

海绵城市建设背景下的国土管理研究

王广才

(郓城县自然资源和规划局 山东 菏泽 274700)

[摘要]海绵城市的建设在城市化进程不断加快、现代化水平不断提高的背景下受到了越来越多的重视,海绵城市建设已经在多个城市进行了试点,并在多个城市投入了使用,对于城市的发展具有重要意义。海绵城市建设作为城市规划的一个组成部分,在建设过程中需要一定的城市用地,因此作为城市用地规划的主体——国土管理,在海绵城市建设过程中扮演着重要角色。文章立足于这一实际,探讨了如何通过有效的国土管理来推进海绵城市的建设,以解决当前城市所面临的水生态破坏、水资源短缺等问题。

[关键词]海绵城市建设;国土管理;意义分析;策略研究

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.274

海绵城市是从西方引进的一种新型城市雨洪管理理念,其在引进之后就在一些城市进行了试点,经过近几年的发展,我国已经形成了比较系统的海绵城市建设方法,对于提高达到现代化城市具有重要的积极意义。但是相较于一些发达的西方国家,我国的海绵城市建设理念与方法尚且存在一些问题,必须通过国土管理来促进海绵城市建设,加快我国海绵城市建设进程。

一、建设海绵城市的意义

(一)有利于促进水生态的恢复

尽管节约资源、保护环境早就已经成为我国的一项基本国策,但是时至今日,仍然有不少城市都面临着水生态破坏的问题,“城市看海”仍然是比较常见的现象,归根结底,是因为城市的防洪能力与水源涵养的能力都存在不足,湿地面积减少、水域面积萎缩等仍然是城市建设过程中所不能忽视的重要问题。海绵城市的建设提高了城市的防洪能力与水源涵养能力,对于促进城市水生态的恢复具有重要意义。

(二)有利于缓解水资源短缺的问题

尽管我国水系发达,但是仍然面临着比较严峻的水资源短缺的问题,水作为城市各种生产与生活活动都不能缺少的重要资源,尤其是对于城市来说,水资源的短缺限制了城市的进一步发展。海绵城市建设是让城市成为一块“海绵”,当遇到高强度降雨的时候,城市可以将这些雨水储存起来,防止产生城市内涝;当城市面临水资源短缺的问题时,又可以及时将“海绵”中储存的水挤出来使用。因而,海绵城市的建设,既提高了城市的防洪能力,还提高了城市的储水能力,通过高效应用雨水,缓解了城市水资源短缺的问题。

(三)有利于降低城市的水安全风险

在城市化建设的过程中,城市的选址一般都是地势比较平坦的地区,这种地形特点就增加了在高强度降雨之后城市内涝的风险。另外,在城市建设过程中,也存在一些排水系统不科学、排水设施老旧等问题,也降低了城市的排水功能,增加了城市内涝的风险。海绵城市的建设可以让城市在很短的时间内完成对雨水的收集,避免了因为排水不够及时造成内涝情况的出现,不仅保障了城市生活的正常进行,

还保障了城市居民的生命财产安全,降低了城市的水安全风险。

(四)有利于减轻水环境污染问题

城市在日常的发展中,每天都有很多生产与生活活动,这些活动都会在一定程度上对城市水环境造成一定的污染,如一些工厂在生产活动中随意排放废水,甚至近年来居民的生活用水中也包含了有害物质,如各种洗衣粉、洗衣剂中添加的物质都会对城市中的水环境产生不良影响。这种情况在城市化进程不断加快、城市化水平不断提高的今天越来越明显。海绵城市的建设不仅提高了城市的防洪能力,还提高了城市涵养水源的能力,因为作为一块巨大“海绵”的城市,具有对雨水的进行处理的相关系统,其可以完成对城市水源的净化与涵养,对于减轻水环境污染问题具有重要意义。

二、海绵城市建设背景下的国土管理策略

(一)编制科学的县域海绵城市专项规划

国土和规划部门作为海绵城市建设过程中的关键一环,其与住房和城乡建设、城市管理、水务等多个部门共同形成了海绵城市建设的全流程工作机制,承担着编制海绵城市专项规划的职责,因此国土管理的过程中,国土和规划部门必须提高海绵城市专项规划的科学性,使其能够为海绵城市的建设提供依据。

编制科学的海绵城市专项规划,首先要立足于所在城市的实际情况,具体问题具体分析,以城市实际情况为海绵城市建设策略的决定因素,提高海绵城市专项规划的针对性。

其次,国土和规划部门必须严格遵循《海绵城市专项规划编制暂行规定》来进行专项规划的编制,使其在符合城市实际情况的基础上,符合海绵城市建设的其他相关要求。

再次,国土和规划部门编制的海绵城市专项规划中必须落实海绵城市建设相关指标要求,让土地利用规划与城乡总体规划相辅相成,共同作用于海绵城市的建设,以科学的专项规划来引领海绵城市的建设工作。

(二)整合城市空间资源

国土管理主要是对城市中的土地资源与空间资源进行合理的规划,因此国土部门在进行国土管理的过程中,必须整

合城市空间资源,从城市整体这一宏观层面上来对城市的空间资源进行合理的分配与规划,形成系统性的治理思路。

在整合城市空间资源,形成系统性的治理思路之后,国土部门必须对城市的水文资源进行统筹与整合。另外,在海绵城市的建设过程中,需要经过长时间的发展,在发展过程中海绵城市专项规划都是不断的进行发展与完善的,因此在建设海绵城市的过程中,国土部门必须按照实际情况对城市的空间资源进行合理规划,形成更加完备的海绵城市建设规划。

