

# 小城镇环境管理中存在的问题及对策

杨虎

新疆兵团第十二师头屯河农场城镇管理服务中心 头屯河区 830022

**【摘要】**随着我国经济的快速发展,小城镇建设随之迅猛发展,液体、气体、固体废弃物的肆意排放,造成了大气污染、水污染、土壤污染,随着小城镇企业的不断增加环境污染问题日益突出,严重破坏了小镇的生态平衡,已危及到小城镇的持续健康发展,甚至威胁到人类的健康,本文强调了小城镇环境管理的重要性,分析了小城镇环境管理中存在的问题,并针对管理中存在的问题提出了有效的应对策略,希望能给小城镇的环境治理工作提供有力帮助。

**【关键词】**小城镇;环境管理;存在问题;应对策略

**【DOI】**10.12252/j.issn.2096-6288.2020.02.063

近年来我国小城镇发展取得了巨大成绩,同时带动了周边经济的发展,小城镇是连接农村和城市的桥梁,搞好小城镇经济建设不仅能够促进农村经济的快速发展,还能够发挥着城市与农村之间的沟通桥梁作用,对实现城乡一体化起着促进作用,能够加快农村人口城市化的步伐,推动农村经济的发展,同时发展小城镇也是提高国家经济发展水平,实现具有中国特色的城市化道路的必经之路,然而在小城镇发展过程中,人们往往只注重经济的发展,而忽略了环境治理问题,导致大量的水污染、空气污染、土壤污染等,经济的快速发展是以牺牲环境为代价的,小城市相对于大城市来讲整体经济实力比较弱,资源相对紧缺,生态容量有限,一旦造成生态破坏,其治理难度相当大,因此在小城镇发展过程中要做好环境保护工作,避免出现“先污染后治理”的不良现象,保障小城镇走上繁荣发展,环境优美的可持续发展道路。

## 一、加强小城镇环境管理的重要性

小城镇环境管理是我国发展生态文明建设工作中最重要的一项内容,与广大人民群众和国家经济发展息息相关,是新农村建设中不可缺少的一部分,随着小城镇工业的持续性发展,小城镇污染物的排放量逐渐增多,对农村生态环境的破坏日益严重,成为我国环境总体质量日益恶化的重要根源,目前我国小城镇环境问题十分严峻,工业废气的肆意排放,生活垃圾的随意倾倒,生活污水的任意排放等现象随处可见,使得水污染、大气污染、土壤污染严重,严重破坏了生态平衡,因此,加强小城镇环境管理已迫在眉睫。加强小城镇环境保护工作,是我国农村环境保护的重要内容,既是促进小城镇经济健康发展的需要,也是改善农村居住环境、贯彻落实科学发展观的具体行动。小城镇环境保护的根本目标是通过开展环境综合治理,发展健康、文明的生态产业,更好地实现城乡协调发展,促进人与自然和谐共处,使人们在良好的环境中进行生产和生活,全面实现小城镇的可持续发展。

### (一) 改善人们的居住环境

人因自然而生,人与自然是生命共同体,人类对自然的破坏,实际上是人类自残的行为,加强环境保护工作就是保护人类赖以生存的环境,保护人类的家园,通过加强环境管理工作可以保证人们饮用水安全、吃入的食品安全、呼入的空气安全,远离臭气熏天脏乱差的居住环境,使小城镇天更蓝、水更清、草更绿,老百姓生活更加安逸、舒心。还可以防风固沙,防止水土流失,可以减少环境污染,优化人们的生存环境,改善人民的居住环境,净化空气,打造碧水蓝天的生活环境,有利于为人民群众营造良好的工作环境,和谐文明的城镇环境可以使人心情愉悦,增加小城镇人们幸福指数,提高工作效率和工作热情。

(二) 提高城市整体形象,扩大城市知名度带动经济的发展

城市的外在形象是人们了解这座城市的重要窗口,人们通过城市的环境面貌,可以反映出城市的繁华程度与人文素养,扩大城市的影响力,吸引了无数游客的到来,带动经济的繁荣发展,如果想要提高一座城市的地产价值,就一定要重视这座城市的景观质量,通过加强环境保护工作来提高城市的整体形象,良好的城市形象可以改变周围世界对城市品质的认识,提高城市自身和社会经济价值,城市形象的优劣会影响到人们对城市的认同和评价,一座城市的良好形象被认知的范围越大、时间越久其价值就越高,良好的城市形象不仅能折射出城市的魅力和吸引力,同时还能够提高城市的美誉度和知名度,还可以吸纳更多优秀人才和各种资源的涌入,从而把无形的精神财富转换为有形的物质财富。

