

浅谈如何有效提高配网基建工程安全管理

张育宾
东莞供电局

[摘要]近年来,随着我国配电网投资和建设规模不断加大,配网基建工程数量越来越多。由于配网基建工程点多面广,相对分散,因此工程安全风险突出,安全管理形式严峻。为进一步贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要论述和指示批示精神,牢固树立安全发展理念,弘扬“生命至上、安全第一”思想,牢牢守住“发展决不能以牺牲人的生命为代价”的红线。本文从配网基建工程安全管理方面进行探讨,浅谈有哪些有效的管控措施,以提高配网基建工程安全管理和实现安全生产目标。

[关键词]配网基建;安全管理;工程管理

【DOI】10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.062

前言

配网基建工程建设与我国电力发展有着直接关系,整体涉及到电力供应安全和可靠等多个方面,因此在安全形势复杂、人员安全意识淡薄、安全制度落实不到位等风险挑战面前,需扭转安全管理形势,避免、控制和消除潜在不安全因子,进一步提高配网基建工程安全管理水平。

1 建立基建工程安全管理目标

在基建战线要牢固树立“安全第一”的意识,将安全放在优于一切、重于一切、压倒一切的位置。建立杜绝人身死亡事故,杜绝一般及以上电力安全和设备事故的安全生产目标。

2 完善落实基建安全生产责任制

按照管业务必须管安全的要求,落实基建安全生产责任制。厘清建设单位、业主项目部、参建单位和人员安全职责、到位标准和工作要求,营造“人人讲安全、人人抓安全、人人保安全”的企业氛围。健全并落实监督、检查、考核机制,提升建设单位、参建单位的执行力。

3 规范基建分包管理

3.1 严格落实分包报审

①严格审查分包计划、分包申请及分包商的资质,分包单位必须经过承包商、监理和业主项目部审核后才能实施^[1]。

②严控分包比例,分包比例超50%或累计分包比例超75%的项目,需在分包审批表明明确分包合同的合规性及价格合理性。

3.2 刚性执行分包合同范本

严禁签订“阴阳合同”;未完全执行范本文件或专用条款对通用条款实质性改变的内容需要特殊说明并由地市局基建管理部门审批。

3.3 切实保障分包款项支付

全面推行中间结算,确保“工完量清”。督促总包单位开设农民工工资专用账户,工程进度款付款至工资专用账户。

3.4 加强施工过程管理

总包单位需将分包单位纳入工程安全管理体系,劳务分包队伍必须在总包单位或专业分包单位作业班组核心人员的组织、指挥、监护下开展具体作业。建设单位要定期开展非法转包、违规分包、以包代管、挂靠和借用资质等专项检查。

4 开展基建从业人员培训与教育

4.1 常态化开展安全警示教育

组织宣贯学习相关法律法规和政策文件,强化安全警示教育,营造重视安全生产工作氛围。施工现场安全警示标语全覆盖,提升作业安全意识。

4.2 加强基建从业人员培训考核

①监督各参建单位分层次、分专业、分岗位做好基建从业人员培训和考核,确保作业人员作业技能满足要求。

②组织开展基建承包商作业人员“保命”教育培训。

③建设安全体验区,整合VR沉浸式体验、安全交底、安全考试等功能,增强作业人员安全防护意识。

5 强化安全风险管控

5.1 明确风险标准

加强《广东电网有限责任公司基建项目施工安全风险分级管控业务指导书》和《电网建设典型中高风险分部分项工程及业主(监理)管控工作指引》的宣贯学习,同时重点学习附录《基建工程施工安全风险辨识与评估方法》。

5.2 开展风险辨识和风险等级评定

单位工程开工前,施工项目部应结合工程实际,对分部分项工程开展施工安全风险评估和计算形成《工程分部分项工程安全风险分析表》,并通过报审表的形式报监理审定^[2]。

业主项目部应组织勘察设计、监理、施工等单位专题会审《工程分部分项工程安全风险分析表》的中高风险部分,存在差异的,应按高等级的风险进行定级,严禁人为降低作业风险等级。

5.3 制定风险管控措施

①重视施工方案中安全技术措施的编制。安全施工技术措施是为了在施工过程中贯彻“安全第一、预防为主”的方针,运用技术手段,改善劳动条件,避免失误,清除事故隐患,是安全施工的重要保证。一份完整的技术措施是保证安全有效管理的前提,因此在编制技术措施之前,要根据不同的设备、地理位置等加强技术措施的可行性及有效性方面的研究,编制切实可行的施工方案,严格做到工程项目从措施的编制、审核、批准、布置、交底、实施和监督的程序化和规范化,使作业层便于操作履行,减少施工中的随意性。安全施工技术措施是项目施工技术措施不可分割的重要内容,应做到同时编制、同时审核、同时批准、同时执行。对于特殊的工程项目必须编制单项的安全施工技术措施。安全施工技术措施的编制原则上谁组织施工谁编制,但涉及到专业性较强的配合工种,应由专业配合的工种提出单项安全施工技术措施。编制安全施工技术措施的人员必须熟悉所编制的施工项目情况,深入施工现场掌握实际情况,进行系统分

析评价,找出危险源、危险点,使判定的安全施工技术措施针对性强具体明确,确保安全施工。如果在施工过程中发现问题,应立即停止实施、修改后按原审批程序审批后再执行^[3]。

