

# 加强政协机关档案工作探索与实践

李文鹤

政协克什克腾旗委员会办公室

**[摘要]**在中国现行的社会和行政管理体制中,档案管理具有重要意义。档案管理对档案的历史记录、查询和积累有着重要的影响。它是企业运营和行政系统管理中不可或缺的环节。在开展政协工作的过程中,将发挥政治协商、民主监督、参政议政等职能,产生大量档案。随着政协事业的深入发展,数据档案的数量将不断增加,这也对政协档案管理提出了新的要求和挑战。在目前政协机关的运行体制下,档案管理还没有得到足够的重视,还存在许多管理问题。从人民政协宏观工作的角度审视人民政协档案管理工作,是人民政协档案建设的必然要求,也是人民政协履行职能的必要组成部分。在实践中,要继续加强政协档案管理,促进政协工作的顺利开展。

**[关键词]**政协机关;档案;政协档案;档案管理

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.017

档案工作是一项记录历史、传承文明、服务社会、造福人民的工作,是党和政府管理社会、服务人民的一项不可或缺的工作。作为政协事业全面发展的重要组成部分,政协机关档案工作必须随着政协事业的深入发展而不断加强,并通过政协机关档案工作的不断深化与完善,助推政协事业的全面发展、深入发展。毋庸讳言,就目前各级政协,特别是县级政协机关档案工作的现状而言,存在诸多盲区,甚或是没有从政协工作全局的战略高度认识到政协机关档案工作在推进和完善政协自身建设,以及助推政协事业不断发展实践中的重要作用。

## 一、政协机关档案工作的重要意义

根据中国《档案法》对档案所作定义进行推演,政协机关档案是指政协各职能部门在各自工作实践活动中直接形成的、具有保存价值的,经过整理归档的文字、声像、实物、电子等不同形式和载体的历史记录。它是政协履职实践的真实记录,也是政协发展历程的忠实记载,它无言却又生动地还原着政协生动的历史实践和政协事业不断发展的历史情状。完整的档案资料,可以探究政协及其机关工作的轨迹和历程,通过分析、比较、总结,能够不断完善工作机制,丰富履职内容,从而达到改进工作方式、有效促进履职的目的。

1. 政协机关档案工作是政协机关全部工作范畴的重要组成部分。政协各职能部门在履职实践中会形成众多的文字材料,例如领导讲话稿、会议材料与记录、调研报告、社情民意信息、提案、视察活动记录、内部出版物等等。作为政协日常履职实践的真实记录,这些文字材料一方面反映了过去时间内政协生动的履职实践,另一方面也昭示着过去时期内政协丰富的履职成果,是政协履职实践成果的重要组成部分与表现形式之一。作为政协履职的常设性机构,政协机关一方面要负责组织、协调和服务相关活动的开展,另一方面也需对活动的过程与结果加以记录与留存。此外,政协秘书处(办公室)在负责起草领导讲话、会议与活动材料等工作外,还承担着收文与发文等事务。诸如上述各种文件与材料,最终都要经整理、汇总而加以留存,即进入机关档案工

作环节。

2. 政协机关档案工作是促进政协事业发展的重要源泉。工作的进步和创新,离不开对历史经验的学习、借鉴与汲取。政协在过去时间内所累积的履职实践材料,在很大程度上记载和凸显了过去时间内政协在履职实践中所开创的好经验好做法,这些宝贵的历史经验和做法,对政协下一时期的履职实践具有重要的启示与借鉴作用。此外,作为政协事业的组成部分,政协志、政协年鉴等的编撰,离不开对政协机关档案工作实践所保存的各种档案资料与信息充分利用。

3. 政协机关档案工作是我国档案工作的重要组成部分。作为我国政治体制序列中的一个重要组成部分,政协在履职实践中所形成的各种档案材料,是国家档案资料来源与构成的重要组成部分,因为超过了政协机关自身保管期限的档案材料,有些需要移交地方政府档案管理部门进行统一保管。另外,政协机关档案工作,也是国家或地方政府档案工作的重要组成部分,是档案工作在政协机关的具体实践。政协机关档案工作,要遵守我国《档案法》和地方政府档案管理条例中的相关规定,并结合政协的性质、特点等实际情况而开展。

## 二、政协机关档案工作的现实问题

作为政协机关的一个工作环节和组成部分,政协机关档案工作对于提高政协机关工作效率具有重要的价值,同时也能有效还原机关工作的历史进程和面貌。但是,在实践档案工作中却存在着一定的问题。

1. 重视程度不足。工作人员对档案工作的重视程度较低,在政协的管理体系中,没有明确档案工作职责,也没有对其重要性进行阐述,顶层设计上的缺失让工作人员在思想上重视程度不足,在实践工作中很容易忽视相关问题。

2. 在政协机关中缺少专业的档案管理人才。档案工作是一项专业化的工作,但是在传统的工作模式中,一般都认为政协机关档案工作由办公室或者秘书处的人兼职就可以了,不需要专门的人从事。由于在思想上的重视程度不够,导致了专业人才的缺位,进而导致了工作的专业性不足,甚至缺位的现象。