## 二、小城镇环境管理中存在的问题

### (一) 小城镇工业“三废”,严重威胁着生态平衡

#### 1. 水环境污染现象严重

小城镇的污水多数都是未经过处理选择就近排放,严重危害了小城镇的水资源,并且水污染的类型多样化,给小城镇的废水治理带来一定的难度,根据《全国乡镇工业污染源公报》显示,我国小城镇废水排放高达30亿吨,废水排放量占全国工业污染物排放总量的接近50%,而我国小城镇污水处理率仅为27%,大量废水未经处理直接排向沟渠、水库和农田,加剧了地表水和地下水的污染,严重威胁了农业的发展。

#### 2. 大气污染令人堪忧

随着小城镇工业的发展,大气污染物的种类和数量逐渐增多,主要污染源为未经改造的工业锅炉、窑炉排放的烟尘、粉尘以及化工厂排放的二氧化硫等有毒气体的排放,随着小城镇人口的涌入,大量的民用生活炉灶和采暖锅炉的使用加大了煤炭的耗用,特别是北方的冬天随着煤炭的燃烧,一氧化碳、二氧化碳等有毒气体的排放,使整个城镇上空烟雾弥漫,降低了空气指数,严重影响了空气质量,另外随着城镇人口的增加,交通运输业因此得到了快速发展,小城镇行驶的车辆日益增多,汽车尾气的大量排放,又给小城镇带来新的污染源,人们长期吸入有害气体,就会危害人体健康,影响人们正常的工作和学习。

#### 3. 小城镇有机废弃物污染加剧

目前小城镇的有机废弃物多为生活垃圾、农副制品废料,畜牧业以及水产业。工业废料等,目前我国小城镇生活垃圾和工业垃圾排放量非常大,生活垃圾随处倾倒,工厂废弃物随意堆放的现象层出不穷,严重影响了小城镇的生态文明和整体形象,据统计,我国小城镇废弃物每年以8.2%-9.5%的速度增长,而总体处理率较低,大量垃圾处置不合理或是不处理,并没有将生活垃圾和工业废料进行分类处理,没有合理的利用,而对于废弃物的处理方式简单粗暴,常见的方式有挖坑深埋、露天焚烧等,治标不治本并没有从根源上解决有机废气物的排放问题,导致环境的进一步恶化。

### （二）小城镇监督审批管理不严格

在小城镇建设与发展的过程中，乡镇企业很大程度上推动了城乡一体化的发展进程。越来越多的城市企业在环境监督和严格制约下，逐渐转移到小城镇及乡镇企业中去“生存”。然而小城镇的环境保护工作没有真正落到实处，环境监管部门形同虚设，对于审批手续形式化，环保机构在很大程度上只是对一些重大的环境问题发挥作用，而对于控制和治理县域污染及乡镇污染仍停留在表面化，甚至是为了城镇的经济发展，支持小城镇企业的设立，并没有关注环境问题，并不符合审批标准的并没有因此拒批，而对于发展过程中违法现象的并没有责令停工停产，审批管理不严格。

### （三）小城镇耕地面积减少退化

近年来小城镇的蓬勃发展给企业带来了可观的经济效益，大量的工厂开始新建，企业过于谋求经济的增长开始占用和毁坏大量的农田，给农业带来了一定的损害，而如今我国可开垦的荒地所剩无几，而现有耕地也被大量占用，其中农村工业占地数量是非常惊人的，过度开发使地植被遭到破坏，绿地系统失衡，水土流失严重，使得大片肥沃的土壤中氮磷钾肥料被冲走，造成土地的生产能力下降甚至完全丧失，据统计，我国每年流失土壤约50亿吨，土壤中流失的氮磷钾肥高达4000万吨，而长江黄河量两大水系每年流失的泥沙量高达26亿吨，给国家带来的损失不可估量，给工农业生产和人们生活带来极大地危害。另外由于小城镇经济实力比较弱，在其发展过程中往往出现资金不到位，或是招商引资困难，使得项目很难继续维持下去，导致规划区域内大片土地闲置搁浅，没有进行合理利用，严重浪费土地资源。

### （四）小城镇环保意识差

随着小城镇工业的快速发展，很大程度上带动了地方经济的发展，为我国国民生产总值做出了巨大贡献，然而在小城镇的发展建设过程中，小城镇领导过度重视工业发展带来的经济效益，并没有意识到环境保护的重要性，各项工作责任没有真正落实到位，环境保护意识淡薄，所有的经济效益都是以牺牲环境为代价获得的，没有正确的处理好经济发展、资源开发与生态环境三者之间的关系，人们群众环保意识差，随意向大街倾倒垃圾，随地吐痰，向河道中任意排放生活污水现象频频发生，废气烟尘等大量排放，严重造成小城镇及周边地区环境污染，只为一己之私并没有意识到破坏环境的危害，更不能为子孙后代造福。