②严格落实基建作业安全风险分层分级管控,按安全风险等级履行到位要求,其中到位类型有视频浏览监督、视频重点监督、视频全程监督、巡视监督、旁站监督、驻点监督等。

③强化中高风险到位管理。严格执行电网建设典型中高风险分部分项工程管控工作要求,严把风险辨识关,明示风险信息,落实风险防范措,开展隐患排查和治理。主要包括:一是加强高支模、脚手架、杆塔组立及拆除等高处作业的安全防范,严防垮塌、高坠、倒塔(杆)、物体打击等伤害;二是加强深基坑、隧道、设备内部等有限空间作业的安全防范,严防坍塌、窒息、中毒等伤害;三是加强临近或跨(穿)越带电设施、燃气管线作业的安全防范,严防触电、气体泄漏、火灾等伤害。

6 强化基建安全“四步法”管理

6.1 基建安全管理“四步法”

是指基建工程施工作业按照施工作业指导书、风险分析、安全作业票、站班会的程序规范施工。“四步法”的推广与应用,对规范现场安全管理、提升施工工艺水平、改进工程质量验收方法、提高工程实体质量等方面已取得良好的成效,为电力建设安全打下良好基础。

6.2 规范基建安全“四步法”应用

①施工作业指导书:施工单位应根据作业内容,选取相对应的《施工作业指导书》,并结合项目实际情况开展作业指导书差异化分析;作业指导书经审批通过后方可应用于施工现场,并作为施工人员技能培训和施工前技术交底的资料。

②风险辨析:项目开工前建设单位组织施工、监理单位结合项目实际,开展针对性风险评估,风险评估结果作为后续三方安全监管依据,作业任务开工前还应有项目部对班组进行开展风险控制措施交底或培训。项目级的基准风险评估并提出控制措施、风险及控制措施告知(交底或培训)、三方针对性的监管,形成一套具体的风险控制与告知体系。

③施工作业执行安全施工作业票制度。安全施工作业票应由技术员填写、现场安全员审核、现场负责人签发生效。作业票上的“技术员”、“现场安全员”和“现场负责人”人员名单由施工项目部自行认定和明确,报监理项目部备案。

④施工班组应结合“站班会”对参加作业人员进行“三交”、“三查”,并开展每日安全技术交底。站班会期间同步开展出勤打卡,未出勤打卡的作业人员,视为未参加站班会、未接受现场交底。现场交底全过程进行录像录音并能即时提供完整记录。

7 加强现场过程管控和现场督查管理

7.1 严管现场作业过程

①加强施工作业人员站班会管理。施工单位根据现场实际情况提前一天修正次日作业人数;作业实施前,施工班组负责人确认现场使用的施工机具和安全工器具合格,并在站班会时进行安全交底,组织作业人员开展“入场打卡”,站

班会交底过程全程录音录像;当天作业结束后,施工班组负责人清点人数,组织作业人员开展“出场打卡”。

②加强标准班组“2+N”配置管理。劳务分包队伍在2名总包单位或专业分包单位人员的组织、指挥、监护下开展作业,其中配网项目施工管理人员在满足到岗履职情况下,可就近管理不超过3个劳务分包班组。特种作业人员必须具备相应资质。

③加强施工现场作业视频使用管理。按照《公司作业现场智慧安全监督管理细则》应纳入视频监控的作业,每个作业面必须配置视频监控,现场视频设备要对准作业现场。

④加强施工现场到位管理。线上和线下对关键施工管理人员到位情况进行检查;线上和线下检查业主、监理管理人员中高风险作业到位情况。

7.2 采用信息化手段助力现场安全管控

①采用智慧工程实名制管理信息系统,实现人员台账管理、现场考勤管理、违章管理、数据统计分析等多个功能。解决了基建施工现场人员复杂、管理混乱的难题,进一步遏制了配网基建工程违法转分包等现象发生。

②采用现场视频监控,实现承包商现场安全管理可视化,通过现场视频监控,解决配网基建工程点多面广安全管理到位难、安全形势复杂等问题,确保施工安全风险可控、在控。

③施工现场应用智慧工地,可实现人员进场智能识别、现场安全智能监控,也可在智慧监控室远程监视各区域施工情况,一旦出现安全隐患,系统就会发出警报。

7.3 严格现场安全督查

利用公司安全生产巡查、春季安全大检查、第三方安全督查等方式,加大配网基建工程现场安全督查力度,其中第三方安全督查要求中高风险作业督查覆盖率达到100%,对安全督查和自查发现问题分别进行统计和分析,并要求业主项目部组织参建单位进行全面整改,对存在违章类问题的承包商开展承包商扣分。

8 提升应急处置水平

8.1 规范日常应急管理

日常工作中要完善工程应急处置预案,定期开展应急演练培训,配备完备的应急装备并定期进行维保,与政府应急管理部门建立顺畅的沟通和应急处置机制,提升日常应急管理水平。

8.2 提升现场应急处置能力

通过作业风险应急演练,掌握各类事故事件的科学施救方法,清楚信息报送渠道,强化与政府、社会应急组织的联动与协作,提升科学施救和舆情管控水平。

结束语

夯实配网基建工程安全管理是加快配电网建设的基石,只有建立系统的安全风险管理体系,落实好各方从业人员的安全责任,采取强有力的安全管控手段,才能守住基建工程安全生产底线。

参考文献

- [1] 王建宏. 基建配网工程管理探讨[J]. 价值工程, 2012, 31(34): 102-104.
- [2] 郑许林. 浅谈如何加强电力基建现场安全管理[J]. 科技与生活, 2010(20): 165-166.