检测、检疫设备,特别是先进的设备设施。

另一方,社会资本对基层动物卫生防疫工作的参与“兽医”站的形式比较多,还没形成规模,造成了在硬件投入不能对基层动物卫生防疫站形成有效补充。

#### (四) 法律法规宣传不足

我国虽然制定了《动物防疫法》,各级政府也都制定了相关条例和办法,但是在实际工作中鲜见对此宣传,在社会上还没有形成“动物卫生防疫”舆论导向和风气,公众更是缺乏相关常识。

#### (五) 制度保障不足

关于“动物防疫”的法律法规形成了较完善的体系,但是在具体工作上还缺乏一定的制定保障,比如投入保障、人才培养保障、从业者执业能力提升的保障、养殖者相关责任履行标准化与规范化的保障。特别是,对基层动物卫生防疫站的工作管理上,既有的规章制度还要根据实际情况的变化,进行动态地优化和调整。

### 四、国外基层动物卫生防疫

由于国外“动物卫生防疫”起步早,相关法律法规建立早,公众认知成熟,所以国外基层动物卫生防疫系统性强、可操作性强、覆盖全,形成了各方责任明确,分工明确,配合明确的动物卫生防疫体系。国外基层动物卫生防疫工作覆盖了动物卫生、食品安全的各个环节,除了法律法规,还建立了诸多标准,具体的明确了政府和生产经营者的各自主体责任和操作方法,如动物运载工具的防疫要求、乳用动物的健康标准、消毒液的配置,使卫生防疫工作的重点切实扎根于过程管理。

### 五、做好基层动物卫生防疫的重点和难点

#### (一) 做好基层动物卫生防疫的重点

结合我国国情和未来发展畜牧业的发展趋势,做好基层动物卫生防疫的重点在于:

1. 加强宣传,提高全民动物卫生防疫的认识。
2. 健全法律法规和规章制度,为动物卫生防疫工作有效落实提高法律保障和政策依据。
3. 调动社会资本参与基层动物卫生防疫的积极性,形成对基层动物卫生防疫的有力补充。
4. 加快人才队伍,特别是后备人才队伍建设。

#### (二) 做好基层动物卫生防疫的难点

当前,提高基层动物卫生防疫工作水平的难点在于:

1. 投入不足,事权与财力不匹配。
2. 改善基层工作条件和工作待遇,稳定现有队伍,吸引后备人才。
3. 从制度、经费上保证队伍再学习,确保知识更新,避免知识老化。
4. 消除社会对“动物卫生防疫工作”的偏见,特别是动物卫生防疫工作就是“兽医”的不正确的认识,引导公众正确认识“动物卫生防疫工作”,吸引更多的人才、其他社会组织认可并参与到“基层动物卫生防疫”中来。

5. 推动“动物卫生防疫工作”的信息化建设,综合运用动物卫生监督溯源平台等新兴技术,提高基层动物卫生防疫工作的水平。

### 六、做好基层动物卫生防疫的具体措施

综前所述,做好基层动物卫生防疫工作,需采取以下具体措施:

1. 动员各种媒体,加强对该工作的宣传,特别是着力宣传先进、模范,引导公众增强认同感和参与的热情,特别是增强从事此工作的意愿。
2. 以政府持续增加投入为示范和引领,创新社会资本进入方式,破解基层动物防疫工作投入不足的难题,尽快补足短板,形成和完善基层动物卫生防疫社会化服务体系。
3. 加强对从业人员的监督和约束,提高执法意识、执法能力、执法水平。
4. 依托智慧城市、智慧乡村建设,加速信息化建设,提高在动物疫病的监测与预警、疫情报告、应急处置、卫生安全、食品可追溯、从业人员管理等领域的的能力。
5. 健全培训机制和培训体系,采用多种培训形式,特别是线上培训,确保从业人员能接受到足够时长,有质量的培训,实现知识的不断更新,执业能力的不断提升。

#### 结语:

总之,要想做好基层动物卫生防疫工作,需要从后备人才培养、从业人员职业意识和执业水平、硬件设施、行业内各相关企业的防疫措施标准化及规范化、卫生防疫工作的宣传等方面,多措并举,才能全面提升基层动物卫生防疫工作的水平,促进畜牧业的健康发展,保障国家经济安全,以适应社会发展和居民生活需求提高的需要。

#### 参考文献:

- [1] 王春华. 对基层动物防疫工作的建议[J]. 中国畜牧业, 2019(17): 1.
- [2] 马木提·阿不都热合曼. 基层动物防疫工作的重点及应对策略[J]. 今日畜牧兽医, 2019, 35(9): 1.