

面向文化强国的县级图书馆高质量发展

刘刚

山东省枣庄市市中区文化和旅游局 山东 枣庄 277100

[摘要]我国在新时代的发展背景下提出在2035年全面建成文化强国的文化发展愿景。在这种伟大的使命召唤下,基层公共图书馆不仅需要为全社会提供平等服务,而且也要全力配合上级图书馆共同构建5级骨干网络,逐步实现各街道、乡镇等基层服务网络的完善。基层图书馆在文化强国理念下的发展要紧紧抓住新时代科技革命带来的发展机遇,积极推进基层图书馆发展的智能化转型。在未来很长一段发展时间内,县级图书馆的发展都需要面临政府保障力度不足一些挑战,因此必须要充分发挥出主体性,不断提升自身效能,切实发挥主体作用来对更多社会力量参与图书馆建设进行积极引导,在发展好自身的同时也要从专业化服务、管理运营等多个层面进行文化强国使命,充分把握机遇来积极应对未来发展的挑战。

[关键词]县级图书馆;文化强国;智慧化转型

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.637

引言

在党的十九届五中全会上提出我国要在2035年全面建成文化强国,这是新时代下国家文化发展的伟大愿景。基于这一愿景,公共图书馆从业人员需要继续思考以下一些问题:在文化强国的愿景下,公共图书馆具有何种时代使命,县级图书馆需要确立何种发展目标,如何才能能够在新时代下践行时代使命。在新的发展时代下应用新冠疫情、国际形势的变化,导致新时期的发展面临着众多不确定因素,在国家的发展过程中不仅需要实现“十四五”的伟大发展规划,更要以2035文化强国的建设愿景为基础,进一步理清县级图书馆中长期发展思路。作为公共图书馆在肩负基本使命的同时也肩负着历史责任,不同时代下都具有不同的使命;而时代使命与其他使命之间存在纲领的关系,因此县级图书馆的发展要紧紧抓住时代使命的纲。深入了解社会公众的阅读需求,利用科学化来实现阅读服务的细分,这样才能满足新时代下人们多元化的阅读需求。县级图书馆生于农村联系最为紧密的公共图书馆,在文化强国的愿景下,县级图书馆要体现出新担当、新作为,履行好自身的职责和时代使命。

一、我国县级图书馆发展历程梳理

在我国全面提出2035年全面建成文化强国的愿景之后,各地都在积极加强公共图书馆服务体系的建设工作,做本地中心管的市(县)级图书馆应该在本地区的公共服务文化体系建设过程中为政府和主管部门积极出谋划策,要承担起服务体系业务管理的主体职责。我县图书馆在文化强国愿景下,积极响应时代召唤,不断实现服务智能创新,推进全县公共图书馆事业的健康发展。

要想理清公共图书馆服务体系哪个区域规划,首先必须要从我国公共图书馆历史演进的角度对当前公共图书馆事业在我国社会发展中所处的历史方位进行明确。根据2035年我国全面建设文化强国的远景目标,针对我国公共图书馆事业的发展和未来趋势可以向前推演15年左右进行做个考虑,这也是实现我国公共图书馆在新时期下实现可持续发展的现实基础。2024年是我国公共图书馆事业发展的一个里程碑。2004年我国正式开展了和谐社会的建设,这也标志着自此开始我国开始以平等的价值取向来深入进行社会改革;我国图书馆事业也正是在这一年开始了“21世纪新图书馆运动”。在2005年我党召开的十六届五中全会上首次从国家层面提出来全面建成覆盖全社会的完善公共文化服务体系。2006年我国又发布了《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》,而且随后在2017~2018年先后公布了《公共文化服务保障法》以及《公共图书馆法》等两部法律法规。通过对上述我国公

