

新常态下加强基层财政税收建设的探讨

魏潇

博兴县财政局

[摘要]当前,随着我国社会经济增长方式的全面转变,在新常态经济发展模式下,社会发展难题得到了进一步的解决,宏观经济调控思路也获得了全面的拓展。在发展速度的提升、经济结构的调整以及经济发展动力改革的时代背景下,尽管我国社会已经缓慢实现了提质增效的短期发展目标,但是受改革大环境的影响,在基层财政税收建设过程中所产生的矛盾与问题也被日益披露出来。因此,相关部门要想全面贯彻落实财政税收的建设工作,并从根本上保证社会经济的稳定发展,就必须客观看待建设过程中所存在的不足之处。文章通过对新常态下基层相关工作的具体分析,有针对性地提出了几条改进措施,以供有关部门进行参考。

[关键词]新常态;基层财政税收;建设;研究分析

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.1886

通过对现阶段我国基层财政部门税收建设工作整体进程的分析来看,在当前时代背景下,财政税收整体发展的不平衡极大地制约了社会各界人民群众生活幸福感的提升,特别是在当前这一经济发展关键阶段中,受市场环境及社会进步趋势的制约,基层税收管理工作的效率与质量不高,相关监督管控机制的缺席也遏制住了资金回报周期的正常运行。

一、新常态下基层财政税收建设问题分析

(一) 基层财政管理水平有待提高

第一,由于基层财政管理部门受财政管理制度的影响较大,在税收建设工作的开展过程中其预算范围深受行政费用的制约。特别是随着管理成本的不断增加,促使基层财税管理费用产生超支问题,各项发展的不平衡严重削弱了基层部门参与建设的积极性,并因此导致相关人员难以对税收建设进行有效的管理,税收发展受阻,从而极大地降低了部门内部整体的管理水平。

第二,基层财税管理部门工作人员并不具备专业性的综合素质。就目前而言,在部分地区中,基层财政税收管理部门内部组织结构相对来说较为复杂,人员架构文化水平参差不齐,不仅在对税收建设方案进行制定与决策时很难实现工作人员意见的统一,而且对相关管理制度理解能力的欠缺也造成了基层部门管理秩序的混乱,因此,极不利于部门自身管理水平的提升。

(二) 基层财政税收压力大

受地缘因素、人口素质差异以及区域经济发展制度等方面的影响,我国各地区之间呈现出明显的经济发展差异。在绝大多数经济薄弱地区、乡镇中,不但缺乏一定的经济竞争实力,而且随着青壮年劳动力的不断流失,其内部的经济增长进程也受到了严重的阻碍。尽管自20世纪90年代以后,我国所广泛实行的财政税收管理制度已经进行了修改,基层地区收税压力也被大大降低。但是进入21世纪后,随着财政税收管理机制的不断健全,地区内为了实现了经济水平的全面提升,只能通过对企业赋税的调节来促进经济发展。这一手段不仅增大了基层企业的发展负担,而且无形之中遏制了企业自身的经济发展。在这一恶性循环下,财政部

门税收建设工作难以平衡地方支出,从而影响了其整体的发展。

(三) 基层财政税收管理不够科学合理

一方面,财政税收的结构反映了一个地区在某个时间段内的整体发展水平与大体趋势,基层地区财税管理部门可通过对其自身发展状态的统筹分析来制订合理的规划方案。但是在现阶段内,受新常态背景的影响,财税管理模式需转型,而地区管理中约束力与执行力的缺乏,不但从一定程度上降低了财政预算管理工作的权威性,还间接造成了税收管理工作的疏漏,从而制约了地区建设的全面发展。

另一方面,通过对当前我国地区财政税收管理工作状况的具体分析可知,尽管当前我国已经开始广泛施行新预算法等财政管理方面的法律法规,但是在绝大多数基层乡镇中,受信息差及地区经济环境的影响,财政管理部门并没有实现对相关政策制度的贯彻落实,导致税收建设缺乏合理性,预算管理等工作准确程度不高。

二、优化新常态下加强基层财政税收建设的策略

(一) 基于基层地区实际情况创设财政税收建设模式

前文已经提到过,受人才资源及地区经济发展政策等方面因素的影响,我国东西部基层地区经济发展状况呈现出明显的差异。这种差异的存在不但违背了社会经济建设的根本要求,同时也极大地降低了基层地区财税管理的专业化水平。因此,要想从根本上解决这一问题,就要求财税管理部门能够从以下三个方面入手:

第一,从自身管理模式出发,通过对基层乡镇现阶段发展水平以及未来发展趋势的全面分析,来主动改变财政税收管理理念,创新税收建设的基本模式,秉承着“为地区促发展,为人民谋福利”的工作原则,协助税务部门以经济发展新常态为依托,在进一步实现提质增效的基本工作目标的条件下,将“转方式”“调结构”作为最根本的工作要求,从而保障社会经济的稳定健康发展。