## 三、小城镇环境管理中存在的问题应对策略

### （一）从治理污染源开始

1. 加强对工业废水的处理，对于不具备污水处理设施，或者设施作为摆设没有充分利用的企业严肃处理，并在各个企业预期处理后在进行集中统一处理，严格执行“谁污染，谁治理”的原则，保证流入河流、田地里的水洁净，进而保证农业的健康发展。

2. 对于造成小城镇大气污染的工厂或企业强行关停和搬迁，不可以设立在城镇上风地段或居民区内，提高烟囱高度并进行消烟除尘，在工业园区内实行集中供热，方便管理。

3. 减少农药、化肥的使用，减少农膜对土地的污染，少用无机肥，尽量使用有机肥料，轮换种植不同类型农作物，提高土地肥力，科学合理使用化肥农药，不用毒性大、残留时间长的农药，积极开展生物防治，可通过养蜂、养鸭、稻田养鱼的方式可以有效防治病虫害，大大减少农药对生态环境造成的危害。

4. 加强畜禽养殖污染防治和监督，严格控制畜禽养殖废物的排放，禽畜粪便和生活废弃物等合理利用，经过沼气化、无害化处理后方可回归农田。

5. 认真贯彻《秸秆禁烧和综合利用管理办法》，禁止焚烧秸秆，使秸秆得到充分的利用，提倡秆秸还田，可以有效

的增强地力、改良土壤肥力，保持良好空气质量。

6. 保护现有绿地植被，大量植树造林，可以有效的防止水土流失，改善城镇环境质量，还可以美化城市景观，使人身心愉悦。

### （二）加强小城镇环境保护队伍的建设

建立一支执法严明的环境保护队伍，加强环保业务技能培训，提高领导干部环境保护的思想认识，把防止和减少污染作为环保工作的首要任务。将小城镇环境保护工作列入当地领导干部工作的考核内容，积极开展环境保护宣传工作，通过通俗易懂的百姓喜闻乐见的方式进行宣贯，将环境保护工作落到实处，积极倡导广大群众健康文明的生产和生活，提高人民群众保护环境的自觉性，牢固树立“保护环境，人人有责”的环境意识。让环境保护观念扎根于百姓心中。

### （三）制定科学的发展规划

合理规划环境是小城镇发展建设过程中防止污染与生态破坏的重要措施。小城镇在制订发展目标进行规划时，要充分考虑到经济发展与生态平衡之间的关系进行合理规划，进行统筹把控全局，确保小城镇发展规划的科学性及合理性。首先要严格遵守国家环境保护法中的相关规定，结合自身实际情况，明确发展方向，科学编制产业发展、完善环保设施、环保机构、环保技术、环保人员并严格落实环境保护的基本职责，避免环境污染问题的出现。其次，应坚持以人为本的科学发展观，正确处理经济与环境之间的关系，提高对环境管理的重视度，应将环境保护工作纳入城镇整体规划方案中，明确其指导思想，杜绝盲目建设。另外，还需要对乡镇企业分布进行合理规划，完善基础设施，建设垃圾处理集中点，还应加强区域内绿化建设，可以美化环境，提高小城镇的美誉度，还可以提高空气质量。

### （四）构建完整的管理体制

为了确保小城镇环境管理工作的顺利开展，就要不断地完善优化管理体制。加大对垃圾的全过程管理与处理，控制好污染源，做好环保宣传教育工作，强化民众和企业环保意识，减少垃圾生产量，提倡绿色健康的生活模式。并对各种污染物进行分类处理，可将废物回收再利用变废为宝，对生活垃圾分类收集统一处置，此外，还应加大对乡镇企业的环境监管力度，制订规范严格的管理体系，严厉打击破坏环境的违法行为，对于存在污染环境行为的企业一经发现严格从重处理，鼓励群众积极参与到保护环境工作上来，并充分发挥公众监督作用，对于破坏环境的行为及时举报并予以奖励，使人民群众在保护环境中发挥着巨大作用，还可以提高群众保护环境的自觉性。

### 小结

保护环境不仅是现代化发展的需要，更是与人们切身利益息息相关，环境管理部门要全面落实“保护优先、预防为主、防治结合”的工作方针，才根源上遏制生态环境恶化趋势，最大程度的保护生态平衡，只有在良好的生态环境下人们才能安居乐业，只有保证人与自然和谐共处，才能保证小城镇健康持续的发展，进而才能够推动我国国民经济的稳固发展。

### 参考文献

- [1]王艳荣.小城镇环境管理中存在的问题及对策[J].乡村科技,2017(35):79-80.
- [2]王成路.浅议小城镇环境管理中存在的问题及对策[J].城市地理,2016(6):201.
- [3]张英仙,刘钢,曹磊,等.浅析小城镇生活垃圾污染防治中存在的主要问题及对策[J].环境科学与管理,2011,36(4):11-14.
- [4]徐红梅.浅谈小城镇规划实施存在的问题及对策[J].中华民居,2012(3):655.