3. 档案工作流程运转不畅。在政协机关档案工作过程中,一般都存在着专业性不足,运转不顺畅的问题,由于缺乏专业人才得到管理,政协机关档案和一般资料都不进行区分,都是按统一的标准和程序流转,实际上政协机关的档案工作需要具有较强的专业性,在档案收集、保管、借阅、流转的过程中具有很强的程序性和专业性,是一项非常严格的工作,但是在实践工作中这样的规范化运转和流程执行工作做的并不好。

### 三、加强和改进政协机关档案工作的建议或途径

1. 提高对政协机关档案工作重要性的认识。“机关档案工作是机关工作的组成部分,是提高机关工作效率和工作质量的必要条件,是维护机关历史真实面貌的一项重要工作。”因此,就工作性质而言,政协机关档案工作是政协机关工作的重要组成部分,也是我国档案工作的重要组成部分,对推进政协事业的全面发展具有重要作用。因此,各级政协务必要切实提高对政协机关档案工作重要性的认识,要从加强和完善政协自身建设、全面推进政协事业又好又快发展的战略高度,增强对机关档案工作重要性的认识,全体机关干部和各职能部门,要本着对历史负责的态度,切实注意各种文件材料的形成、积累与归档的细节和过程,在政协机关大力营造和弘扬重视与支持政协机关档案工作的良好氛围。要加强与深化对《机关档案工作条例》的学习,提高对政协机关档案工作重要性的认识,增强对政协机关档案工作的自觉性、主动性与严肃性。

2. 加强政协机关档案工作的组织建设。完善的组织建设,是确保工作得以顺利推进的重要举措。重视与加强政协机关档案工作,必须从组织机构建设方面加以保障。对应于各级地方政府档案行政管理部门,各级政协,一要成立综合档案室。一方面具体负责政协机关档案工作,另一方面在业务上接受上级部门和同级档案行政管理部门的指导、监督和检查。二要配备必要的工作人员。综合档案室要配备政治素质好、档案业务熟练的专职档案员,各科室以及直属单位要确定一名兼职档案员。三要明确归口部门。就工作属性而言,政协机关档案工作是政协加强自身建设的重要方面,是政协机关工作的重要组成部分,所以逻辑上理应归口于秘书处管理。四要明确具体的分管领导。省级政协可由办公厅主任或副主任分管,地级与县级政协可由秘书长或副秘书长分管。

3. 加强政协机关档案工作的制度建设。档案工作是一项面广量大的工作,不仅具有共时性,还具有历时性。为确保政协机关档案工作科学、有序进行,制定与完善相应的规章制度是必不可少的。一要把政协机关档案工作计划纳入政协机关总体工作计划的总盘子。在资金保障、办公设施、人员配备、福利待遇等方面,统筹规划、科学推进,确保档案工

作有序开展。二要制定严格的档案工作制度。政协机关档案工作是一项严肃性工作,要本着对历史负责、为现实服务、替未来着想的工作主旨,把它作为加强政协自身建设和助推政协事业全面发展的一项重要举措来加以认识和强化。制度的具体内容要以规范政协机关档案工作业务建设为主。三要根据我国《档案法》相关规定,以及省、市《档案管理条例》,结合政协履职和政协机关工作实际,制定相应的政协机关档案管理办法,明确档案收集、整理与归档的范围和时限,档案保管、保密及使用规则等等。

4. 加强政协机关档案工作的设施建设。档案的管理与保存,离不开具体的承载空间。一要设立专门的政协机关档案保管室,要有防火、防盗、防尘、防虫鼠害、防潮、防高温等设施,确保所存档案的完整与安全。二要适应现代办公自动化、政务信息化的时代要求,把政协机关档案工作信息化和管理信息化建设提上议事日程,配备必需的信息化平台与载体设施。

5. 加强政协机关档案工作业务知识的学习。档案工作是一项专业性较强的工作,没有熟练的业务知识是不能够完全胜任与完成相关工作的,因为它涉及档案学、图书馆学和目录学等学科知识。作为政协机关工作的重要组成部分,政协机关全体人员要切实加强对档案工作业务知识的学习,以坚实的理论基础指导自身的实际工作。一要积极参加地方档案行政管理部门所举办的相关培训活动,努力增强和提高业务知识能力与水平。二要通过自学的方式,努力夯实自身开展政协机关档案工作的知识基础,提高机关档案工作科学化水平。三要积极内引外联,努力提高政协机关档案工作的水平与质量。一方面要加强和地方档案行政管理的联系与沟通,在实际工作业务与实践中,真诚接受其对政协机关档案工作的指导以及意见和建议;另一方面要积极走出去,把握前沿,解放思想,开阔眼界,认真学习和借鉴其他政协的好经验好做法。

总之,政协机关的档案管理工作是政协机关的一项重要工作,对于保存历史文件、历史资料,以及进行资料查询等工作,都具有十分重要的作用。在政协机关的档案管理工作过程中,要进一步发挥管理人员的主观能动性,做到资料的系统性保管,方便以后查阅,要有效提升政协机关保管档案的安全性,做到资料的妥善保管,同时档案管理人员切实发挥自身职责,助推政协工作的顺利开展。

### 参考文献

[1] 谢乾丰. 加强政协机关档案工作探索与实践[J]. 兰台世界, 2013(17): 49-50.

[2] 韩亚娟. 学习实践科学发展观推进地方政协机关档案工作[J]. 兰台世界, 2012(z4): 87-88.