第二,财政管理部门需主动为基层财政税收建设创造充足的物质条件。通过对基层乡镇自身发展优势的全面探索与分析,并在立足于国家财政制度的基础上,科学打造出一条

适合该地区经济全面发展的道路。一方面,需对基层地区的内部资源进行合理配置,保证财政预算的基本支出范围,避免财政赤字等问题的产生,从而实现基层地区经济附加值的有效提升;另一方面,保证基层地区财政支出比例的平衡,在不断缓解基层企业赋税压力的基础上,提升基层地区劳动力的积极性,从而实现财政税收改革工作的逐步深化,并进一步激发出民营企业的生产活力和发展动力,有效提高当地的财政税收建设水平。

(二) 优化基层经济发展结构,融合优势产业发展

第一,在新常态的发展模式下,基层产业产生了严重的断层,特别是在乡镇经济的发展过程中,单一化的基层产业链结构不但削弱了地区整体的经济发展水平,同时也极大地限制了乡镇产业多元化的发展进程。因此,这就要求基层管理部门必须积极促进地区产业生产模式的调整与转型,在提升其现代化水平的基础上,广泛吸收现代化产业,从而在乡镇内形成范围广、规模大的新兴产业基地,以此来增强基层地区的经济发展实力。

第二,鼓励基层地区优势产业的集约化生产。通过地区优惠政策及相关惠企措施的广泛施行,全面激发出基层地区人民群众的生产积极性。在鼓励优势产业发展、支持新兴产业链形成的工作进程中,深入挖掘基层产业发展的全部价值,并在改变传统经济发展方式、全面优化基层地区产业结构的条件下,促进财政税收管理工作中现代化水平的提高。

第三,基层财税管理部门需定期对当地经济发展的总体趋势进行考核与分析,以及时发现其在发展过程中所遇到的问题,在实现产业规模化、组织结构稳定化的同时,促进基层地区产业增量、经济增速。在有效实现优势产业互相融合的基础上,最大限度地降低市场经济下行为基层财政税收所带来的压力和影响,并间接为相关工作的顺利开展奠定坚实的发展基础。

(三) 健全基层财政税收管理机制,优化基层资金使用

第一,逐步建立乡镇基层财政税收的长效管理机制。基层财税管理部门必须加强对地区整体发展状况的统筹分析与监督管控,立足于地区建设的实际抢矿,秉承着创新管理体制的工作原则,以经济体制改革为锚点,以明确基层市场定位为工作目标,在新常态背景下,进一步促进改革方案与宏观经济调控工作的有机结合,从根本上提升地区之内的财政税收建设水平。

第二,客观看待基层财税管理工作中所存在的不足。基层财税管理部门要想全面实现对地区内经济发展及产业链融合等工作的集约化管理,就要求其能够落脚于实处,对经济改革建设工作进行全方位的深入思考,在深化改革的同时,依据国家政策制度对基层财政资金进行统一化的管理。这一手段不但能够实现对基层财政税收管理风险的合理规避,同

时也促进了地区成本优势的提升,特别是对其未来发展而言意义重大。

第三,规范基层财政资金的使用流程,提升资金的合理利用率。相关部门在开展工作时,必须全面发挥出自身的监督职能,通过对财政资金的合理化配置,来保证基层财政体制的健康实施。同时,在此基础上,还需加强社会舆论的监督力度,通过财政资金的明细公示,来切实提升地区资金应用的有效性。

(四) 加大财税扶助力度,助力地区经济发展

通过对现阶段我国基层地区财政税收建设工作基本情况分析可知,受地区之间经济发展差异的影响,其内部整体经济发展趋势明显呈现出两极分化趋势。一方面,个别地区经济发展潜力不高,经济薄弱;另一方面,部门地区产能过剩,市场机制缺乏约束力。因此,基层财税管理部门要想有效解决这些问题,就要求其能够通过地区发展潜力及自身价值的研究与分析,制定多层次的财税管理制度,全面激发出基层经济发展的驱动力。尤其是针对个别经济发展前景较窄的地区,财税管理部门需积极寻求上级管理部门的帮助,在促进联合管理的同时,对其进行经济发展的任务分配,从根本上提升基层地区对于参与财政建设管理的信心和热情;而针对存在产能过剩的基层地区,则需促使其市场活力进行释放,通过市场经济机制的科学化调节,来明确其自身经济发展的方向,从而为财政税收建设工作激发出源源不断的发展活力。

三、结语

总而言之,在新常态经济发展模式下加强基层财政税收建设,不但关系到社会经济水平的提高,并且也与提升基层群众生活品质、促进乡镇基层财税管理工作与社会发展趋势的有机结合密切相关。因此,这就要求基层财税管理部门能够在发展过程中客观看待财政税收工作所面临的基本问题,立足于对自身经济建设状况内在水平的分析,有根据性、有针对性地制订符合基层经济发展进程的改进措施与方案。在不断建立健全相关监督机制、保障财税政策落到实处基础上,提升部门内部工作人员的积极性和工作活力,确保信息传递的准确性,助推基层财政税收管理部门的可持续性发展。

参考文献

- [1]孟秀云.新常态下财税改革方向及政策建议[J].经济视野,2019(10):1.
- [2]梁秀余.基于经济增长新常态下财税体制改革的探索[J].辽宁经济,2019(1):2.
- [3]朱莹.经济增长新常态下的财税体制改革研究[J].大众投资指南,2019(20):2.