共服务文化发展建设的历史进行梳理可以发现,我国自2004年以来开始全面启动了公共图书馆平等服务的正式工作,社会平等是公共图书馆平等服务推进的价值倾向,以此来为广大公民享受文化权益提供保障,同时也可以通过该项工程的推进让广大社会群众的基本文化需求得到充分满足,在公共图书馆服务体系的建设,尤其是限于总分馆体系的总体路径规划方面取得了巨大进展。根据相关数据统计发现,截至2019年我国公共图书馆整体建设数量达到了3196个,分馆数量达到了41338个。但是从专业的角度来看,国家对于公共服务体系建设的历史进程推进目前仍然为得到圆满。而且目前县级图书馆分馆体系并未纳入到专业化服务和管理的范畴内。从专业标准的角度来看,整个图书馆行业首先需要解决各个机构的社会作用发挥以及服务职能提升等相关问题,同时也需要县级图书馆不断实现自身运营服务体系的完善,逐步提升整个公共服务图书体系的运营效率。在新的发展时期下,县级基层读书博物馆首先需要面临的是公平与效率等两个方面的问题,而这两个问题的解决首先必须要以平等服务作为问题导向^[1-3]。从总体层面来看,我国图书馆事业在未来很长一段发展时期内都需要以县级等基层服务体系建设、全面推进普遍均等服务、展示社会主义平等价值观作为主体。这也是当前我国图书馆事业发展所处的历史大方位。而且自党的十八大以来我国始终都在全面推进脱贫攻坚,全社会都在致力于构建社会主义小康社会,多次积极推进各项社会主义事业的发展,在文化强国的意愿下,县级公共图书馆事业需要承担起全社会、全国乡镇街道基层的平等服务职责。

二、文化强国背景下县级图书馆面临困境

(一)均等化发展面临挑战

当前公共图书馆事业发展最基本的原则就是均等化。虽然我国近几年县级图书馆基础条件在不断改善,但由于很多县级图书馆一直以来存在基础差、发展慢等现象,导致与城市尤其是大型城市公共图书馆之间的差距越来越大。例如我国西部地区县级图书馆从2018年开始各项投入指标都在以缓慢速度增长,计算机等信息化设备应用均未达到全国平均水平。馆藏数量、计算机终端增速、建筑面积等增速都落后于全国平均水平^[4]。

(二)部分县级图书馆办馆条件有待提升

目前我国很多地区县级图书馆的办馆条件仍然非常简陋,对图书馆服务效能以及的读者阅读体验都造成了严重影响。根据相关数据统计发现,不少地区的县级图书馆建设面积还未达到800m²。一些县级图书馆馆内未配置降温采暖设备。办馆条件有待进一步提升。

（三）服务效能提升空间大

目前大部分县级图书馆的服务效能整体偏低，县级图书馆从书刊外接率、服务成本、场地效能等几个方面的指标要远远落后于全国平均水平。尤其是我国西部经济欠发达地区的县级图书馆，服务成本要高出全国平均水平21%左右，书刊外界率要比全国平均水平低30%左右，由此可以看出，我国县级公共图书馆的服务效能仍然有待进一步提升。近几年来我国对社会力量参与公共图书馆事业的建设给予大力支持，全国各地也出现了很多新型的基层图书馆服务形态^[5]。但是在陕西、甘肃等一些西部地区在公共图书馆事业发展过程中并没充分发挥出主观能动性，这些地区本身拥有非常丰富的红色革命资源，但是在厦门等地却出现了关于红色文献的县级公共图书馆。这也充分说明，我国目前一些县级地区在图书馆事业发展过程中存在观念保守，在图书馆事业建设过程中畏首畏尾的现象。例如一些地区图书馆在全国各地推广非常普遍的水吧等一些图书馆休闲服务，也经常会因为当地主管部门将其认定为经营性活动而禁止开展，在发展观念上的落后时代县级图书馆的事业健康发展受到了一定限制。

（四）从业人员综合素质偏低

目前我国大部分县级图书馆存在从业人员服务产出水平相对偏低的问题。根据相关研究指出，图书馆馆藏、面积、经费等投入指标与图书馆流通人次、书刊外借册数、活动参与人数等指标都存在显著弹性关系，但是各项投入指标与图书馆均人数之间联系微弱，这也充分说明，图书馆服务产出不会受到从业人员数量的显著影响，为了推动县级图书馆未来的高质量发展需要不断行业管理优化、人员素养提升^[6]。

三、文化强国背景下县级图书馆高质量发展策略

（一）积极推动地方立法，严格各项法规落地

为进一步促进我国县级图书馆实现法制化建设，需要积极推动立法，不断加大宣传范围，同时也要根据地方特征建立督查制度。目前我国不少县级图书馆并未建立起公共文化服务保障及公共图书馆事业方面的转向法规，表明县级图书馆在立法建设方面仍然相对滞后，因此，部分地区要不断加速立法工作，从法律细则角度来重点突出地方特色和法规的可操作性，对县级图书馆经费、人员、馆舍等投入标准给予明确规定。另外，上级管理组织在开展公共文化服务相关法律法规建设的过程中也要扩大人员覆盖范围，将基层政府认识、财政、城建等相关单位人员都包括在内，以此来加强“两法”精神在非公共文化领域的渗透。以此来推动《公共文化服务保障法》、《公共图书馆法》在基层的落实。