(三) 构建多规合一数字平台

在互联网信息技术与各种技术手段不断发展的今天,用来进行国土管理的手段越来越先进,如对国土管理工作发挥重要作用的3S技术就可以从不同角度来提高国土管理的质量,RS可以及时将城市中土地资源的变化情况形成图像,成为国土部门进行在了解城市土地与空间情况基础上进行合理的国土管理的前提条件,GPS可以对城市中的一些地方进行精准定位,GIS给国土管理提供了一个巨大的数据存储与分析平台,这些技术在国土管理中的应用都可以在海绵城市建设过程中发挥重要意义。

在3S技术应用水平不断提高的今天,国土部门必须构建多规合一的数字平台,让GPS、GIS、RS技术能够形成一种更加密切的关系,在国土管理的过程中从不同角度来提高国土管理的质量,进而为加快建设海绵城市打下良好的基础。

(四) 构建空间资源规划双评价系统

国土管理只是在宏观的层面上对海绵城市建设的专项计划、指标落实等情况进行管理与督促,在实际的城市建设过程中,需要建设单位或者个人来进行海绵城市的建设,因此国土和规划部门应该承担起对相关单位进行转型技术评估的职责。此外,我国在新时期仍然面临比较严峻的土地资源短缺问题,即使要加大力度进行海绵城市建设,也要尽可能的在保护的基础上对国土资源进行利用。

双评价系统也就是在海绵城市建设过程中,国土部门要对国土空间规划资源承载力与适宜性进行评价,这种评价方式可以从不同角度来对城市的实际情况进行比较精准的评估,并根据评估的结果来确定海绵城市的建设方案,以期在最大程度的保护与利用国土空间资源的基础上推进海绵城市的建设。

(五) 保障好试点项目用地需求

在城市建设的过程中,涉及到的建设内容、建设主体非常复杂,尤其是海绵城市作为一种横跨多个行业、部门与学科的工作,其相较于常规的城市建设难度更大,因此更加需要各个部门、行业之间的相互配合。但是就目前海绵城市建设的实际情况来看,海绵城市建设过程中各个部门之间尚且不能形成合力,并且每个城市在生态环境、部门机制、城市规划等多个方面都存在一定程度上的区别,因此在建设海绵

城市的过程中,不能直接借鉴国外,甚至其他城市的建设经验,而是要立足于本城市实际,在编制完成海绵城市专项规划之后,率先在城市中的某一区域内进行试点,在试点的过程中检验海绵城市专项规划的适用性,并不断根据实际建设情况对专项规划进行调整,在试点完成之后再在全城市范围内进行推广。

在城市试点的过程中,对于国土和规划部门而言,首先要满足试点区域的土地需求,让海绵城市的建设能够得到充足的土地供应,以丰富的土地资源为基础,来进行海绵城市的建设工作。其次,在试点的过程中,仅仅依赖土地是不行的,因此国土和规划部门必须做好招商引资工作,吸引一些社会资本来共同完成试点区域的海绵城市建设。

(六) 加强各个部门之间的联系

在建设海绵城市的过程中,单靠国土和规划部门是难以实现的,因此国土和规划部门必须加强与其他部门之间的联系,与其他部门相互配合,形成合力,在各个部门以及全社会的参与下共同推进海绵城市的建设工作。

在海绵城市建设的过程中,发展和改革部门要在项目立项阶段对海绵城市的相关建设项目进行审核与把关;国土和规划部门要编制海绵城市专项计划;住房和城乡建设部门要对建筑、小区、城市道路等建设项目进行备案、监督与管理。尽管不同的部门在海绵城市建设的过程中承担着不同的职责,但是海绵城市作为一种整体性的建设工作,除了要通过分工合作来完成不同环节海绵城市的建设需求,还要从整体层面上将这些区域结合起来,才能在全城市实现海绵城市的建设。这一目标的实现,必须通过加强各个部门之间联系的方式来实现,从国土和规划部门角度来说,其在完成本职工作的基础上,还要与排水、道路等多个部门进行协作,通过这几个部门的协作来落实低影响开发雨水系统的建设内容;城市规划、建设等部门应当在项目立项阶段进行审查与把关,而国土部门就要对用地规划以及控制指标等进行审批,与城市规划、建设等部门共同完成海绵城市建设用地的审批与监管。

三、结束语

海绵城市的建设绝不是一朝一夕可以完成的,也绝不是通过一个部门就可以完成的,因此在海绵城市的建设过程中,国土部门要做好国土管理工作,完成海绵城市专项规划的编制工作,在完成本职工作的基础上,积极与其他海绵城市的建设部门沟通与联系,形成协调工作机制,统筹协调海绵城市建设。

参考文献

- [1] 海绵城市建设与河道综合治理模式探讨[J]. 王芳, 刘小梅. 水利规划与设计. 2016(06).
- [2] 田奎. 浅论海绵城市建设背景下的国土管理[J]. 农村经济与科技, 2016, (15): 241-242.