（二）加大财政补贴标准，设置专项帮扶项目

为了进一步推动各地县级公共图书馆事业的健康发展，我国应该从提升补助标准、涉及大型帮扶项目等两个层面来积极推进。中央有关部门需要尽快研究出对于县级图书馆免费开放的经费设置标准，对于县级图书馆具备初次服务的情况可以给予一定奖励；同时也可以针对经济欠发达地区县级图书馆建立基础设施提升项目，全面综合地方筹资、省级配套、中央补贴、社会力量参与等多种投资方式来加强馆舍面积不足2000m²县级图书馆的建设，以此来有效支撑县级图书馆新建、扩建以及改建等各项建设项目的开展，以此来全面推动县级图书馆在“十四五”期间能够基本达到二级图书馆的建设标准^[7]。

（三）加强地区交流，强化行业组织培训

作为县级图书馆从业人员以及主管部门领导应该在积极

提升自我综合作用的同时，全面吸收先进管理理念，这样才能充分发挥出人才交流、组织培训的作用来实现从业人员综合素养的有效提升。至于这一点，可以充分借鉴“苏陕交流项目”，该项目是陕西省推出的针对各级图书馆馆长、技术骨干所开展的参观学习、挂职培训的项目，通过在苏州、南京等一些大型图书馆进行交流学习好使的基层图书馆干部的事业能够得到进一步拓展。在未来中国基层图书馆事业的发展过程中应该充分发挥出图书馆学会、各省学会等行业协会的作用，加强各类培训班的组织力度，这样才能进一步丰富基层图书馆负责人以及技术骨干的服务理念，也能够让图书馆管理紧紧抓住行业动态。

（四）因地制宜，加大特色资源开发

全国各地地区本身都具备自身的区位优势，但同时也会面临外部环境和独特资源的约束，因此县级公共图书馆在发展过程中应该对特色资源开发给予高度重视，图书馆发展模式确定也要采取因地制宜的措施。在我国全面提出2035年全面实现文化强国的伟大愿景下，各地县级图书馆应该紧跟时代发展潮流，借鉴东部地区先进图书馆的管理模式和发展模式，紧紧围绕区域优势来加大特色文化资源开发。另外，各地图书馆在发展过程中要结合自身特色来体现出特色，要避免照搬照抄的现象出现。例如一些县级公共图书馆在缺乏经费、人员支撑的情况下，很难在短期内实现统一编目、统一流通，在这种情况下就可以以“苏州模式”、“嘉兴模式”作为参考尽快推进总分馆建设，让县级图书馆体系建设主体逐步上移到市级图书馆；另外，鉴于目前我国很多县级地区存在非常严重的留守儿童现象，因此在针对这一地区在县级公共图书馆进行管设分配和资源建设的过程中，要有所倾斜的合理扩大儿童阅览室规模，同时也应该在少儿图书采购方面适当增加，以此来为留守儿童提供更加丰富的业余生活。

四、结束语

在我国公共图书馆事业的健康发展过程中县级公共图书馆始终都是一个薄弱环节，而且县级公共图书馆在我国文化服务体系均等化、均衡化发展过程中发挥着至关重要的作用，更加直接关系着文化强国愿景的实现。为了能够让广大基层人民群众享受到高效率、高标准的公共图书馆服务。在县级图书馆事业的建设过程中应该努力克服当前面临的各种困难，以文化强革愿景为基础，全面推动县级图书馆的高质量发展。这就要求中央及各级政府对县级图书馆事业发展给予高度重视，同时也要在政策和财政上给予大力支撑，作为县级图书馆从业人员也应该从自身出发不断提升综合素养，这样才能实现我国县级图书馆事业的健康发展。

参考文献

- [1] 贾荣. 浅谈我国基层公共图书馆的现状和发展对策[J]. 求知导刊, 2016, (9): 82-82.
- [2] 蒋晨. 县级图书馆面临的困境及发展对策[J]. 黑龙江档案, 2018 (02): 104
- [3] 马竹英. 我国县级图书馆事业发展的影响因素探析[J]. 内蒙古科技与经济, 2018 (05): 96-97+100
- [4] 陈彩虹. 县级图书馆提升读者服务质量的策略探讨[J]. 传媒论坛, 2019 (19): 141+14

作者简介:

姓名: 刘刚; 性别: 男; 出生年月日: 1975.7.4; 贯籍: 山东枣庄; 民族: 汉; 学历: 大学; 职称: 中级; 研究方向: 图书资料。